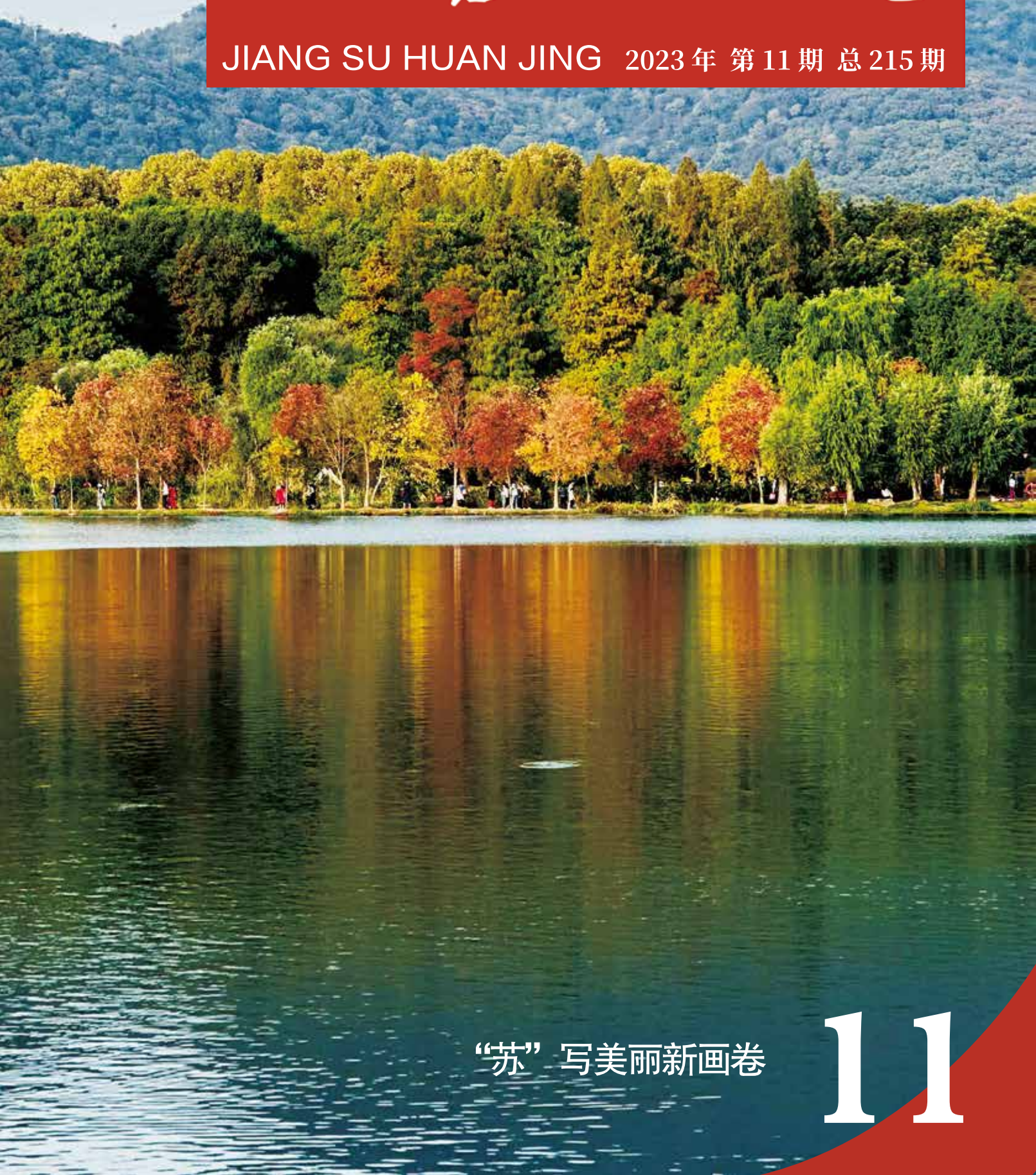




# 江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2023年 第11期 总215期



“苏”写美丽新画卷

11

# 良好生态环境是最普惠的民生福祉

## ——关于生态文明建设的宗旨要求

### 1. 环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福

(26) 民生是人民幸福之基、社会和谐之本。

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，增进民生福祉是我们坚持立党为公、执政为民的本质要求，让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。中国特色社会主义进入新时代，人民不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。必须坚持在发展中保障和改善民生，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。习近平总书记指出：“对人的生存来说，金山银山固然重要，但绿水青山是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能替代的。”改革开放以来，我国经济发展取得历史性成就，也积累了大量生态环境问题，一段时间内成为民生之患、民心之痛。随着我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境需要已经成为这一矛盾的重要方面，从“盼温饱”到“盼环保”，从“求生存”到“求生态”，人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切，热切期盼加快提高生态环境质量。

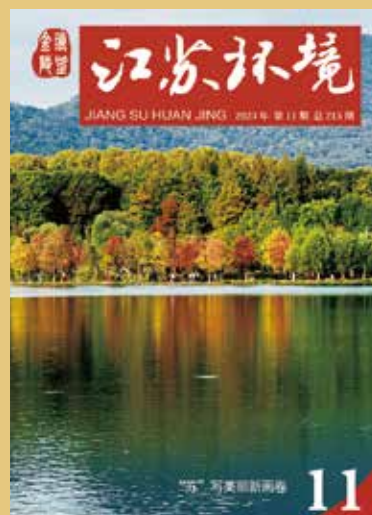
随着生态环境在群众生活幸福指数中的地位不断凸显，环境问题往往最容易引起群众不满。

如果经济发展了，但生态破坏了、环境恶化了，那样的现代化不是人民希望的。解决好人民群众反映强烈的突出环境问题，既是改善环境民生的迫切需要，也是加强生态文明建设的当务之急，必须积极回应人民群众所想、所盼、所急，大力推进生态文明建设，补齐民生短板。

(27) 生态环境保护既是重大经济问题，也是重大社会和政治问题。我们的发展是为了什么？为了让人民过得更好一些。但是，如果付出了高昂的生态环境代价，把最基本的生存需要都给破坏了，最后还要用获得的财富来修复和获取最基本的生存环境，这就是得不偿失的逻辑怪圈。生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。必须统筹经济、社会、环境发展，既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

“民之所好好之，民之所恶恶之。”要坚持以人民为中心的发展思想，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，加快改善生态环境质量，提供更多优质生态产品，让老百姓呼吸上新鲜的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境中，切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

来源：《习近平生态文明思想学习纲要》



主管  
江苏省生态环境厅

编辑出版  
江苏省环境保护宣传教育中心

总 编：赵文荟  
主 编：吉 樱  
责任编辑：范圣楠 周露露 王 园  
赵 寻 潘雪江

编辑部电话：025-58527313、58527312  
传 真：025-58527313  
广告电话：025-58527313  
邮政编码：210036  
电子信箱：2006jshj@163.com

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D  
国际标准连续出版物号：ISSN1671-3605  
广告经营许可证：201004950045  
邮发代号：28-820  
江苏省内总发行：江苏省邮政公司  
地 址：南京市江东北路176号  
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司



## 前沿观察

04 第七届中德环境论坛在江苏太仓举行等 11 篇

## 特别关注

- 08 南通：打开这幅美丽的生态画卷  
10 连云港：逐绿而行 厚植高质量发展生态底色  
11 淮安：绿水青山绘就“壮丽东南第一州”  
13 盐城：“国际湿地”的“好生态”如何炼成  
15 扬州：“绿杨城郭”书写绿色发展新注解  
16 镇江：绿色发展解锁“幸福密码”  
18 泰州：写好“绿色文章” 绘就“生态画卷”  
19 宿迁：“生态立市”扮靓“江苏生态大公园”

## 学习研讨

- 20 局长学习班，学到了什么？ 夏宁博  
23 深刻理解和把握“五个之美” 周松  
24 夯实生态文明建设的基层支点 响水老周

## 党建风采

- 26 党员干部生态文化教育基地建设的实践与思考 陆为民 王前太 胡亮 杨明静  
28 持续开展主题教育 确保党建引领落实见效 张晓勇 马路遥

## 绿色论坛

- 29 生态安全缓冲区建设的实践与思考 王毅

## 环境视界

- 32 滨湖：厚植高质量生态根基 书写长广溪发展新篇章 陈茜  
33 沛县：在高质量发展路上擦亮生态发展底色 葛海伟  
35 如皋：分级治理梯次推进濯污扬清 刘三五  
36 海州：花香蝶舞鸟翩飞 留住乡愁 守住绿意 董立文  
38 盱眙：探索农污治理，改善人居环境 倪晓天 刘金良  
39 高邮：“五大”专项行动“绿拳”出击 “绿动能”捍卫“绿心”发展 傅阳

## 以案说法

- 41 企业非法倾倒固废生态环境损害赔偿磋商案

## 人物在线

- 42 听不到消息就是最好的消息 查冰凌  
44 深耕治污攻坚一线的“老兵” 陈洪林 陈蓓 阮桦栋

## 公众参与

- 45 精彩！别开生面的联合开放 张晨  
47 新吴：打造“生态研学”品牌推动生物多样性保护 陈怡  
48 徐州：倾心打造“生态文明第一课” 让生态的“种子”播进孩子心中 程凯

## 环保动态

- 49 南京都市圈环保专业委员会联席会议召开等 18 篇

## 绿色生活

- 53 新污染物的前世今生（二）

## 环境文化

- 56 去尚湖湿地掬一缕馨香 颜士州  
57 秋风吹美西乡蟹 邹凤岭  
58 仙姑般美丽的村庄 唐红生  
59 行走空青山 唐军

## 图片说事

- 60 盐城大纵湖：百万水鸟飞平湖 李涂睿

### 敬告读者

1、本刊投稿邮箱为 2006jshj@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、电话、身份证号、银行卡号、开户行，以便录用后发放稿酬。部分图文因作者姓名、银行卡号等信息不详，无法发放稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购破订业务，每本 10 元。请有意者及时到邮局补订。



### 第七届中德环境论坛在江苏太仓举行

11月1日，第七届中德环境论坛在江苏苏州太仓市举行，论坛的主题为“推动绿色和可持续发展——协同应对污染、生物多样性丧失和气候变化”。生态环境部部长黄润秋，德国联邦环境、自然保护、核安全与消费者保护部部长莱姆克，江苏省委副书记、省长许昆林出席论坛并致辞。论坛期间，黄润秋还与莱姆克举行了双边会谈，并会见了德国国际合作机构董事会主席托斯滕，分别就中德生态环境领域合作进行了深入交流。本届中德环境论坛是落实2023年6月两国总理在柏林举行第七轮中德政府磋商成果的重要活动之一。论坛由生态环境部、德国环境部、江苏省人民政府、德国经济亚太委员会共同主办，

来自中德两国政府部门、学术团体和企业的代表共200余人参加会议。

### 生态环境部与江苏省人民政府签署以高品质生态环境支撑高质量发展 加快推进人与自然和谐共生的现代化合作协议

11月1日，生态环境部与江苏省人民政府在苏州签署《以高品质生态环境支撑高质量发展 加快推进人与自然和谐共生的现代化》合作协议。生态环境部部长黄润秋，江苏省委副书记、省长许昆林出席签约仪式并讲话。黄润秋对江苏省近年来深入践行习近平生态文明思想、协同推进经济发展和生态环境保护工作取得的成绩表示肯定。他表示，生态环境部高度重视、全力支持

江苏省生态环境保护工作，深入开展生态环境领域部省合作，推动江苏省生态环境治理取得积极进展，生态环境质量持续改善。按照协议内容，双方将在加强习近平生态文明思想宣传研究阐释和创新实践、加快推动绿色低碳高质量发展、深入打好污染防治攻坚战、高标准推进生态环境基础设施建设、提升生态环境治理能力等方面开展合作。



### 生态环境部监测司司长蒋火华、中国环境监测总站站长张大伟一行调研江苏省现代化生态环境监测工作

10月16~18日，生态环境部监测司司长蒋火华、中国环境监测总站站长张大伟一行，调研江苏省现代化生态环境监测工作。省生态环境厅党组书记陆卫东、厅长蒋巍及相关负责同志先后陪同调研，省环保集团负责同志参加调研。调研组先后赴苏州、无锡、南京等地，现场调研了省本级、设区市及以下的8家监测机构，详细了解污染溯源监测调查、三站一岛“+生态”监测、藻类人工智能分析仪及智慧监测系统、AI智慧实验室、有机污染物监测分析国家重点实验室、遥感监测实验室、智能土壤样品库等工作开展情况。观摩了省级大气监测超级站、太湖生态观测站，听取了省生态环境智慧监管平台介绍，视察了监测总站南京基地和无锡新吴大气观测基地。调研组一行充分肯定了江苏省生态环境监测监控现代化工作取得的进展，并与省生态环境厅就深入推进相关工作充分交流。

### 省信访工作联席会议工作组赴省生态环境厅开展专项督查

近日，省信访工作联席会议办公室副主任、省政府信访局副局长闵坤斌一行5人，赴省生态环境厅开展信访问题源头治理暨信访突出问题专项督查。省生态环境厅党组书记陆卫东会见了督查组，并进行了工作交流；副厅长英剑波和信访办主要负责人全程陪同督查。督查组现场查看了接待大厅和信访投诉受理中心建设情况，观看了省生态环境信访举报系统及移动调执APP功能演示，查阅了近3年信访工作台账资料，听取了省生态环境厅有关工作情况汇报。闵坤斌指出，下一步要坚持做到“五个并重”：坚持学习培训与广泛宣传并重；坚持领导抓与全员抓并重；坚持突出重点与系统推进并重；坚持程序办结与实体化解并重；坚持做好当前工作与打好基础并重，推进生态环境信访工作再上新水平再上新台阶。

### 省农垦集团生态环境保护督察组赴连云港、淮安市调研

10月25~27日，省农垦集团生态环境保护督察组赴连云港、淮安市调研省农垦集团下属东辛、岗埠、三河等农场生态环境保护工作，在东辛农场召开“组企地磋商会”，推进农场与属地政府及相关部门加强沟通交流、形成工作合力，共同推进生态文明建设。督察组组长潘正勤，副组长丁立，省农垦集团党委书记、董事长吴本辉，党委委员、副总经理王立新和刘卫华，督察组有关同志参加调研。在东辛农场，督察组一行先后赴东米畜禽养殖公司东方鸡场、万头奶牛生态牧场、水产科技园、农产品检测公司查看畜禽养殖和水产养殖污染治理情况，赴标准化苗圃示范基地、粮食仓储中心等查看农业种植高质量发展情况，赴东辛文苑、温馨幸福家园、生活污水处理厂、综合公共服务中心等地了解小城镇环境综合整治情况。在岗埠、三河农场，督察组调研了农业

面源污染治理、中央生态环境保护督察交办问题整改等情况。

### 省林业局生态环境保护督察组赴宜兴、溧阳开展调研

11月1日，省林业局生态环境保护督察组组长刘大旺、副组长陈庆明带队下沉宜兴、溧阳等地，实地调研森林公园、湿地公园保护管理情况。省林业局党组书记、局长王国臣陪同调研。督察组先后参观了竹海镜湖、宜兴竹园、翡翠长廊点位，详细听取了自然保护区内生物多样性保护、重点古树名木和竹种资源的保护管理情况介绍。刘大旺对自然保护区生态保护工作表示肯定，他强调，要坚持绿色发展理念，持续强化森林资源保护力度，着力提升监督管理信息化水平，以“林长制”促“林长治”，坚决守好生态底线，努力打造更多优质生态产品。刘大旺指出，要坚持高品质建设、高强度保护，着力打造集智慧管理、动态监测、科研科普于一体的新型湿地公园，持续维护和改善湿地生态功能。督察组有关成员、省林业局相关职能处室负责同志参加调研。

### 省攻坚办召开重点国考断面水质改善工作约谈会

为深入打好碧水保卫战，确保完成水环境质量年度目标任务，10月31日，省深入打好污染防治攻坚战指挥部办公室在南京市召开重点国考断面水质改善工作约谈会。省攻坚办专职副主任、省生态环境厅副厅长秦亚东出席会议并讲话，省生态环境厅副厅长职环境监察专员张雷主持会议。会议通报了相关断面水质情况以及近期督导发现的上游汇水区域突出问题，南通海安市、如东县，连云港连云区、开发区、赣榆区、灌南县、海州区、东海县，淮安洪泽区、涟水县，盐城射阳县、大丰区等12个县（市、区）分别汇报了下一步的工作打算。秦亚东要求，各地要在省委、省政府的坚强领导下，认真贯彻落实全国和全省生态环境保护大会精神，果断采取有力措施，推

动水质持续改善，一要加快问题整改，二要坚持标本兼治，三要确保实现达标。部分县（市、区）政府主要负责同志，省生态环境厅有关处室和部分设区市生态环境局主要负责同志参加会议。

（水生态环境处）



### 我省开展生态环境保护例行督察专题培训

为做好下半年对省林业局、省农垦集团的生态环境保护督察工作，近日，省生态环境保护督察工作领导小组办公室组织开展专题培训，深入学习贯彻党的二十大、全国和全省生态环境保护大会精神，全面落实省委、省政府相关部署要求，进一步统一思想，提升精准科学依法督察水平。省生态环境厅副厅长职环境监察专员陈庆明作开班动员并介绍督察有关工作安排。陈庆明在开班动员中强调，督察工作要深入学习贯彻生态环境保护大会精神，充分认识本次例行督察的重要意义；要准确把握督察工作重点，切实提升工作能力和水平；要强化督察责任担当，严格党风廉政建设要求。本次培训共约50人参加，省生态环境厅相关处室（单位）和各专员办，省检察院，省司法厅、省自然资源厅、省农业农村厅、省国资委、省环保集团等单位参加督察人员在省生态环境厅会议室参训。

（杨子健）

### 2023年江苏省生态环境行政执法大比武在江苏省生态文明学院开幕

10月24日，2023年江苏省生态环境行政执法大比武开幕式在南通召开。来自13个设



区市的参赛选手齐聚南通，以饱满的精神、高昂的士气、整齐的队列，充分展现了江苏省生态环境行政执法人员良好的素质和精神面貌。生态环境部执法局副局长史庆敏，省生态环境厅副厅长英剑波，南通市人民政府副市长凌屹出席开幕式并致辞。开幕式由省生态环境厅二级巡视员、执法监督局局长崔恒武主持。大比武分为集体比武、执法能手比武、实战比武3个部分。集体比武考核内容包括以案说法、无人机操作、执法新装备运用3个科目；执法能手比武包含基础理论考核、案卷评查、案例分析、污染源自动监控4个科目；实战比武以全力保障生态环境质量为目标，采取异地执法检查的方式进行。本次大比武由江苏省生态环境厅、江苏省总工会、中共江苏省委省级机关工作委员会主办，江苏省生态文明学院、江苏省环境科学研究院承办。大比武以各设区市生态环境局为参赛单位，共有180余名行政执法人员参赛。（刘珍珍）



### 环安·2023 暨江苏省化工园区突发水污染事件三级防控体系综合演练在常州举办

近日，省生态环境厅、常州市人民政府联合在常州举办环安·2023 暨江苏省化工园区突发水污染事件三级防控体系综合演练。演练以“筑牢园区环境安全底线，共保长江水质安全”为主题，重点突出“以空间换时间”应急思路和方法运用，将全省生态环境安全与应急

管理“强基提能”三年行动计划宣贯有机融入演练过程。演练模拟某公司甲苯原料储罐发生泄漏，并意外起火，灭火过程中产生大量事故废水，引发突发环境事件。各部门先后启动应急响应，为严防污染入江，启动省级提级响应。在省、市、区三级政府的统筹协调下，消防、生态环境等多部门协同配合，联合开展灭火救援、废水拦截和收集处理等应急处置工作，充分发挥园区突发水污染事件三级防控体系作用，最终有效控制事态。演练结束后，与会人员参观了应急指挥、监测、处置等方面最新装备和设备器材展示。（王胜 张晓勇）

### 省生态环境系统2023“苏环杯”羽毛球比赛在连云港市赣榆区成功举办

10月13日下午，江苏省生态环境系统2023“苏环杯”羽毛球比赛在连云港市赣榆区新城体育馆开赛，来自省生态环境厅、13个设区市生态环境局、省环保集团的16支代表队、200余名运动员、裁判员齐聚赣榆，在两天半时间里，参赛选手们带来了一场精彩纷呈的羽毛球盛宴。本次比赛由省生态环境厅主办、省生态环境厅市县工作处和连云港市生态环境局承办、连云港市赣榆区人民政府协办。经过近百场的激烈角逐，历时两天半的比赛最终落下帷幕。连云港市生态环境局代表队、省生态环境厅直属工会一队、无锡市生态环境局代表队分别获得团体第一、第二、第三；连云港市生态环境局队的郑兆轩，南通市生态环境局队的黄宇琳分别在男女单打项目上勇夺第一；宿迁市生态环境局队的颜治宇、严江华及省厅直属工会一队的袁静、左恩玲则在男女双打项目上拔得头筹；来自常州市生态环境局队的严虎、杨艳则在混双项目奋勇争先，获得该项目的第一名。本次赛事充分展示了全省生态环保铁军奋勇拼搏、团结向善、勇毅向上的良好精神风貌。

□责任编辑 | 周露露

## 南通：打开这幅美丽的生态画卷

在近日江苏省召开的“努力推动江苏在高质量发展上继续走在前列”系列主题新闻发布活动——全面推进生态文明建设专场新闻发布会上，南通介绍了在统筹推进生态文明建设、协同推动高质量发展和生态环境高水平保护方面的探索实践，以及下一阶段战略谋划和推进举措。

近年来，南通坚持以习近平生态文明思想为指引，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，生态文明建设取得显著成效。2022年，南通获评“全国生态文明建设示范区”，生态文明建设相关工作获国务院、省政府督查激励。2023年8月15日，在首个全国生态日湖州主场活动上，南通作为全国6个地方代表之一进行了经验交流。

### 生态环境质量显著改善

全力打好蓝天、碧水、净土保卫战，生态环境质量创监测以来最好水平。PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降至25.9微克/立方米，优良天数比率连续多年全省第一。今年以来，南通PM<sub>2.5</sub>平均浓度和优良天数比例均列全省第一。

南通创新机制，采取区域治水工程、水务一体化改革等措施，省考以上断面水质优Ⅲ比例比2018年上升45.2个百分点，主要入江入海河流全面消除劣Ⅴ类水质。

土壤环境质量总体稳定，受污染耕地和重点

建设用地安全利用率均达100%。

### 绿色发展水平持续提升

加快发展方式绿色低碳转型，全市高质量发展的含金量含绿量更足。

在地区生产总值突破万亿的同时，主要污染物排放总量持续下降，氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮分别较2018年削减36%、59.3%、47.2%、84.2%。全力推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，高新技术产业产值占规上工业比重提高到48.1%。着力优化运输结构和能源结构，铁路运输和水路运输比例提高了8.4个百分点，可再生能源装机容量1081万千瓦居全省第二。

### 自然生态屏障不断筑牢

坚持“产业退、港口移、城市进、生态保”，全力守好出江入海生态屏障。

深入推进长江大保护，关闭退出沿江化工企业273家，沿江1公里园区外化工生产企业实现“清零”，率先完成长江退捕任务，长江南通段水质总体保持Ⅱ类，五山地区滨江片区成为生态修复保护典范。

建成国家森林城市、全国绿化模范城市、国家生态园林城市，自然湿地保护率达56%。打造“三线一单”生态环境分区管控标杆区，对440个陆域、131个近岸海域单元严格管控。生物多样性“家谱”日益丰富，观测物种数量3641种。

### 环境治理体系加快完善

率先在全省构建四级污染防治攻坚体系，“三代表一委员”开展常态化督查，形成全面组织、全域覆盖、全员参与的系统防治格局。

大幅提升环境基础设施，全市新增污水处理



能力 15 万吨 / 日、新增污水管网长度 1265 公里；危险废物年利用处置能力达 144 万吨，较 2018 年翻了一番。

深化改革创新，生态环境损害赔偿试点、非现场监管执法形成可复制、可推广的“南通方案”。全面彻底抓好中央和省环保督察反馈问题整改，群众生态环境获得感和满意度显著提升。

环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。这个夏天，“水晶天”成为南通常客，云朵舒卷，碧空如洗，勾勒出“南通蓝”诗情画意。让“南通蓝”成为“常态蓝”，让碧水长流，让空气常新。接下来，南通将以更高标准、更实举措，推进美丽南通建设，以高品质生态环境支撑高质量发展。

### 更大力度打好污染防治攻坚战

突出精准、科学、依法治污，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。

强化 PM<sub>2.5</sub> 和臭氧浓度“双控双减”，抓好重点污染源治理、重点行业 VOCs 减排等工作，确保空气质量保持全省领先。推进幸福河湖、美丽海湾建设，统筹区域治水、农户生活污水治理，完成入江入海排污口整治。加强污染地块修复，实施危废分级分类管理，保障土壤环境安全。积极回应群众关切，下大气力解决老百姓“家门口”的噪声、扬尘等问题，不断提高群众生态环境获得感。

### 更高起点培育绿色增长新动能

坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，不断厚植高质量发展的绿色基底。

充分发挥南通滨江临海、紧邻上海的区位优势，高起点推动沿海产业绿色低碳发展，加快推进临港产业、新能源等重大项目，全力构筑江苏向海发展的“蓝色板块”，奋力打造长三角先进制造业重要支点。

推广全生命周期绿色发展理念，以绿色技术和绿色能源体系为抓手，全面推动纺织、化工等八大重点行业绿色化改造。积极稳妥推进碳达峰



碳中和，优化调整能源结构，有序推进风能、太阳能等清洁能源开发及 LNG 项目建设。

### 更严标准推进生态保护和修复

加强生态系统保护，抓严生态系统监管，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

有效衔接生态环境分区管控与国土空间规划，为生态保护划线立规。巩固拓展沿江生态保护修复成果，持续抓好长江“十年禁渔”工作。强化岸线整治和保护，建设“南通之链”滨江绿道，全线贯通沿江沿海生态景观带。加快推进生物多样性观测站、军山生态岛等项目建设，不断夯实生物多样性“家底”。

### 更实举措开展生态环境治理

大力推动生态环境治理体系和治理能力现代化，建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度，加快建设生态环境损害赔偿制度实践引领区。

强化监测监控、预警应急、行政执法联动，持续发挥“三代表一委员”督察作用，凝聚治理合力。加快省生态文明学院建设，与省生态环境厅密切协作，努力把学院打造成全省生态文明教育的主阵地。深入宣传生态文明理念，广泛动员全社会参与生态文明建设、践行绿色生产生活方式。

人不负青山，青山定不负人。南通将以实际行动，创造更多“沧桑巨变”，为加快推进人与自然和谐共生的现代化作出更大贡献。

□责任编辑 | 范圣楠

# 连云港：逐绿而行 厚植高质量发展生态底色

连云港依山傍海、植被丰富，多样的生态系统繁育了多样的生物资源，是江苏省生物多样性最丰富、最具代表性的地区之一。

近年来，连云港市坚持把生态文明建设作为推进产业转型升级、实现绿色发展、提升人民群众幸福指数的重要抓手，并以国家生态文明建设示范区创建为主线，积极推进生态制度、生态环境、生态经济、生态空间、生态生活、生态文化建设，全市生态文明建设实现明显提升，人民群众生态环境获得感不断增强。

构建了“高标准+创新型”体制机制，市级层面，成立了以连云港市委书记为第一组长、市长为组长，市直相关单位主要负责同志为成员的连云港市生态文明建设工作领导小组。

强化考核指挥棒作用，加大生态文明建设在年度绩效考核中的权重，占比超过20%。深入开展“生态环境与健康国家试点”，构建石化基地环境健康管理系统。在全省率先试点推行生态副县（镇）长制度，2021年已完成首批7名生态副县（镇）长挂职工作，2023年继续选派10名干部前往县区、乡镇挂职，开创了人才培养新途径，形成环境治理新经验。

围绕环境质量提升，打响了“源管控+精治污”攻坚战，持续深入打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量加速改善。

大气环境质量实现历史最优。截至目前，全市PM<sub>2.5</sub>浓度28.6微克/立方米，绝对值排名全省第六，同比下降2.4%。空气优良率78.4%，排名全省第7。除3月外，其余月份大气环境质量均实现同比改善，其中有4个月为历史同期最优。

国省考断面水质逐年向好。2023年1~8月，

22个国考断面优Ⅲ比例为86.4%，同比提升9.1个百分点；45个省考断面优Ⅲ比为88.9%，同比提升2.2个百分点。全市优良海水水质点位占比95.5%，高于“十四五”目标15.5个百分点。

连云港坚持陆海统筹，全面推进入海排污口监测溯源整治，近岸海域及地下水质量稳定达标，近岸海域优良海水水质（一、二类）面积比例达93.8%，排名全省第一。

加快“集约化+高效化”发展步伐厚植生态底蕴。连云港圆满完成“三区三线”划定工作，全市生态保护红线总面积1893平方千米。省内首批完成生物多样性调查，全市物种达到3673种，位于全省第一梯队。其中，珍稀濒危物种占全省81%，并在连云港市海州湾北部沿海湿地发现“鸟中大熊猫”震旦鸦雀。

强化科技引领，坚持以新发展理念引领高质量发展，高新技术产业产值占工业产值比重超过44%，严格落实煤炭1.5倍至2倍减量替代，推行差别电价、水价政策的动态管理机制。

“城市兴+生态美”的建设成效显著，将“生态、文明、智慧、健康”作为连云港建设的主旋律。全力打造特色海滨城市，积极推进美丽乡村建设。

高效开展生态文明建设，全面启动国家生态文明建设示范区创建工作，灌云县、灌南县获评第五批省级生态文明建设示范区，全市省级生态文明建设示范区（县）创建实现全覆盖。

丰富的生物多样性资源，美丽的蓝天白云青山，不仅是连云港的一张张珍贵“名片”，也是港城绿色生态发展的重任。未来，连云港将坚持“绿水青山就是金山银山”理念，持续推进生态文明建设，让城市更好地融入自然，与自然共生，与绿色共存。

□责任编辑 | 范圣楠

# 淮安：绿水青山绘就“壮丽东南第一州”

碧波万顷的白马湖国家湿地公园跻身国际重要湿地；绿意葱茏的“百里画廊”风光无限，成为市民休闲“打卡地”；夜色朦胧，在钵池山沙滩上仰望，可见都市“最美星空”……

近年来，淮安市牢记“把周总理的家乡建设好，很有象征意义”的殷切嘱托，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，努力建设人与自然和谐共生的现代化，以打造“绿色高地、枢纽新城”为引领，持续放大生态资源优势，生态环境质量逐年改善。

获批全国第一批生态文明先行示范区试点城市、全国绿色交通试点城市、全国黑臭水体治理示范市，创成国家环保模范城市、节水型城市、水生态文明试点市、低碳试点市，公众生态环境满意度位居全省前列，大运河沿岸生态系统质量指数年均值位列江苏段沿线第一，“河湖长制”成为全国典型，白马湖成为全国15个“生态良好重点支持保护湖泊”之一……如今，在1.01万平方公里的江淮大地上，环境保护与经济社会和谐共生、相融互促的良好局面已悄然形成，绿水青山正绘就一幅“壮丽东南第一州”的大美画卷。

## 生态优先 绿色发展

### 坚决扛起生态文明建设政治责任

淮安紧紧围绕聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”、全面建设长三角北部现代化中心城市目标，坚持“生态优先、绿色发展”战略，坚决扛起生态文明建设政治责任。

坚持生态优先战略。淮安是淮河生态经济带国家战略首提首推城市，是全省“1+3”重点功能区中的江淮生态经济区核心区。淮安市第八次党代会确立了聚焦打造“绿色高地、枢纽新城”，

全面建设长三角北部现代化中心城市，加快建设江苏“美丽中轴”和“绿心地带”明星城市的奋斗目标。

注重科学规划引领，先后编制生态环境保护规划、生态文明建设规划，颁布实施全国首部永久性绿地保护地方性法规，率先开展碳达峰方案专题研究。建立覆盖全市的“三线一单”生态环境分区管控体系，将生态优先理念、生态文明建设举措充分体现在城乡建设、产业发展、土地利用等专项规划中，实现“多规合一”。

建立健全生态文明建设和生态环境治理统筹协调机制，淮安市委、市政府主要负责同志亲自研究谋划、部署安排，市委常委会、市政府常务会定期部署推进，推动重点任务落地落实。成立市生态环境保护委员会，形成横向到边、纵向到底、条块联动的生态环境保护“一盘棋”格局。

## 减污降碳 产业“调绿”

### 推动经济社会发展全面绿色转型

江苏淮安国峰清源生物燃气有限责任公司承建的农业“绿岛”项目，是淮安建设生态安全缓冲区的一次探索。建成后，每年可处理畜禽粪污80万吨、水稻秸秆4万吨，总产值可达5000万元、实现利润1000万元以上。此外，淮安还建立首个汽修喷涂“绿岛”，统一收集、集中治理汽车维修喷漆过程中产生的污染物，降低企业治污成本，切实改善周边生态环境。

建立能源消费总量和强度“双控”机制，推动淘汰落后产能，获批新能源示范市和可再生能源建筑应用示范市。坚持产业高端化、特色化、规模化、绿色化发展方向，“333”主导产业体系加速构建，电子信息、食品等含绿量高的产业

产值均突破千亿元大关。精心实施全域旅游战略，助推生态绿色转型、城乡融合发展。调整企业布局。积极探索生态安全缓冲区建设，科学布局一批“绿岛”。强化“两高”项目管控，完成709家“散乱污”企业关停、搬迁及改造升级工作。

## 天蓝水净 地绿山青

### 持续深入打好污染防治攻坚战

近年来，淮安持续推进空气质量改善六大行动，实施重点治气工程项目，统筹抓好重点行业深度治理、臭氧污染防治、柴油货车整治和扬尘综合管控，区域空气质量持续改善，大气国控站点“48小时+12天”专项攻坚获推介。开展重点监管企业、园区周边土壤和地下水监测，动态调整土壤污染防治重点监管单位名录，污染地块、受污染耕地安全利用率实现“两个百分百”，形成重点行业、企业用地土壤污染状况“全市一张图”和“一企一档”成果集成，农用地和建设用土壤环境安全得到巩固提升。

开展生态碧水三年行动，统筹实施退养（圩）还湖、渔民上岸、区域防洪、生态修复等重点工程，提前完成长江流域禁捕退捕任务，累计投入90亿元完成城市建成区51条黑臭水体整治，全面完成100条样本河道建设，国省考断面水质全面提升。

2022年，淮安市空气优良天数比率改善幅度全省第一，PM<sub>2.5</sub>年均浓度首次达到国家空气质量二级标准。国考断面水质优Ⅱ比例苏北第一，省考以上断面水质优Ⅲ比例同比提升5.2个百分点，全部消除Ⅴ类及劣Ⅴ类断面。

## 全域覆盖 全民参与

### 着力提升生态环境治理能力水平

淮安白马湖国家湿地公园，成群结队的白鹭在田间觅食、嬉戏。随着白马湖转向全流域保护，10条入湖河流确保清水入湖，水质总体稳定维持在Ⅲ类水标准，总氮、总磷等污染物排放大幅下降。

近年来，淮安将白马湖修复与整治作为打通生态价值实现路径的重要试验田。投资超30亿元实施退圩还湖、清水入湖、清淤净湖、生态养湖等工程，沿岸新增湖滨绿化带100多万平方米、生态涵养林8000亩，退养湖面14.15万亩，水质由劣Ⅴ类改善为总体稳定在Ⅲ类水标准。

在苏北率先达到国家生态市标准，金湖建成首批国家生态文明建设示范县，盱眙、洪泽创成首批省级生态文明建设示范县区，“钵池山公园生物多样性培育工程”入选联合国COP15实践案例。全面打响“运河之都·百里画廊”品牌，优化提升古淮河、大运河、里运河等滨水空间，实施重要湿地修复工程。

精心谋划实施生态环境基础设施补短板项目，形成布局合理、功能完备、运行高效、支撑有力的环境基础体系。加强“云监控”等高科技手段运用，提高科学精准执法水平，非现场执法、夏季监督帮扶做法被推广。健全市、县、镇三级执法机构，在全市设置26个跨区域镇级执法所，深入推进环保执法与刑事司法有效衔接。深化环评“放管服”改革，率先以环保政策口袋书形式宣传推广《生态环境管控单元与项目准入指南》，推进排污许可全覆盖和“一证式”管理，持续优化环评审批服务。率先制定环保示范性企事业单位评定办法，实行“绿蓝黄红黑”五色等级信用分级管理，《环境准入红绿灯制度》获评省十佳生态环境保护改革创新案例。

“青山奇 绿水妙 爱环境 须记牢 守环法 知环保 共参与 行动早……”《“公民十条”环保三字经》获评全国2022年度生态环境宣传教育优秀作品，涟水中学、白马湖国家湿地公园建成省级生态文明教育实践基地。

美丽淮安建设责任重大、前景可期。当下的淮安，充分彰显自然生态之美、绿色发展之美、城乡宜居之美、水韵人文之美、区域善治之美，凝聚磅礴力量，在新征程上谱写生态文明建设新篇章。

□责任编辑 | 范圣楠

# 盐城：“国际湿地”的“好生态”如何炼成

盐城市委、市政府紧紧围绕“勇当沿海地区高质量发展排头兵”目标定位，以绿色低碳发展示范区建设为引领，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，坚持人与自然和谐共生，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，打造生态文明建设示范样板。

## 为全省生态环境质量改善作出贡献

2013~2018年，生态环境部对全国74个重点城市空气质量进行排名，盐城市连续7年位居全省第一。2022年，盐城空气质量综合指数3.27，全省第一；优良天数307天，优良天数比例84.1%，全省第一；PM<sub>2.5</sub>平均浓度26.6微克/立方米，全省第二，为有监测记录以来最好水平，同比下降1.1微克/立方米。2022年9月，盐城空气质量排名全国168个重点城市第五位，创全国排名以来历史最好成绩。

2021~2022年，省打好污染防治攻坚战指挥部办公室连续两年给盐城市委、市政府发来贺信，盐城大气环境质量位居全省第一方阵，为全省大气环境质量改善作出了突出贡献。

2023年1月6日，盐城市委、市政府收到省生态环境厅发来的贺信：“2022年，盐城市国省考断面优Ⅲ比例达100%，入海河流断面优Ⅲ比例达100%，县级以上集中式饮用水水源地达标率达100%，完成省定目标，为全省水环境质量改善作出了突出贡献。”

盐城坚持以碳中和、碳达峰为统领，以污染源治理为根本策略，实施减污降碳协同、臭氧和PM<sub>2.5</sub>污染防治协同、区域联防联控协同的“三大协同”战略，打出大气综合治理的“组合拳”，实现环境空气质量“高颜值”。

盐城大力开展水环境治理，建立重点河流上下游水质目标交接棒制度，全面推进水污染防治年度重点工程，年度环境基础设施重点项目全部开工。试点开展农田排灌系统生态化改造，为农田尾水治理提供示范样本。2022年，实现“四个百分百”目标：17个国考断面优Ⅲ比例、51个省考以上断面优Ⅲ比例、21条入海河流断面优Ⅲ比例、14个县级及以上集中式饮用水水源地达标率均达100%。全年近岸海域优良海水面积比例预计达88.4%，超额完成省定目标。

## 深入打好污染防治攻坚战

“十三五”以来，盐城把握生态文明建设的“关键期、攻坚期、窗口期”，以碳中和、碳达峰为引领，完善齐抓共管“大环保”格局，深入打好污染防治攻坚战，啃最硬的骨头，攻最难的问题，推动生态环境保护从“治标”向“治本”转变。巩固提升国家生态文明建设示范区建设成果，持续优化生态空间布局，以东部黄海湿地、西部湖荡湿地、中部淮河入海水道为框架，加快形成陆海统筹、地绿水清的生态空间格局；充分发挥森林、湿地、海洋、农田等“固碳”作用，建立蓝色碳汇生态功能区。

盐城率先修编完成《盐城市生态文明建设规划（2018-2022）》，建立健全大气、水污染防治联席会议制度和区域流域污染联防联控机制，率先开展绿色发展评估和生态环保地方立法工作，全面完成生态环境机构改革、垂直管理改革、综合执法改革“三项改革”任务，生态环境保护和生态文明建设法治化水平不断提升。在全省首家挂牌成立“环境行政执法与司法联动联络室”，一大批关系民生的历史遗留问题得到有效解决。

盐城坚持“控扬尘、治臭氧、抓减排、强执法”治气方针，建立全市“网格长”责任制，完善并实施21个省控站点环境空气质量提升方案，清单化、项目化、节点化推进。完成年度712个重点工程项目，加大重点行业污染治理力度，推动施工工地扬尘管控“红黑榜”制度，实施市区高排放车辆限行管理。

聚焦全Ⅲ类目标，盐城组织实施断面上游支流支浜全面消除劣Ⅴ类、农业面源污染治理、工业源污染治理、城乡生活污染治理、重点问题断面水质攻坚等五大攻坚任务，重抓农田排灌系统生态化改造、水产养殖尾水整治和入河排污口设置规范审批，推动42项水污染防治重点工程完成年度建设任务。

盐城推动103个高风险地块完成风险防控措施，纳入名录的69家土壤污染重点监管单位全部完成隐患排查，全市受污染耕地和重点建设用地安全利用率连续3年实现双“100%”。

### 坚持人与自然和谐共生

盐城市生态环境系统紧紧锚定美丽中国建设目标，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。

2019年7月5日，盐城市黄海湿地成功列入世界自然遗产名录，盐城围绕放大“世遗”品牌效应，牵头成立淮河生态经济带生态环保联防联控专委会，推动建立环黄海生态经济圈，不断扩大生态“朋友圈”。

申遗以来，盐城以更大力度开展湿地保护与



修复，探寻滨海湿地保护与高质量发展的最优路径。全市受保护湿地面积达41.6万公顷，湿地保护率达54%，自然湿地保护率62%。加大湿地保护修复力度，试点开展“生态岛”建设，着力打造江苏沿海生态修复与生物多样性保护的典范区域。“NBS”被写入市党代会报告，盐城黄海湿地遗产地生态修复案例入选“生物多样性100+全球特别推荐案例”。盐城市海岸带生态保护修复项目是我国首个海岸带遗产地生态修复项目，获得中央财政3亿元支持。

盐城加强自然遗产生态价值探索，成立专门机构统筹全市湿地和世界自然遗产保护管理工作；颁布实施《盐城市黄海湿地保护条例》，让湿地保护管理有法可依、有章可循。为了让更多人亲近湿地，盐城将市区老火车站改造成中国黄海湿地博物馆，并建设湿地博物园。随着中小学湿地系列教材编写，世遗进百所高校、黄海湿地少年营等活动开展，保护生态的种子也在青少年心中扎根。盐渎、东沙、大马沟等一批省级、市级湿地公园建成，全力打造沿海发展“绿心地带”。探索黄海湿地生态银行试点工作，全社会营造保护湿地、爱护环境的浓厚氛围。

盐城还获得“国际湿地城市”认证，成为2023年全球滨海论坛会议举办地。省委支持盐城建设绿色低碳发展示范区，连续两年在生态文明体制改革、制度创新和模式探索方面获得省政府督查激励。积极实施国家生态文明建设示范区巩固提升三年行动方案，射阳县、东台市获批生态环境部第六批生态文明建设示范区，东台条子泥、建湖九龙口、盐都大纵湖列入江苏省“生态岛”试验区实施计划，大丰区川东港区域、东台梁垛河口——方塘河岸段创成省级“美丽海湾”。

因海而生，因生态兴。“后申遗时代”，作为长三角中心区唯一的世界自然遗产地，盐城将探索世界自然遗产可持续发展路径，借力“国际湿地”金字招牌，积极参与全球生态治理，为全球生态治理和美丽中国、美丽江苏建设贡献盐城智慧。

□责任编辑 | 范圣楠



## 扬州：“绿杨城郭”书写绿色发展新注解

300多年前，扬州城西北，诗人王士禛凭栏远望，挥毫写下“北郭清溪一带流，红桥风物眼中秋，绿杨城郭是扬州”的传世佳句，歌咏触目所及的满城绿意。

300年来，草木更替、时事变迁，绿色始终是扬州不变的城市底色。今日之扬州，深入践行绿色发展理念，倡导低碳生活方式，用心呵护绿色家园，为“绿杨城郭是扬州”书写新时代注解。

全面启动国家生态文明建设示范区创建，荣获全国首批“净塑城市”称号；运河三湾生态修复项目入选“中央生态环境保护督察整改看成效”正面典型案例。今年1~7月，全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度34.5微克/立方米、同比下降1.7%，优良天数比率74.1%、同比上升3.8个百分点；全市47个省考以上断面优Ⅲ比例95.7%，达到有监测记录以来最优水平；“国家生态市”“国家水生态文明城市”“国家森林城市”等金字招牌进一步擦亮，绿色基底愈加坚实。数据背后，是扬州坚持绿色发展不动摇，守护“绿色GDP”的决心和恒心。

近年来，扬州科学统筹经济社会发展和生态环境保护，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，更大力度打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”，加快形成绿色低碳生产方式和生活方式，着力打造人与自然和谐共生的美丽扬州。先后落实重点企业“一企一策”最优排放管控措施、划定国三及以下柴油货车禁行区、统筹推进“五水共治”重大决策部署、推进美丽河湖建设、加速推进重点区域土壤污染治理、制定《“无废城市”建设实施方案》……一项项实打实、硬碰硬举措之下，推窗见绿、仰头望蓝、沿水赏景，随手一拍就是一张刷爆朋友圈的生态美照，已成为市民的日常生活，更成为扬州践行“绿水青山就是金山银山”

理念，持续推进生态文明建设的最佳验证。

在京杭大运河与长江、淮河交汇处，矗立着一座以生态为名的都市新城——生态科技新城。在这里，鱼儿畅游七河八岛间，游客漫步运河湿地间观鸟赏景，迎着运河上吹拂而来的清风，远眺运河上点点白帆乘风破浪、艘艘赛艇破水前行，很难想到这里曾是一片荒滩。系统推进，构筑有层次、有色彩、有厚度的生态屏障。十年来新城总投入约140亿元，累计植树造林5000亩，建成绿地780万平方米，在建绿地430万平方米，全面关闭和搬迁全境所有船厂、砂石厂，综合整治48公里岸线，恢复1000多亩滨水空间，同时招引文旅、体育等产业，变“资源”为“资产”，让“绿水青山”变“金山银山”。

在江都水利枢纽，你可以感受一座城市的责任担当，地处江运交汇处的扬州，承担着运河通江、淮河入江、取水引江的重要功能。多年来，扬州坚决服从服务南水北调工程“国之大者”，高标准建设江淮生态大走廊并列入省级战略，实施江都水利枢纽环境综合整治、“三河六岸”景观建设等一批先导工程，完成淮河入江水道切滩整治工程，深化“美丽岸线”建设，严格落实“十年禁渔”计划，建成10个生态中心，送水期内水质始终稳定在Ⅲ类以上。

一个个生动鲜活的案例、一个个出台执行的文件、一个个坚定的发展选择，都诉说着同一个故事：绿色。绿色已经深深镌刻在扬州大地，融入城市肌理，成为推动经济社会高质量发展的关键底色。

大运河畔，蓝天碧水间，一幅人与自然和谐共生、城市与乡村各美其美、经济与社会同频共振的美丽画卷正向世人徐徐展开。□责任编辑 | 范圣楠



## 镇江：绿色发展解锁“幸福密码”

镇江市将“生态要提升”作为事关全局的紧迫任务，各地各部门协调联动，推动绿色发展、生态提升，以生态环境高水平保护有力支撑全市高质量发展。

### 打好三大保卫战，持续改善环境质量

“水晶天”“棉花云”频繁露脸，是镇江深入打好蓝天保卫战的成绩体现。今年以来，镇江实施 581 项年度大气污染防治工程项目，全市 55 家排放大户开展友好协商减排，全面提升 159 家铸造行业企业大气治理水平，建成丹徒区制刷行业油漆配套中心、扬中市喷涂中心等一批“绿岛”项目；建立工地扬尘红黑榜制度，实施乡镇（街道）环境空气质量月排名考核；设置扬尘污染有奖举报专栏，上线有奖举报小程序，鼓励群众监督……持续改善大气环境质量。

在句容华阳街道，辖区内的护城河、万家

河和肖杆河支流通过生物治理方式，以“一虫、一草、一系统”为核心，构建一条“生物链”，维护水域生态。昔日水体黑臭，如今水清草绿。深入打好碧水保卫战，镇江实施 38 项水污染防治工程，持续推动 10 个工业园区水污染物整治，深入开展城镇区域水污染平衡核算管理，加快推进农村生活污水治理，4179 个长江入江入河排污口已完成整治 4092 个，637 个涉太湖流域排污口完成整治 602 个。

镇江市开展 34 家重点监管单位土壤污染隐患排查和整改“回头看”，推进高风险遗留地块调查和管控。推进“无废城市”建设，开展无废机关、无废乡村、无废社区等 9 类无废细胞建设，打造镇江新区新材料产业园“无废园区”等创新案例，进一步打好净土保卫战。

### 源头治理、减污增绿，为青山绿水贡献镇江力量

狠抓中央生态环保督察问题整改，镇江市



委、市政府主要领导先后 31 次现场督办、49 次召开专题会，全市整改累计投入 20 多亿元，拆除及修复面积达 212.3 万平方米，各项整改工作得到中央生态环保督察组和生态环境部肯定。截至目前，中央生态督察反馈问题涉及镇江的 8 项整改任务中，有 3 项已完成整改。

同时，举一反三，深入开展长江岸线保护、黑臭水体治理、蓝天保卫战、打击固体废物非法倾倒、工业“散乱污”企业整治五大专项行动，清理整治长江干流岸线违法违规项目 260 个、整治黑臭水体 10 条、蓝天保卫战执法行动立案处罚 436 件、立案查处固危废违法刑事案件 29 起、整治工业“散乱污”企业 1533 家。

镇江位于太湖流域上游，扎实推进新一轮太湖综合治理既是贯彻落实省委省政府决策部署的政治责任，也是借机借势加快产业结构优化调整、加强基础设施建设、推动生态环境质量持续改善的有利契机。

出台《镇江市推进新一轮太湖综合治理行动方案》，镇江将在控源减污、生态扩容、科学调配、精准防控四方发力，部署“七大任务”，推进新一轮太湖综合治理工作。成立市委、市政府主要领导挂帅的太湖治理委员会，进一步建立健全组织协调、专班推进、调度督察等工作机制，年底前全面完成太湖流域入河排污口整治、80% 涉磷企业整治，新增污水管网 10 公里，新增城镇生活污水处理能力 1.5 万立方米/日，化肥、农药使用量较 2020 年分

别降低 2.0%、1.5%，农作物秸秆综合利用率达 95% 以上。目前，治太年度重点任务正在加快推进，涉磷企业整治完成 732 家，完成率 79%，12 个治太重点项目已开工 11 个，完成投资约 1.5 亿元。

### 补短板、强监管，为生态提升提供有力保障

加快补齐环境基础设施短板，编制出台《镇江市生态环境基础设施规划》，明确“十四五”期间建设目标任务、重点工程，每年依据规划确定年度建设项目清单，今年全市共安排生态环境保护重点治理项目 120 个，计划总投资 90.5 亿元，年度投资 52.3 亿元，其中列入省级库 44 个项目，计划总投资 56.1 亿元。

硬件提升的同时，服务和监管也不断加强。镇江坚持依法依规监管，有力有效服务，推动企业绿色转型升级。建立打击环境违法行为融合战队机制，会同市公安局食药环侦支队查处大案要案 8 起，抓获犯罪嫌疑人 20 余名，严厉打击恶意环境违法行为；在全市范围内抽调 10 名专业拔尖、技术精湛的执法能手组成“尖刀班”，针对区域性、行业性突出问题开展专项执法检查，与公安、检察院联合侦办，形成有效震慑；组建“动真碰硬执法队”和“苦口婆心普法队”，开展现场普法宣传 20 余场次，发放环境管理提示手册 4000 余本，对工业企业排放大户制发友好协商减排工作提醒函，开展定点指导帮扶。 □责任编辑 | 范圣楠

# 泰州：写好“绿色文章” 绘就“生态画卷”

近年来，泰州以习近平生态文明思想为引领，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持走生态优先、绿色发展之路，加快建设人与自然和谐共生的美丽泰州。

## 加大顶层设计，高位发力推进生态建设

在全省率先建立市委生态文明建设委员会，构建“两办八专委”工作架构，实体化运行生态文明办，全力打造“做强党建引擎、赋能绿色发展”泰州品牌。

泰州市委常委会、市政府常务会常态化研究部署生态环境保护工作，市党政领导班子成员对15项突出生态环境问题联系督办，市委理论学习中心组专题开展习近平生态文明思想现场研学。泰州市政府召开深入打好污染防治攻坚战指挥部会议，以高标准高效率的治污攻坚推动环境质量大改善大提升。泰州市人大专题询问2022年度环境状况及环境保护目标完成情况，开展湿地保护“一法一条例”执法检查。泰州市委组织部将市级机关部门生态文明考核纳入高质量发展考核体系，进一步压实部门责任，共同推进泰州生态文明建设。

## 打好污染防治攻坚战，生态环境质量稳步改善

持续开展环境质量“首季争优”专项行动，定期召开环境质量会商会，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。国省考断面优Ⅲ比例保持100%，长江干流泰州段水质稳定保持在Ⅱ类，泰州南官河近20年首次监测到蜉蝣目昆虫等验证优质水环境的重要指示生物。坚持“源头防控”和“风险管控”双管齐下，完成2个土壤污染防治源头管控试点项目建设，172个高风险遗留地块全部实施制度性风险管控，全市土壤环境保持稳定。

## 不断创新创优，生态环境保护呈现新气象

深入推进健康长江泰州行动，开展十大专项行动，省委主要领导实地调研指挥中心，给予高度肯定。

全省唯一的国家“地下水污染防治试验区”建设，带动区域国考点位全面消除Ⅴ类水体，Ⅲ类水体数量增加3个；在全国率先探索噪声排污许可管理模式；入选“十四五”时期全国“无废城市”建设行列，探索实施独具特色的五大建设模式；泰州医药高新区化学新材料产业园（滨江工业园）成功入选全国首批清洁生产审核创新试点项目，为高质量发展注入更多绿色。

## 坚持修保并重，自然生态环境展示新面貌

在全省率先出台生态空间管控区域监督管理实施办法，持续开展“天地双眼”监管。率先开展红线保护成效评价及生态质量诊断提升研究，探索建立了“2+X+1”生物多样性观测网络，在全省率先完成全域生物多样性本底调查。率先发布《泰州市生物多样性保护规划（2023-2030年）》，规划投资89亿元建设45项重大工程。举办“5·22国际生物多样性日”宣传活动，上线“泰美丽”生物多样性小程序，被生态环境部通报表扬。开展“生态岛”试验区建设，兴化徐马荒、姜堰溱湖、泰兴天星洲、靖江马洲岛入围全省“生态岛”试验区建设名单。以长江流域鱼类环境DNA监测试点为契机，先行先试利用eDNA技术开展长江鱼类群落监测。扎实开展中国和丹麦合作实施的第一个大型国际土壤和地下水修复项目，取得合作模式、治理技术等多项突破。姜堰区获评第六批国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

□责任编辑 | 范圣楠

# 宿迁：“生态立市”扮靓“江苏生态大公园”

“好生态”是宿迁的资源禀赋和城市名片，为美丽江苏宿迁样板，宿迁在5个方面持续发力。

## 狠抓污染防治，持续改善环境质量

铁腕治气让空气更清新，统筹实施2300个治气工程，1365项重点治气项目完成1313项，完成率96.2%；449个VOCs源头替代项目100%完成。综合治水让水体更清澈，搭建水专项平台，整合107座自动站数据，科学谋划治水项目236个。系统治土让土壤更安全，加强耕地土壤污染源头防控，动态更新土壤污染重点监管单位名录79家，对36个高风险遗留地块开展风险管控。

## 加强示范创建，持续推进保护修复

扎实推进生态创建，完成《宿迁市生态文明建设规划》（2022—2030）编制，全市8个乡镇、13个行政村获评第五批省级示范镇村；泗洪成子湖“生态岛”试验区入选全省首批试点；泗洪城南污水处理厂生态安全缓冲区、龙集镇污水处理厂生态安全缓冲区入选省级示范项目，共获奖补资金3241万元；“洪泽湖湿地生态修复实践案例”入选“长江流域十大生态保护与修复案例”，是全省首个且唯一入选案例。

着力强化物种保护，完成全市域生物多样性本底调查。严格实行空间管控，建立覆盖全市的“三线一单”生态环境分区管控体系，全市生态质量指数（EQI）连续3年排名全省第二。

## 注重绿色转型，持续促进减污降碳

加快推动转型升级，推进煤电机组改造升级和企业绿色转型，今年以来宿迁市共备案分

布式光伏项目容量42万千瓦。全面推行清洁生产，加快推进全国首批清洁生产审核创新试点项目建设，31家企业参加简易清洁生产，20家企业已完成方案实施工作。全域推进“无废城市”，构建“1+4+9”方案体系，成立“无废城市洁净先锋”党建联盟，打造无废酒厂、纺织、花木、快递、运河、园区六大亮点。

## 坚持生态为民，持续加强生态惠民

突出问题整改取得新成效，狠抓中央生态环境保护督察整改，今年以来，污染防治综合监管平台噪声、异味等重点线索数同比下降42.9%。优化营商环境展现新作为，出台《推动经济运行率先整体好转六条举措》，助推行业重大项目落户。基础设施建设再上新台阶，谋划实施生态环境基础设施补短板项目，全市新增城镇污水处理能力11.5万吨/日。

## 深化改革创新，持续完善体制机制

构建高位协调机制，建立“市攻坚办+县（区）政府+市直部门”联动机制，扩大“1+1+1>3”协同效应。建立市领导批示盯办制度，制定《宿迁市生态环境高质量考核月度积分管理办法》，按月考核通报推进。优化环境监管机制，制定《宿迁市生态环境损害赔偿工作实施细则》，建立“赔偿+代偿”补偿机制，启动“一次查清”清单式专项执法检查。健全共治共享机制，创新开展“绿票”交易探索生态产品价值转换机制，协同出台《骆马湖水环境保护条例》，获评全省十佳改革创新案例。加大生态环境经济政策落实力度，累计争取中央、省级环保资金1.39亿元。

□责任编辑 | 范圣楠

## 江苏省生态环境系统开展首次“拉练式”互看互学 局长学习班，学到了什么？

文 | 夏宁博（江苏省环境保护宣传教育中心）

近日，一场有关生态环保的“拉练式”互看互学如期举行，省生态环境厅组织各设区市生态环境局、厅机关各处室（局）及直属单位主要负责同志开展年度局长学习班学习观摩交流活动，对标一流，查找不足，补齐短板，提升水平。

作为省生态环境系统首次“拉练式”互看互学，这是一趟精心安排的学习之旅，也是一场生态环保项目现场观摩，学习班看到了什么？学到了什么？又将为推进美丽江苏建设带来哪些新的思路举措？

### “拉练式”行军 学习观摩最新成果

学习班从黄海之滨的连云港开始，先后来到江苏沿江经济发展重心南京、常州、无锡、苏州、南通等地，纵横大江南北，奔走黄海之滨，4天6个城市，连续行军2000余公里，密集考察调研各地优秀项目案例。

为何要举办全省生态环境局长学习班？学习班伊始，省生态环境厅党组书记陆卫东就明确表示，要通过学习观摩交流，进一步深刻领会全国、全省生态环境保护大会精神，明晰生态环境部门当前面临的主要形势任务，找准生态环境治理的思路举措，强化项目先进性评价，建立严格标准体系，以高品质生态环境支撑高质量发展，厚植高质量发展的绿色底色，不断塑造发展的新动能、新优势。

“要学会什么是世界一流园区，世界一流企业，世界一流标准，世界一流标杆。”省生态环境厅厅长蒋巍表示，全省生态环境系统要

围绕提高产业高端化、智能化、绿色化，树立全局观、大局观，找准实体经济、现代产业体系和生态环境保护工作的结合点，深入思考谋划，拿出真招实招。

此次学习观摩活动共安排22个项目案例。其中，既有生态环境部门服务地方经济发展的重大项目，如盛虹炼化一体化项目和中天绿色精品钢项目，也有污染治理的先进企业，如南京钢铁股份有限公司全流程超低排放改造、蓝星安迪苏南京公司VOCs治理；既有江苏生态环境政策的创新实践，如高淳现代农业产业园尾水湿地净化工程、常州经开区“集中式工业废水预处理项目”，也有江苏省2022年度十佳生态环境治理改革创新案例，如农村生活污水治理的“锡山模式”、苏州生态涵养发展实验区消夏湾湿地生态安全缓冲区项目；既有生态环境减负、经济发展赋新能的整治项目，如万洋科技众创城“危污乱散低”综合整治项目和苏州黄桥电镀园产业转型智能升级项目，也有环境基础设施建设项目，如徐圩新区地下管廊和无锡高新水务新城水处理厂深度提标扩容工程项目。

优秀项目案例背后的科技支撑给大家留下了深刻的印象，比如南京钢铁股份有限公司基于数字孪生技术的智慧管控平台、连云港月牙岛基于人工智能的生物多样性观测平台、中天钢铁基于多维数据融合的智慧管控平台等，通过科技赋能、数字支撑，环境管理效能大幅提升。

“本质治污离不开环境基础设施的支撑。

无论是徐圩新区的地下管廊，还是新吴污水处理厂或是锡山的农污设施，都是真金白银的投入，都是实打实的工程。”

“不能为搞而搞、为建而建、为考核而考核，要扎扎实实做一个成一个，一步一个脚印往前走。”

在观摩学习交流活动中，谋实事、干实事成了广泛共识。大家纷纷表示，22个优秀项目案例，集中反映了党的十八大以来江苏生态文明建设取得的历史性成就，是谋出来的，干出来的，取得的是实实在在的成效，凝聚的是实实在在的心血。优秀项目案例蕴含的真抓实干、务求实效的作风也为生态环境保护工作树立了榜样。

### 局长充当解说员 倾囊相授绿色发展“真经”

如何以高品质生态环境支撑高质量发展？在向企业学习、向地方党委政府学习的同时，承担观摩任务的当地生态环境局长、驻市环境监察专员纷纷走上台前，结合自身工作实际，以第一解说员的视角，分享了生态环境部门协同推动生态环境高水平保护和经济社会高质量发展的经验做法，将绿色发展“真经”倾囊相授。

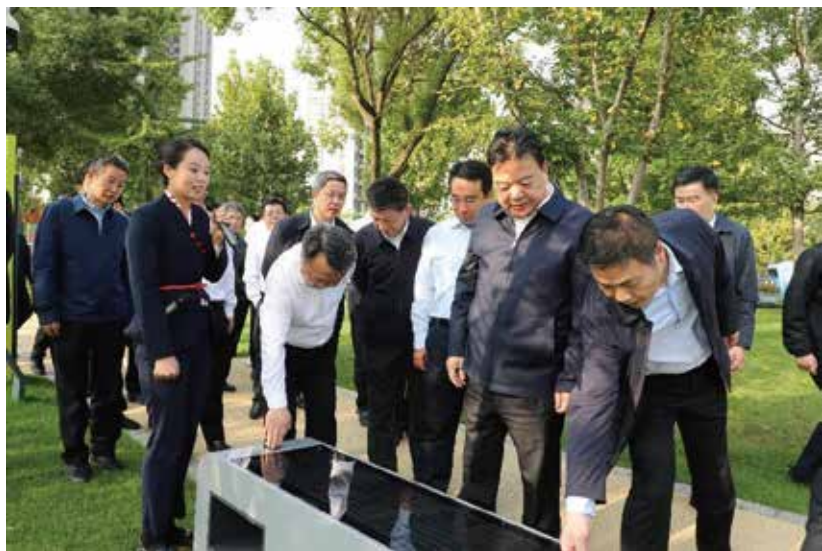
“生态环境部门和企业是命运共同体。”在南京钢铁股份有限公司，企业负责人介绍完



有关情况后，南京市生态环境局局长李文青随即接过话筒，介绍了生态环境部门服务企业发展有关情况。“南京市产业结构重，能源消耗大，但生态环境质量稳中求进。”李文青说，这得益于直通董事长制度的建立，2023年7月，该公司成为南京市首家完成全流程超低排放改造的钢铁企业，改造后企业二氧化硫、氮氧化物和颗粒物吨钢排放量分别降低61%、74%和90%，通过污染物减排，腾出环境容量，将用来更多支持新项目、大项目、好项目。

在蓝星安迪苏南京公司，省生态环境厅驻南京市环境监察专员唐洪文现场分享了帮助企业治理异味的经验。“化工企业的异味治理要努力实现‘国标’和‘民标’的统一。”据唐洪文介绍，该企业距离最近小区仅1公里，前期监测部门在厂界监测出多种异味物质，群众投诉强烈。如今经过2轮综合整治，不仅企业未遭受信访投诉，改造形成的减排量还腾出了环境容量，主要产品产能扩大了5倍，实现了环境、经济、社会等多赢局面。

“常州经开区是‘苏南模式’的发源地之一，工业基础雄厚，乡镇企业众多。滨江化工园区经过几轮治理取得明显成效，但是VOCs治理还有很多薄弱环节。”在听取宏川石化仓储有限公司储





罐 VOCs 治理项目情况介绍后，常州市生态环境局局长顾晓彬讲述了生态环境部门帮扶企业的做法。据介绍，为解决 VOCs 治理难题，常州市生态环境部门成立市、区、园区三级工作专班，组织专家技术团队，逐个企业进行走航监测分析，同时下大力气进行废气治理。目前，园区 VOCs 排放量减少 150 吨左右，臭氧改善幅度达到 8% 左右。

### 以他山石攻己之玉 谋定工作方法路径

“传统印象的钢铁企业都是钢花飞溅、浓烟滚滚，但南京钢铁和中天钢铁却让我们真正感受到了什么是高端化、智能化和绿色化。”

“太湖要打造成世界生态湖泊治理的标杆，长江怎么办，值得我们深入思考。”

他山之石，可以攻玉。虽然学习时间很紧，但是大家带着问题、带着思考，互相观摩、互相交流，都希望能有限的时间内多看一点、多学一点，尽快把学到的真招实招用到生态环境治理实践中。

“这次学习班，学到了很多宝贵经验，汲取了许多重要营养，增强了更多前行力量。”苏州市生态环境局局长金春林表示，将认真消化吸收本次学习班各地经验成果，结合主题教育，深入调研思考，深入排查问题，深入推进整改，努力打造人与自然和谐共生现代化市域范例，为美丽江苏、美丽中国建设做出新贡献。

“在家只能坐而论道，出来才能学到真经。



兄弟地区对标一流的雄心、只争朝夕的精神、精细极致的作风、真抓实干的劲头，让我们深受教育。”泰州市生态环境局局长荣伟伟表示，看到了自身存在的差距，明确了方向思路。下一步，将化压力为动力，见贤思齐，对标找差，学以致用，进一步增强绿色发展定力，加快转型升级步伐，彰显水韵泰州特色，提升本质治污水平。

省生态环境厅大气处处长王军敏说，这次参观学习的城市均是大气治理工作成效较好的地区，均实现了经济发展与环境保护的良性互动，也说明大气治理不仅不会给发展造成阻碍，反而会促进形成更加绿色、更加健康的发展生态，促使行业与经济发展“激励相容”。下一步，将充分吸收本次参观学习的先进经验，继续推进重点行业超低排放和深度治理，进一步做好移动源污染防治，加强面源管理严控变量，持续改善空气质量。

“这既是一次拓宽视野转理念之行，更是一次加压奋进谋发展之行。”江苏省扬州环境监测中心主任王厚俊表示，始终将“说得清”现状、“说得准”问题、“说得明”环境污染的成因、“说得出”改善提高的举措作为监测工作的出发点和落脚点，持续开展长江扬州段及京杭大运河扬州段生态环境健康体检，对南水北调东线源头水质变化情况进行跟踪分析评价，用一串串数据、一帧帧图片记录好长江、大运河的“沧桑巨变”。□责任编辑 | 范圣楠



# 深刻理解和把握“五个之美”

文 | 周松（淮安市盱眙生态环境局）

全省生态环境保护大会指出，今后5年是推进美丽江苏建设的重要时期，要牢牢把握“走在前、做示范”的重大要求，立足新阶段新形势新要求，以美丽江苏建设为指引，走出一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子，充分彰显自然生态之美、绿色发展之美、城乡宜居之美、水韵人文之美、区域善治之美。在全省奋力推进人与自然和谐共生的现代化的关键时刻，大会提出“五个之美”，恰逢其时、正当其时，全省生态环境系统党员干部要深刻理解、准确把握，做到学思用贯通、知信行合一。

深刻理解和把握“五个之美”的理论依据。7月，习近平总书记出席全国生态环境保护大会并发表重要讲话，深刻阐述了“四个重大转变”的历史性成就、“五个重大关系”的规律性认识、“六项重大任务”的战略部署以及“一个根本保证”的重大要求，这一系列新思想、新论断充分彰显了认识论、价值论、方法论的高度统一，把我们党对生态文明建设规律的认识提升到了新高度，丰富和发展了习近平生态文明思想，为我们在新征程上继续推进生态文明建设提供了根本遵循和行动指南。在此背景下，全省生态环境保护大会提出“五个之美”，既是对全国生态环境保护大会精神的坚决贯彻落实，更是对习近平生态文明思想的又一次深刻学习。

深刻理解和把握“五个之美”的现实基础。“五个之美”的提出源自新时代十年江苏生态文明建设的生动实践，是对美丽江苏建设的进一步认识和推进。从十年伟大成就看，在习近平总书记擘画的“强富美高”新江苏宏伟蓝图指引下，江苏牢固树立生态优先、绿色发展的鲜明导向，始终坚持高质量发展与高水平保护协同并进，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，生态环境实现从严重透

支到明显好转的深刻变化，蓝天白云成为常态、绿水青山触目可及。从当前形势任务看，江苏经济社会发展已经进入全面绿色低碳转型、高质量发展与高水平保护良性互动的阶段，污染防治攻坚到了进则胜、不进则退，推动实现生态环境改善由量变到质变跨越的新阶段，美丽江苏建设迎来积厚成势、多点突破、全面提速的新阶段。新阶段意味着新要求，“五个之美”彰显了江苏以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进新征程生态环境保护工作的信心和决心。

深刻理解和把握“五个之美”的实践要求。“五个之美”绘就了今后五年美丽江苏建设的新图景，要对标对表目标任务，一项一项干、一年一年干、一任一任干，努力把“愿景图”变成“实景图”。要扛牢政治责任。生态环境保护 and 生态文明建设是“国之大者”，要严格落实“党政同责”“一岗双责”，切实建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的生态环境保护责任体系，各司其职、各负其责、各尽其责，以“咬定青山不放松”的韧劲坚决守牢生态环境质量“只能更好、不能变坏”的底线。要坚持统筹兼顾。“五个之美”包含自然生态、产业发展、环境整治、生态文化、支撑保障等生态文明建设各个方面，必须坚持系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，推动减污、降碳、扩绿、增长协同增效。要增进民生福祉。提升人民幸福指数是“五个之美”的出发点和落脚点，要坚持生态惠民、生态利民、生态为民，将保护城乡生态环境摆在更加重要位置，下更大力气解决人民群众身边的突出生态环境问题，以更好的生态环境支撑经济社会高质量发展，创造人民群众高品质生活。 □责任编辑 | 范圣楠

# 夯实生态文明建设的基层支点

文 | 响水老周

习近平总书记出席全国生态环境保护大会并发表重要讲话时强调，要把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。美景的实现需要生态环境系统干部职工不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，步调一致向前进。而基层生态环境队伍是关键性、基础性力量，加强基层生态环境队伍建设更是必然要求和现实选择。

## 突出党建引领，不断提升组织领导能力

推进生态文明建设，核心是坚持党对生态文明建设的领导。要提升政府生态文明决策执行能力，守住依法治理的底线，全面提升生态环境建设基层保障能力。

提高政治站位。切实转变领导观念，深入贯彻习近平生态文明思想，树牢绿水青山就是金山银山的理念，坚持人与自然和谐共生。提升党对生态文明建设的领导能力，充分发挥党总揽全局、协调各方的作用。不断增强学习新知识、增强系统决策、科学决策、综合决策、民主决策、依法决策的意识和能力，坚决维护生态环境法律和制度权威。

落实领导责任。严格落实“党政同责，一岗双责”，制定落实生态环境保护责任清单。建立科学的政绩观，发挥GEP、绿色发展指标在干部选拔任用中的“指挥棒”作用，开展好生态环境保护督察，进一步压实生态环境保护责任，形成督促各级党委政府和各部门抓好生态环境保护、全力治污攻坚的制度氛围和刚性约束。

固化建设制度。以改革创新精神推动生态环

境队伍建设的制度化、规范化、长效化，保持加强生态文明建设的战略定力。尽快出台和完善生态环境保护条例，依法强化和落实生产经营单位主体责任与政府监管责任，明确生态环境部门和相关负有生态环境监督管理部门的职责，相互配合、齐抓共管、信息共享、资源共用。建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。进一步完善协调机制、推进机制、督查机制，确保意见确定的目标任务落地见效。

## 突出协同推进，着力提升基层基础能力

生态文明建设和推进治理体系和治理能力现代化的基础性工作在基层，需要坚持不懈抓基层、打基础，强弱项、补短板，合力提升基层基础能力。

实体化运作环委会。调整充实县、市、区生态环境保护委员会，分别由分管县长、部门一把手牵头，负责落实条线生态环境保护工作。实体化运行环委会办公室，专门负责县环委会的日常工作，负责与专业委员会的联络，监督检查各镇区、相关单位执行生态环境保护工作情况，跟踪推进重点工作、重点任务，对重大决策、重大工作进行交办、督查、反馈、协调等工作。强化基层一线生态环境监管执法能力，推进执法重心和人员配置向县区、镇村下沉，增加基层县区局编制，打破条块人员交流壁垒；落实乡镇（街道）生态环境保护职责，明确承担生态环境保护责任的机构和人员，确保责有人负、事有人干。

完善网格化环境监管体系。以“整合管理资源、提升监管效能、改善环境质量、保障环境安全”为目标，以解决环境监管中存在的盲区死角

为重点，由市政府统一指导，各县、镇村组织实施，各行政管理部门配合，建立完善市、县、镇、村四级生态环境监管网格化。严格落实网格长、副网格长及村（社区）网格人员和相关装备的标准化配置，形成“环境联治、污染联控、区域联动、指挥联合”的格局，让环境监管全覆盖、无盲区。明确园区、县区、乡镇、街道、村居网格员生态环境保护工作责任，优化工作流程，实现环境监管工作的规范化、精细化、长效化，从源头减少环境隐患，促进区域环境安全，提升生态环境质量。

提升环境业务能力水平。加强专业知识学习培训，抓好综合能力提升、监测能力普及、执法能力强化和乡镇（街道）环境监管人员基础夯实4类培训，分区域分层级开展理论培训、专题培训和现场实际操作培训，推动综合业务能力和实战能力的同步提升。坚持以老带新、以学促干、学用结合，提升生态环境队伍整体水平，打造生态环境保护铁军。建立健全科学的激励机制、用人机制和容错机制，在忙碌中不失去方向，困惑中不失去目标，艰难中不失去信心。

### 突出科技赋能，不断提升生态环境监管监控能力

强化科技创新，推进环境监测自动化、污染源监管精准化、企业排污监控专业化，健全大环保网格运行机制，强化环境问题及时发现、分级处理和快速处置，提升生态环保精细化、效能化、规范化管理水平，打牢生态保护“基础桩”。

建设全覆盖监测网络。建设涵盖大气、温室气体、地表水及水（环境）功能区、土壤、地下水、海洋、辐射等要素的环境质量监测网络。统筹构建污染源监控网络，加快完善覆盖乡镇工业企业污水排放口、农村生活污水处理设施进出水等农业农村面源污染监测体系。完善重点监管企业和工业园区周边土壤和地下水监测监控网络。加密自动监测站点布设，力争实现国控、省控监测点位水质自动监测全覆盖。

持续推进“大数据+执法”。研究制定“大数据+执法”工作方案，从排污单位排污数据、

工业企业用电数据、生态环境质量数据的异常监变化情况入手，分析潜在的或正在发生的生态环境违法违规行为，提前预警、及时预判、适时报警，利用大数据技术代替传统人工摸排手段，提升生态环境监管执法的预见性、精准性、有效性，推动基层环境监管从“人海战术”向“智慧战术”转变。

创新“智慧环保”新模式。积极开展全域污染防治综合监管平台建设可行性研究，全面接通生态环境部门移动执法系统、部分重点企业、工地在线监测监控系统等执法线索来源，联通水利、气象、自然资源、住建部门等网络平台，实现污染线索全整合、污染源渠道全覆盖。

### 突出人民立场，不断提升群众参与度

全民动员、全民参与生态环境治理和生态文明建设，可达到事半功倍的效果。

引导公众积极参与。加大环保法普法宣传教育和环境信息公开力度，引导群众树立“主人翁”意识，依法参与环境公共事务，提高守法意识，着力营造生态文明建设靠大家、保护生态环境人人有责的文化氛围和绿色风尚。

拓展参与领域范围。倡导全民从自身做起，尊崇简约舒适、绿色低碳的生活方式。一方面，通过选择低碳出行、绿色消费，遵守环保相关法律法规、积极践行垃圾分类，减少环境污染。另一方面，通过积极参与环保活动，呵护生活工作场所。积极引导全民参与多样化的生态环境活动，使公众可以充分发挥自身的主动性，更便捷地参与到环保实践以及生态环境决策、监督、诉讼当中。

重视群众生态监督。建立环境社会观察员制度，加强环境守护者、志愿者队伍规范管理，创新生态环境保护全民参与模式。完善公众监督和举报反馈机制，畅通环保监督渠道。加强舆论监督，鼓励新闻体对各类破坏生态环境问题、突发环境事件、环境违法行为进行曝光。工会、共青团、妇联等群团组织积极动员广大职工、青年、妇女参与生态环境治理与监督。 □责任编辑 | 范圣楠

# 党员干部生态文化教育基地建设的实践与思考

文 | 陆为民 王前太 胡亮 杨明静（宿迁市生态环境局）

近年来，在习近平生态文明思想的指引下，宿迁市委、市政府在深入打好污染防治攻坚战的同时，充分运用生态文化理念与方法，建设了一批生态文明重点工程，成为人与自然和谐发展新样板，体现了可持续发展的价值取向，是践行“绿水青山就是金山银山”理论、弘扬生态文化的生动实践，也是富有生态文化教育意义的实境基地。为进一步加强生态环境铁军队伍建设，自2022年起，宿迁市生态环境局依托生态文明重点工程，先后挂牌命名了一批生态文化教育基地，用于举办全系统党员干部教育和培训的实境课堂，用“美丽宿迁”的生动实践打造习近平生态文明思想实践与传播高地，让广大党员干部切身感受到生态治理的成效，从内心深处激发党员干部的高度政治自觉。

## 建设党员干部生态文化教育基地的理论缘由

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。我国生态文化遗产极其丰富，“道法自然、天人合一”的思想就是生态文化的核心内容，是数千年来中华文明形成的敬畏自然、尊重自然、顺应自然和保护自然的生态智慧，需要我们不断传承和发扬，尤其在当前形势下，生态环境治理进入深水区，环境质量每提高一点，都要付出巨大的努力，这对生态环保队伍素质就提出了更高的要求。广大党员干部，特别是生态环境保护人，必须具备良好的生态文化素养，增强生态系统观念，熟练掌握生态文化的思想内涵和核心要义，通过科学管理、系统治污，不断推进生态环境质量的改善。

## 党员干部生态文化教育基地建设的探索实践

自2022年开始，宿迁市生态环境局通过挂牌

设立宿迁市党员干部生态文化教育基地的方式，组织党员干部现场教学，通过生态认知学习、生态探究能力培养以及生态研学体系构建，增强生态文化意识，为生态环境队伍注入生态文化基因。

制定目标，明确意义。宿迁市生态环境局成立建设党员干部生态文化基地活动领导小组，由分管领导任组长，各相关处室、直属单位负责人任成员，领导小组办公室设在局机关党委。2022年5月印发《关于开展“建设生态文化教育基地、培育铁军队伍文化内核”活动的通知》，计划到2025年，在全市范围内打造20个以上生态文化教育基地，每年不定期组织全系统党员干部现场观摩、学习研讨，增强党员干部生态文化内核和绿色发展意识。

对标建设，明确标准。局机关党委牵头，围绕宿迁生态治理重点工程、绿色标杆企业、生态文化公园、原生态农村生活社区、有机食品绿色食品生产基地等具备一定生态文化元素的实景现场开展调研，遴选一批已经建成或初具规模、富有一定生态文化内涵的准基地，制定全市生态环境系统党员干部生态文化教育基地创建计划，制定基地建设基本规范与标准，下达各县区生态环境局建设任务与时间节点，并纳入全市生态环境系统年度党建考核重要内容。截至目前，全市已有12个基地入选培育项目。

评估挂牌，明确名单。基地入选培育项目后，由局分管领导、局有关处室、直属单位负责人组成评估小组进行审核评估后公开发布，并现场挂牌。经过近两年的建设推进和审核评估，2022年，宿迁市生态环境局在泗阳县、泗洪县和宿城区挂牌成立了生态文化教育基地，2023年预计再挂牌

成立3~5个，覆盖全市所有县区，以丰富党建活动和宣传教育载体，便于各派出机构就近组织开展观摩学习活动。

加强运用，明确主题。3个生态文化教育基地的成立，在党员干部生态文化教育中发挥重要作用。宿迁市生态环境局多次组织支部党员赴基地现场观摩，通过“走、听、看、学”的方式，围绕生态文化开展学习研讨，总结心得体会，增强生态优先、绿色发展的意识，激发党员干部助力全市绿色发展的动力，强化理想信念，增强党性修养。突出党建与业务融合，围绕治污攻坚，进一步放大生态文化基地教育成果，先后开展了“文化铸魂”基地体验行、生态美学大讲堂、生态文化教育微视作品创作等形式多样的活动。充分运用宿迁生态环境微信公众号、新闻媒体等，加强文化内核的对外宣传，讲述宿迁生态环境保护故事，树立宿迁生态环保人形象。同时，充分利用基地空间，设置环保主题小品、环保艺术造型和生态文化展示标牌，增加基地生态文化元素，适时组织生态文学、生态书画主题创作，进一步丰富生态文化教育内容。

建设生态文化教育基地，提高了机关作风建设成效，全系统党员干部职工“快、准、严、细、实”的工作作风也得到进一步加强，党员干部敢于面对矛盾、面对困难，坚持目标导向，特事特办、快事快办、繁事细办、难事巧办的工作局面正在形成。

### 开展生态文化教育的几点启示

生态文化是建设社会主义生态文明建设的引领和支撑，面对新形势，必须把生态文化教育贯穿于国民文化传统教育全过程，尤其是要加强党员干部的生态文化素养培育，更好地发挥文化在生态文明建设的能动作用。

要重视党员干部生态文化素养缺失问题。不少党员干部仍然对生态文化一知半解，缺乏科学的生态素养。主要表现在：一是政治站位不高，口头上说重视生态，实际上学习不够，领会不足；

二是生态方法不足，主观上想重视生态保护，但是系统性学习不够，不懂生态方法，在推进重要工程建设时不注重生态工法，破坏原生态环境或缺少人工生态元素；三是生态系统观不强，有的党员干部把生态文明建设仅仅看成是污染治理的事情，在其他方面铺张浪费、随心所欲，比如城市建设大拆大建、城市规划朝令夕改、形象工程华而不实以及不加节制地干预微观经济行为等。

要放大生态文化教育基地的示范效应。宿迁市生态环境局创新开展建设生态环境系统党员干部生态文化教育基地的实践，只是在全市生态环境系统内部进行的初步探索，它的影响范围还是十分有限。实际上，它对全社会特别是全体党员干部都有一定的教育示范作用。生态文化不仅是一种思想理念，也是一种人文精神，生态环境保护工作范畴越来越广泛，建设社会主义生态文明需要全社会各行各业共同参与，尤其是需要广大党员干部的共同努力。在今后的各类工程建设过程中，需要广大党员干部时刻具备生态文化素养，坚持生态理念。因此，要进一步研究生态文化教育基地建设的实际效能，适时推动提升基地挂牌层次，放大基地教育影响，建成覆盖区域所有党员干部教育培训生态文化的教育基地。

要培养公众广泛的生态意识。生态文明建设要求必须大力培育公众的生态意识，使人们对生态环境的保护转化为自觉的行动，为生态文明的发展奠定坚实的基础。要营造良好的社会氛围，广泛开展宣传教育活动，树立保护环境人人有责的社会风尚；要建立和完善环境保护教育机制，把生态文化教育贯穿于国民教育的全过程，帮助公众树立正确的生态价值观和道德观；要完善相关的生态法律，广泛传播法律知识，使生态法律为公民生态化行为提供依据和保障；要培养公众的生态精神，引导人们从人类生存意义的视角，理性地去面对自然、亲近自然，在安全、优美的环境中对未来充满信心。要倡导绿色生活行为方式，培养和提高公众绿色生活的能力。

□责任编辑 | 王园

# 持续开展主题教育 确保党建引领落实见效

文 | 张晓勇 马路遥（省环境应急与事故调查中心）

自主题教育开展以来，省环境应急与事故调查中心党支部（以下简称“中心党支部”）深入学习贯彻习近平总书记在主题教育工作会议上的重要讲话重要指示精神，不断提升政治能力、思维能力、实践能力，以实际行动确保党建引领落实见效。

## 固基础、强本领，以实际行动贯彻主题教育学习要求

坚持把理论学习贯彻始终。中心党支部第一时间制定主题教育实施方案，召开动员部署会；组织党员深入研读党的二十大报告和党章，重点抓好习近平总书记关于以学铸魂、以学增智以及树立和践行正确政绩观等重要论述学习。

强化模范机关建设。制定模范机关建设实施方案，深入推进“三个表率”模范机关建设；学习《关于深化党建品牌创建的通知》精神，完善应急之歌、标识、内涵，发挥党建引领，突出党建业务融合，开展环境应急党建品牌创建；成立3个党员工作组，赴无锡、常州和苏州开展检查，全力保障杭州第十九届亚运会环境安全。

常态化开展党风廉政教育。中心党支部组织党员集中学习全国、全省生态环境系统全面从严治党工作会议精神；赴周恩来纪念馆、铁

军营教育基地、南水北调东线源头江都水利枢纽等地开展实景党课和廉政警示教育；不定期通报违反中央八项规定精神等案例，持续开展廉政风险隐患排查；全员签订《杜绝违规吃喝承诺书》。

## 出实招、务时效，以实际行动转化主题教育学习成果

坚持学思用贯通、知信行统一，匡正干的导向，增强干的动力，形成干的合力。第一时间落实厅主要领导在中心调研时指示要求，聚焦关键环节、重点领域和实战需要，召开全省生态环境安全与应急管理“强基提能”三年行动计划专题部署会。制定全省突发环境事件风险隐患排查工作帮扶督导方案，围绕环境应急能力建设、环境安全隐患排查整治等方面，成立帮扶小分队，深入基层调研，办实事解难题。联合省生态文明学院，开展全省环境应急条线业务技能培训，提高服务社会的能力本领。

坚持围绕中心抓党建、抓好党建促业务，不断推动党建与业务工作深度融合。联合省总工会、省级机关工委等部门，持续开展四届省突发环境事件应急响应技能竞赛，鼓励全省环境应急条线同志敢于创新、敢于争先、敢于攻坚、敢于担当，不断夯实环境应急能力；连续开展多届省级环境应急综合演练，召开全省重点园区三级防控体系建设现场培训会，观摩突发水污染事件应急实战演练；持续开展不同主题随机应急拉练、季度野外拉练，以及无人机、应急指挥车等月度拉练，锤炼应对反应能力和实操技能；不定期开展园区突发水污染事件三级防控体系建设交流讨论，采用“调研+现场提问”形式，分析存在不足，开展互相提醒。 □责任编辑 | 王园



# 生态安全缓冲区建设的实践与思考

文 | 王毅 (南京信息工程大学)

习近平总书记强调,“生态保护和污染防治密不可分、相互作用,污染防治好比是分子,生态保护好比是分母,要对分子做好减法,降低污染物排放量,对分母做好加法,扩大环境容量,协同发力”。我们理解,污染防治是减少经济发展过程中各行业排放的污染物,是做“减法”。生态保护是扩大生态空间和生态容量,维持生物多样性和大自然生命力,提升高质量发展的绿色底色,是做“加法”。近年来,全省以习近平生态文明思想为指导,坚持生态优先、绿色发展理念,把生态安全缓冲区建设作为扩大生态空间和生态容量的有力抓手,全省共建成生态安全缓冲区项目54个,累计新增湿地面积253公顷,新增林木绿化面积220公顷,削减COD3394.83吨/年,氨氮376.59吨/年,总磷52.51吨/年,总氮418.42吨/年。建成的生态安全缓冲区有效地改善了区域水环境质量,降解了总汞、挥发酚、硫化物、全盐量、钡等相关特征污染物,提升了生态系统和生物多样性功能,逐步实现了“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的要求。

## 总体情况

2019年,省生态环境厅立足于我省经济总量大,国土开发强度高,人口、产业、城镇密集的特殊省情,坚持治污和扩容相结合,在国内首次创新性地提出生态安全缓冲区建设,采用基于自然的解决方案和利用自然的净化降解能力,构建人类活动与生态空间的缓冲地带,提升了生态系统和生物多样性功能,筑牢生态安全屏障。2020~2023年,共收到地方报送的申报项目160个,通过初步审查、综合评审、现场审核和复核

答辩等一系列流程,择优筛选年度试点项目。目前,共创建2批、14个试点项目,给予奖补资金14947万元。试点项目先行先试,探索创新,形成了良好的示范突破带动作用。

## 主要做法和成效

省生态环境厅主要从4个方面保障生态安全缓冲区建设:一是制定技术规范。为提高生态安全缓冲区项目建设内容和质量,按照项目类型,由厅自然生态处牵头制定净化型、涵养型、修复型和保护型4种类型项目建设技术指南,明确包括范围、要求、污染控制和风险防范、项目实施与评估和运行管理等方面的具体内容。开展技术指南培训,强化技术指导。二是出台管理办法。为规范建设工作,出台《江苏省生态安全缓冲区建设管理办法(试行)》,规定生态安全缓冲区的建设类型、方案编制、项目申报、示范筛选、组织实施、审核评估和运行管理的基本程序和有关要求,明确政策支持、经费保障和监督考核机制,形成完整的工作管理和推进体系。三是配套政策激励。为进一步加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化,省财政厅、省生态环境厅联合印发《“十四五”财政支持生态环境治理模式创新若干举措》,提出生态环境治理模式创新一揽子措施,积极推进生态安全缓冲区污染物削减与排污权挂钩,更好发挥财政资金支持引导作用,提升生态环境治理水平。2021年,省生态环境厅、省财政厅联合出台《生态安全缓冲区工程试点补助奖励办法》,根据平均建设成本、处理规模和出水水质等确定补助金额,更好地发挥财政资金的撬动作用。同时,分别针对建设项目和试点项目,



配套5条激励政策：协调金融机构给予低息贷款，对符合绿色金融奖补政策的，给予贷款贴息等支持；将建设项目纳入项目环评“绿色通道”，做到快批快办。针对试点项目，予以省级专项资金奖补；优先支持开展生态文明等示范创建；在年度考核中予以加分等。四是强化任务落实。将建设生态安全缓冲区纳入年度重点工作中，探索建立生态安全缓冲区也列为省委全面深化改革委员会2020年工作要点之一。省委办公厅、省政府办公厅《关于加强生物多样性保护的实施方案》《江苏省“十四五”生态环境基础设施建设规划》等均对建设生态安全缓冲区做了要求。为有效落实条例和规划要求，强化生态安全缓冲区对全省生态安全格局的优化提升作用，自2021年起，我省将生态安全缓冲区建设任务纳入年度设区市污染防治攻坚战目标责任书，要求每个设区市至少完成2个。

已建成的生态安全缓冲区项目主要有4个方面突出效益。一是环境效益。使一级A尾水净化为地表准Ⅳ类，有效拦截削减面源污染、上游客水等，共计实现日处理水量约80.23万吨，改善区域水环境质量，促进国、省考断面达标。泗洪生态安全缓冲区经采样监测结果表明，具有良好的处理降解效果。海安10座生态安全缓冲区建成运行，2021年海安市15个市级以上考核断面全部达到地表Ⅲ类水标准，优Ⅲ比例100%，水域环境得到有效保护。二是生态效益。有效促进长江、太湖、京杭运河等流域前端减污增容，建立包含438.6公

顷、304.9公顷林地的缓冲体系，削减了污染物总量，降解了特征污染物，丰富了水生动物、植物、微生物的种类、数量，有效促进退化水生态系统功能恢复提升，保障重点河湖生态安全。三是经济效益。降低污水处理厂尾水水质提升运维费用，促进生态补水、市政杂用、工业用水、农业灌溉、城市公园等多途径污水资源化利用，推动节约水资源。宿迁运河港生态安全年缓冲区每天将12万吨“工程水”转化为“生态水”，全部回用于恒力时尚产业园工业用水和国电洋北热电厂循环冷却水，实现水资源循环利用。四是社会效益。借助滨水、湿地特色，将生态安全缓冲区打造成城市休闲生态空间和科普教育平台，形成亲水游憩和宣教空间。生态安全缓冲区通过栽植乔、灌、草、沉水、挺水水生植物等，塑造适合水生植物及动物栖息生长环境，为浮游动物、底栖动物、鱼类提供营养物质，为水生动物尤其是湿地鸟类提供栖息场所，构建“湿地植物—动物—微生物”复合生态净化系统，有效改善区域生态微环境。

### 目前存在的问题

一是地方积极性不高。部分地方重视减排治污攻坚，轻视增容生态保护，污染防治和生态保护“一条腿粗、一条腿细”的状况未能转变，生态安全缓冲区建设多靠生态环境部门单打独斗。

二是工作人员缺乏。各级生态环境部门是承担生态安全缓冲区建设的主导力量，具体工作落在自然生态处（科）。市、县两级专门负责自然



生态工作的人员十分缺乏。

三是对基层指导不够。生态安全缓冲区建设是一项全国首创的工作，业务性、技术性很强，对生态环境保护工作的深度和广度都有拓展，推进要求高，基层自然生态条线工作人员对生态安全缓冲区建设的深远意义、重大影响理解不足，培训偏少。

## 工作建议

党的二十大报告明确指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，中国式现代化的本质要求之一是促进人与自然和谐共生。生态安全缓冲区建设是提高生态环境容量，实现自然生态系统自我调节和正向演替，改善动植物生境，扩大生物多样性保护空间范围，提高区域物种丰富度和多样性水平，促进人与自然和谐共生的重要举措。下一步，贯彻落实好中央和省委省政府决策部署，完成好“十四五”生态保护目标，需要让生态安全缓冲区发挥更大作用、展现更多作为。为此，提出如下建议：

一是加强组织领导压实责任链条。生态安全缓冲区建设是全国首创的，是生态环境部门树立“大机关”意识的重要载体，需要自然资源、住建、水利、农业农村、林业等多个部门，厅内多个内设机构通力合作。建议成立省生态岛、生态安全缓冲区建设专班，主要是强化生态保护工作的顶层设计和统筹协调，负责生态岛、生态安全缓冲区建设的计划制定、任务分解、组织推进、工作调度、督查考核等。为进一步压紧压实地方的责任，

建议将生态岛、生态安全缓冲区建设工作目标作为地方必须完成的任务，纳入各地深入打好污染防治攻坚战年度考核。苏南地区生态安全缓冲区建设嵌入苏南地区提升污水集中收集处理率统筹推进建设，长江流域、京杭运河流域污水处理厂生态安全缓冲区建设达到2025年达到全覆盖，其他地区“应建必建”。建议将“生态质量指数(EQI)”纳入各地高质量发展考核，构建政府主导、部门监管、属地管理、社会组织和公众共同参与的生态保护齐抓共管的良好格局。

二是强化科技攻关绩效评估。针对进水含工业废水生态安全缓冲区植物生长受影响问题，需继续发挥产学研合作优势，委托高校、科研院所开展相关研究，选育适应相应环境的湿地植物，提高生态安全缓冲区对工业污水的处理效果。此外，仍需加强在湿地生态系统构建、有毒有害污染物生物降解、尾水资源化利用等方面的探索研究，更大程度提高生态安全缓冲区运行稳定性，切实发挥效益。加快推动示范项目完善监测监控方案，对示范项目的水质水量进行动态监测，加强对常规污染物、特征污染物、新污染物和生态产品价值总量和生态功能的监测评估，进一步推动生态安全缓冲区削减主要污染物的监测、核算、交易等工作。

三是明确指标体系加强业务指导督查考核。继续因地制宜培育新的生态安全缓冲区项目，以全省1060座日处理量500吨的污水处理厂为抓手，在增加数量、扩大规模的同时，有针对性地加强目前偏少的生态涵养型、修复型和保护型缓冲区建设，开展多种生态安全缓冲区建设。总结生态安全缓冲区经验，形成可量化可考核可操作的指标体系，形成可推广、可复制、可持续的经验，在全省推广应用。鼓励地方不断提炼总结已建生态安全缓冲区的经验亮点，为拓展全省示范项目类型、推动生态安全缓冲区高质量建设树立典型。

□责任编辑 | 王园



# 滨湖：厚植高质量生态根基 书写长广溪发展新篇章

文 | 陈茜（无锡市滨湖生态环境局）

近日，央视《新闻直播间》以“大美中国·览夏”为主题，对无锡市滨湖区长广溪国家湿地公园生态保护成效进行了直播报道，镜头中的长广溪茂树浓荫，河湖尽秀，呈现出一片茂盛的生机与活力。

地处太湖、五里湖之滨的无锡市滨湖区，拥有112.6公里的湖岸线，被称为“太湖108廊道”，其将沿岸美景串珠成链，形成一道亮丽的风景线。作为“廊道明珠”的长广溪，北起蠡湖、南接太湖、西依军嶂山、雪浪山，集山丘、湿地、河流、湖泊为一体，是贯通蠡湖和太湖两大水系的生态廊道，沉淀着丰富的历史人文底蕴，被誉为“太湖、蠡湖之肾”。

## 提升生态系统稳定性，提高生物多样性水平

长广溪作为太湖流域重要的水源涵养区，也是重要的城市生物多样性热点区域。其湿地类型丰富多样，包含河流、滩涂、池塘、沟渠等多种地貌，今年开展的生物多样性调查结果显示，目前在长广溪共发现鸟类71种、哺乳动物9种、鱼类35种，两栖爬行动物17种、大型底栖动物22种、浮游动物37种、浮游植物67种、维管植物213种，其中不乏世界极危鸟类青头潜鸭等各类珍稀物种，是生物滋养的自然天堂。

## 加强研学互动性，提高公众生态保护意识

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。无锡市滨湖生态环境局建立以长广溪湿地等为重点的集自然景观、人文景观、水资源综合利用、生态

环境平衡等功能为一体的生态湿地教育基地，在严格保育的前提下放大湿地科普研学功能，充分利用长广溪这个自然大课堂，通过组织生态探访活动开展湿地科普，带领生态环境工作者、环保志愿者、学生等来到长广溪，现场了解身边的湿地现状，感受生物多样性之美，提高保护生物多样性意识，采取各种形式进行宣传活动，营造爱护自然、人与自然和谐共生的浓厚氛围。

## 优化空间保护格局，构建科学合理布局

“鱼逐水草而居，鸟择良木而栖”，为进一步筑牢优质生态环境基底，提升长广溪流域生态环境质量，为动植物营造更宜居的栖息环境，无锡市滨湖生态环境局聚焦长广溪流域水生态环境综合整治，通过清淤、水系连通等措施，增加水体流动性，让水环境得到系统性改善，通过合理布置和搭配水生动植物，构建水下森林，实现河道水体自净，推动太湖由藻型湖泊向草型湖泊转变。同时构建“一核三带三区多点”生物多样性保护空间格局，将生物多样性保护融入“生态岛”建设全过程，提升滨湖生态环境质量，有效改善动植物生境，最终实现“碧溪绕青山，飞鸟翔翠林”的美好景象。

通过持续推进的环境保护和生态修复工作，长广溪国家湿地公园恢复了河道畅通，维系了生态系统的稳定性和完整性，如今这里碧波荡漾，草木青葱，成为动植物的乐园，城市之中的自然瑰地。

□责任编辑 | 赵寻

# 沛县：在高质量发展路上擦亮生态发展底色

文 | 葛海伟（徐州市沛县生态环境局党组书记、局长）

沛县因古有“沛泽”而得名，然而，40多年的煤炭集中开采，在这里留下10万多亩采煤塌陷区。近年来，沛县秉持“生态优先、绿色发展”理念，直面生态之痛，治愈采煤塌陷区的“大地伤疤”，擦亮曾经蒙尘的“微山湖明珠”，畜禽养殖粪污“变废为宝”……如今的沛县，湿地公园里芦苇摇曳，微山湖上碧波荡漾，乡村环境生态宜居，千年前水草茂密、河湖丰沛、禽兽隐栖的“沛泽”模样重现。

## 采煤塌陷地绘就生态画卷

安国湖西邻大沙河、东接微山湖，附近张双楼煤矿经过多年开采，导致农田沉降、房屋开裂，生态环境逐年恶化。经过近年来不懈努力，安国湖湿地从原来杂乱的塌陷地，恢复成碧波荡漾、鸭鹭齐飞的近自然湿地生态系统。沛县近10年来以采煤塌陷地综合治理为突破口，投入超3.4亿元在安国湖开展微地形改造、植被恢复、水系连通等工程，将满目疮痍的塌陷区建设成风光旖旎的湿地公园。

不止是安国湖湿地，投资4亿元建设的湖陵、龙湖湿地目前已完工；投入3亿元的洪福湿地和投资1亿元的徐庄湿地两个生态缓冲区正在如火如荼地建设中；同时，沛县还将采煤塌陷地的修复和尾水的再生利用进行充分融合，建设水质净化效果好、生态环境优良、生态系统完善的生态安全屏障区。

目前，沛县已累计修复、复垦、综合利用采煤塌陷地6万多亩，新增耕地超过2万亩。“十四五”

期间，沛县将建设1.21万亩采煤塌陷地生态修复项目，并利用塌陷较深的区域建设发展绿色清洁能源产业，确保“十四五”末采煤塌陷区综合治理率达到70%以上。

## 生态优先 促进绿色发展

徐沛快速通道沛县段两旁，沛县湖西农场韩楼村，清澈的水面，倒映着湛蓝的天空，绿草如茵，碧水如画。这是近年来沛县全面贯彻习近平生态文明思想，坚持“生态优先、绿色发展”理念取得的可喜成果。县委县政府制定相关扶持政策，引导沿微山湖各镇、街道配合南四湖水环境综合整治，因地制宜，推广“以渔促稻、稳粮增收、质量安全、生态环保”的稻渔综合种养新模式，构建“稻—渔共生”生态循环系统。

湖西农场东临微山湖，京杭大运河、顺堤河、苏北堤河穿境而过，拥有3万亩湿地、水田。湖西农场韩楼村现有1000余亩稻虾综合种养示范区，配套生态净化沟1400米，进水渠道700余米。目前，沛县推广稻渔综合种养4.1万亩，实施池塘生态化改造1.55万亩，稻渔模式亩产小龙虾150公斤，亩产水稻600公斤，亩效益3000元，养殖生产由传统模式向绿色生态模式转变，水域生态环境持续改善，实现经济和生态效益双赢。2021年1月，沛县被授予国家级渔业健康养殖示范县、首批国家级稻渔综合种养示范区。

沛县通过农业种植结构调整，构建“稻—渔共生”生态循环系统，化肥、农药用量逐年减少，农业面源污染大幅减少，稻田尾水排入生态沟渠，

沟内种植水生植物，实现“一水两用，一田多收，生态循环，高效节能”的水资源循环利用模式，有效控制农田回水对河道水体的影响，使南四湖入河支流水质得到显著提升。

沛县将“生态农业、特色水产”两大板块纳入生态环境保护提升版图，推进沿湖生态富民产业建设，加快推进环境整治与保护、产业结构调整、重要景观位打造等各项工作，全力以赴建成集绿色农业、绿色生态、旅游观光于一体的沿湖生态示范经济带。根据农村生态河道建设规划，按照“河畅、水清、岸绿、景美”的生态河道建设标准，沛县打造沛龙公路沟、老沿河、孙洼大沟等23条生态河道（河段），建设游园广场、亲水平台，铺设草坪、漫步道等休闲观光设施，为沿线群众提供休闲娱乐、人水和谐的优美生态环境。

### 工业转型向“绿”而行

走进位于沛县杨屯镇的上海大屯能源光伏发电项目基地，一排排高大的光伏发电板在阳光下熠熠生辉，成片的绿植竞相生长，构成一幅“农光、渔光、风光”相融合的老工业转型“绿色画卷”。

这里曾是采煤塌陷地，制约着附近群众的生产生活，如今，近50万块单晶硅光伏组件铺在平坦开阔的水面上，面积约5847亩，项目每年可提供清洁电能约3亿千瓦时，节约标煤10.38万吨，减少二氧化硫排放量约882.3吨，减少一氧化碳排放量约26.67吨，减少二氧化碳排放量27.2万吨。

这既是大屯公司紧扣“双碳”目标、推动绿色低碳发展的具体实践，也是沛县加快能源结构转型、打造新能源示范基地的关键支撑。近年来，沛县立足新发展阶段，认真践行新发展理念，积极策应“双碳”发展机遇，立足得天独厚资源禀赋，把光伏产业作为绿色转型的战略之举，形成了创新要素集聚、市场活力迸发的产业发展新生态，实现了由传统能源重镇向新能源基地的华丽转变，获批国家级整县推进屋顶分布式光伏开发试点县。



### 精巧布局勾勒臻美画卷

沛县的城市绿化，既关注“大块头”，也布局“小精美”。见缝插针的小景点、小风景、小园林，环境优美、设施齐备，虽然规模不大，但紧贴公众生活，让公众能够推窗见绿、出门入园。这既是城市生态绿化工程中“小中见大”的展示窗口，更是提升公众幸福感、获得感的重要载体。一个个可爱、可赏、可游的口袋公园、生态廊道，就是一方小小绿洲，在城市的方寸之间勾勒出臻美生态画卷。

沛县先后编制《沛县城市绿地系统规划》《沛县绿道建设规划》等多个建设方案，构筑起生态园林城市发展框架。生态廊道串联起城市风景线，防护林建设增添城乡绿网，生态修复后的绿色文化名城逐步彰显。

依托水的灵气和活力，沛县建成了城区生态廊道景观绿化工程，全长12.5公里，面积15万平方米。将公园城市理念与城市建设充分融合，有效提升了公园绿地服务半径，形成了完整的城市廊道公园体系。

加快“城市水环”外围河流的防护绿地建设，栽植以乡土树种为主的城市防护林。先后完成了东外环、西外环、西北绕城、南环东延等防护林带绿化工程建设，防护林面积达176.61万平方米，形成了环城绿色生态屏障。同时，通过沿路、沿河防护林的建设，构筑起特色鲜明、生态功能显著的城乡绿网。

□责任编辑 | 赵寻

# 如皋：分级治理梯次推进濯污扬清

文 | 刘三五（如皋市深入打好污染防治攻坚战指挥部办公室）

近年来，如皋市坚持城镇、农村集中居住、分散农户污水处理分级治理，梯次推进。按照“系统规划、分片推进、综合整治”工作思路，对城镇周边或邻近城镇污水管网的村庄，优先接入市政管网，纳入城镇污水处理厂统一处理；对不具备接管条件、居住相对集中的村庄，建设分散式小型生活污水处理设施，进行相对集中处理；对居住分散或管网建设难度较大的村庄，进行分户或多户处理，持续推动污水治理濯污扬清。

## 建制镇污水处理规模化

如皋市下辖3个街道，11个镇，共建有17座镇级污水处理厂，建制镇污水处理设施全覆盖，至2022年底，全市镇级污水处理厂污水处理总规模6.2万吨/日，全部执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级A排放标准，累计建成配套污水管网530余公里，设施设备平均运行负荷率达75%左右。另建有城市厂和工业厂共5座，其中城市厂规模13.6万吨/日，工业厂规模6万吨/日。2018年以来，全市各建制镇建成区累计排查“十个必接”1258家，先后完成692家截污纳管，纳管率由2017年底的48.1%上

升至2022年底的98.5%。

## 农民集中区污水处理小型化

根据社会化治理相关要求，如皋市委托有专业资质的第三方单位，对全市184座农村集中居住区小型污水处理设施以施工总承包+委托运营（EPC+O）方式，进行整县制提升改造和统一委托运行。在线监控运维平台建成后将与如皋市生态环境监管系统等智慧管理平台链接，可实现远程自动化控制，水质在线监测、实时监控、故障报警、巡查打卡、信息共享、台账生成等功能，大大提高运营管理效率，显著降低运营成本。

## 分散农户污水处理多元化

如皋市围绕“四化治污”（“投入最小化、工艺最优化、管护最简化、资源利用化”）目标要求，先后与东南大学、中国科学院、河海大学合作，在东陈、白蒲、城南、石庄等镇开展分散农户生活污水治理试点，对近年来实施的分散农户生活污水治理模式进行持续监测和综合评估，坚持在解决问题中优化方案，不断完善适合本地实际的治理模式。结合农户用水量大小和施工现场条件，

因地制宜，确定采用黑灰分离或混合收集处理模式。“推广如皋分散式治理技术及典型户用装置”被写入《2023年全省农村生活污水治理工作方案》，如皋市治理模式成功入选全国环保联合会2023减污降碳绿色发展峰会农村生活污水治理案例。2020年至2022年如皋市累计完成分散农户治理41000余户。

□责任编辑 | 赵寻





## 海州：花香蝶舞鸟翩飞 留住乡愁 守住绿意

文 | 董立文（连云港市海州生态环境局党组书记、局长，连云港市生态环境局高新区分局局长）

海州区是连云港市中心城区，政治、经济和文化中心，是连云港的城市之根、文化之源。近年来，海州区坚持低碳环保、生态宜居，统筹绿色发展、污染治理、产业结构调整，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，打造最突出的生态竞争优势，绿水青山转化为金山银山的路径持续拓宽。

如今，海州以绿色彰显城市风采，用鲜花装扮靓丽城区，在城中匠心雕琢园林园艺，在城郊打造烂漫花海，处处生机盎然，群山叠翠、林木葱郁，山、水、湖相映成趣，一幅山清水秀、如诗如画的宜居、宜养、宜游画卷在海州大地上徐徐展开。

### 生态修复 呵护“只此青绿”

秋日意正浓，海州区的乡村旅游备受关注，吸引了不少游客前来打卡游玩。在位于锦屏镇东侧的刘志洲山体育公园，10万平方米的阳光大草坪，绿色望眼十分治愈。今年4月底，全新的露营地建成投用，超大型的滨湖田野帐篷，形态各异的三角帐篷、金字塔帐篷、星空帐篷，星罗棋布地组合成田野里的帐篷宾馆。三五好友，或

是在湖边烧烤，或是在篝火旁热舞，或纵情骑行，尽享美好时光。

而在过去，这里曾是连云港市有名的工业重镇，被誉为“中国化学矿山摇篮”的锦屏磷矿就坐落其间，而与此毗邻的磷矿采空区刘志洲山更是“伤痕累累”。转机发生在2018年，海州区委区政府作出坚决制止开采、收回采石宕口的决定，使刘志洲山现存山体得到了最大限度地保护。随后，依靠山水骨架调结构育业态重塑“绿色经济”，昔日废弃采石场蝶变为植被茂密、山清水秀的生态健身体育公园，是举办各类文体演出以及露营爱好者的首选，2023年被评为第一批盘活优化存量资产扩大有效投资典型案例。

2017年还是劣V类水体的西盐河已经连续4年稳定达到Ⅲ类，由此打造的盐河巷水上游览项目人气爆棚，盐河巷被省文旅厅评为全省“十佳夜市”榜首，今年中秋国庆假期日均游客量突破10万。

白鹭在蓝天中翱翔，芦苇丛中藏着丹顶鹤、小天鹅等珍稀鸟儿，野鸭夫妻也在这里游弋。9月

份以来，东亚——澳大利西亚候鸟迁徙路线上的候鸟在这里聚集。近日，笔者在海州区牙岛的连云港市第一个具备 AI 识别功能生物多样性观测站点看到这样生机勃勃的自然景观。2023 年，海州区在月牙岛设立连云港市第一个具备 AI 识别功能的生物多样性观测站，通过搭建 AI 智能监控系统 and 大数据平台，实现鸟类活动实时视频展示、AI 智能鸟类识别，重点监测鸟类种群数量、密度、核心栖息地及季节变化等，以反映全岛鸟类变化情况。该生物多样性观测站还收集了部分本地生物标本，并免费开放，给市民提供了一个良好的科普平台。

昔日的粉煤灰堆场整治成环境优美、生态良好的月牙岛景点，吸引了黑水鸡、斑嘴鸭、白眉鸭、大白鹭、红嘴鸥等 129 种鸟类栖息停留，年接待游客超百万人次。

这正是海州区借助生态提升工程，对传统生态短板补课，激活全区生态产品价值的生动写照。为了留住乡愁，守住城市生态环境的绿意，海州区在持续提升环境质量的同时，充分挖掘良好生态蕴含的经济价值，将“蓝天常在、碧水常清、净土常存”作为城市生态环境建设的重要内容加以推进，让“常态蓝”“生态绿”成为海州最靓底色，西盐河、刘志洲山、月牙岛等一系列生态环境短板变为城市生态环境的新景点，吸引了上百万的游客前往观光旅游，为当地经济发展和生态旅游注入了新的活力。

### 厚植底色 描绘“生态项链”

海州区坚定打造优美花园城市，不断厚植高质量发展底色，旨在构建更加宜居、宜业的良好人居环境，让市民生活在蓝天白云下、鸟语花香中，“城在水城中，家在花园里”的生活蓝图渐成现实，人居幸福感不断提升。

近日，海州区道路两旁、公园游园、小区围栏等地的鲜花盛开怒放，吸引了众多游客前来拍照赏花。青葱的树木、盛放的鲜花、精致的道路、休憩廊架等便民设施配备齐全……在海州区一处

“口袋公园”里，暖阳温柔地倾洒而下，孩子们追逐嬉戏、欢呼雀跃，老人们围坐一起互道家常，呈现出一幅幸福美好的生活图景。

城市“颜值”飙升，市民、游客看得到的是美景，体现出的是海州在城市建设、管理精细化上付出的绣花功夫。目前城区绿地率达 40%，绿化覆盖率 42% 以上。建成福隅园、龙尾拾光、星化社区等 50 个口袋公园，实施花园式街巷绿化 120 余处。良好的生态环境、美丽的城市景观，夯实了海州文化旅游业发展的良好基础。

### 绿色发展 “绣”出诗画山水

古典静谧的小院落、绿意盎然的盆景苗木、几张木桌竹椅、一壶热气腾腾的云雾茶、一碟瓜果点心，在民宿里，游客们正静静地饮一杯旧时光，氤氲的茶香里，感受乡村慢生活的美好。

游人多了，产生的污水和垃圾也多了，前云村为提升排污管的容纳能力，对环湖路沿线基础设施进行提档升级，工作人员实地勘测排污管线的走向，最大程度减少动工对生态造成的破坏。同时，对水网进行了改造，确保饮水更安全、更稳定。

硬件升级，软件也不落后。村委会对村域沟渠、河流垃圾进行定期清理，并且在村规民约中制定环境保护方案和制度，完善环保设施，开展人居环境评比，村民自愿组成志愿者队伍，维护村里的生态环境。近年来，海州区扎实推进人居环境改造工程，积极打造环境优美的人居环境精品村项目。以屋面整治、景观打造、产业发展、产业展示等为主要建设内容，突出人居环境与产业、乡村文化相结合，从而让美好的生态吸引更多人走进乡村。

“水清碧如黛，柳绿随风舞。”海州区不断深化生态环境的文化供给、精神滋养，创新推出多条转型升级的路径，激活生态产品价值实现生态富民，逐步实现了从生态覆盖到生活富裕的转变，让绿水青山就是金山银山变成百姓看得见、摸得着、真实可感的体验。 □责任编辑 | 赵寻

# 盱眙：探索农污治理，改善人居环境

文 | 倪晓天 刘金良（淮安市盱眙生态环境局）

农村生活污水的有效治理，对改善农村人居环境、保障农产品安全、建设美丽乡村起到重要作用。为改善县区水环境、切实推进县域污水治理工作，盱眙积极探索农污治理模式，由县生态环境局牵头，并由县国联集团成立盱眙国联污水处理有限公司，全面负责盱眙县镇村污水治理工作。

## 理清旧账，补齐短板

盱眙投资约 2400 万元，对县区原有的 66 个农污设施及配套管网进行清淤和维护等工作，对无法满足现行排放标准的 27 座老旧设施进行提标改造，增加配套设施 12 座，增加配套污水收集管网约 17 公里。

盱眙对未能配套污水设施和污水管网的村庄进行调研，按照实际需求，新建配套农污设施与管网，共投资约 7500 万元。新建农污设施 52 座，并配套污水收集管网约 55 公里。

通过近 6 年的建设和完善，盱眙县农村生活污水治理工作基本理清了旧账、补齐了短板，实现了县域行政村污水处理设施的有效覆盖。

## 自行运维，降本提质

盱眙为降低运维成本、带动地方经济发展、实现污水治理工作长效管理。从 2021 年开始，县委县政府要求由县生态环境局牵头、国联污水公司组

建自有运维团队，逐步接手农村污水处理设施的运维工作。目前全县所有 152 座农污设施将全部由县自有运维团队负责运维工作。据初步测算，自行运维后整体成本降低约 20%。

盱眙的农污设施自运维模式，既降低了运维成本、减轻了财政负担，提高了运维质量的效率，也实现了县属国企造血能力、带动了地方就业。

## 因地制宜，加强管理

做好工艺选择。经综合比较及实践，盱眙农污设施主要设施采用 MBBR（移动床生物膜反应器），充分利用了活性污泥法的优点，又克服了传统活性污泥法及固定式生物膜法的缺点。

加强管网维护。农污设施管网比较分散，问题较多，排查困难，时常导致进水水量水质异常变化。比如水稻种植季节，很多农户会封堵下水道蓄水用作灌溉，封堵后农户基本不会清理封堵物，导致污水无法正常流入设施；苏北地区很多农村集中居住区没有设置化粪池，粪便直排管道。因此须配备管网运维队伍，对管道进行定期的维护。

2023 年，盱眙县投资 1400 万元建设县域污水处理智慧平台，实现全县农村污水处理站点的数字化管理，进一步提高了运维管理水平。

□责任编辑 | 赵寻







## 高邮：“五大”专项行动“绿拳”出击 “绿动能”捍卫“绿心”发展

文 | 傅阳（扬州市高邮生态环境局党组书记、局长）

抬头可见蓝天白云，俯首即是水清岸绿，处处空气清新、景美业兴。漫步扬州高邮市，生态美景让人心情舒畅，幸福感倍增。

良好生态环境是最普惠的民生福祉，聚焦解决突出环境问题，高邮市开展“五大”专项行动，以“绿拳”出击捍卫“绿心”发展，护航工业企业绿色转型，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，为高质量发展注入绿色动能，助力美丽高邮更加“绿”意盎然。

### 政策创新、干货满满，壮大绿色发展“动能”

未批先建、雨污不分等环境违法行为在企业生产中时有发生，对生态环境质量造成了一定的影响，为啃掉“硬骨头”，消除“老大难”，聚

焦突出环境问题治理，高邮首创“1+5”生态环境综合治理模式，以生态环境质量改善为1条主线，创新开展“五大”专项行动，构建治污攻坚新格局。

推动绿色低碳发展必须拿出实际行动。高邮市印发了《关于开展“五大”专项行动全面提升工业企业生态环境保护管理水平的实施意见》，配套出台《关于开展全市建设项目自查自纠工作的通知》《高邮市工业园区污水管网综合整治方案》《高邮市工业园区（集中区）废气综合整治方案》《高邮市工业园区（集中区）固体废物专项整治工作方案》《高邮市“散乱污”企业专项整治方案》等5个专项行动方案，打出生态环境综合治理“组合拳”。

建设项目的自查自纠，可以及时消除生态环境隐患。专项行动开展以来，高邮共进行了两轮

次的排查，督促9家企业及时完善建设项目审批、排污许可和“三同时”自主验收等各项环保手续，确保企业做到依法排污、合法排污。

提升企业固废处置水平，高邮根据环评审批、验收要求，围绕贮存、转移、利用处置等各个环节，全面排查涉废单位，共发现25家企业存在着未建立危险废物台账、有产废但未纳入省系统或小微ERP申报等问题，通过采取“一企一策”“跟踪问效”等方式，督促企业积极开展整治，目前已完成整改10家，15家正在整改中。

为工业企业保驾护航，着力解决突出生态环境问题，高邮以高水平保护推动工业企业走出了高质量发展的豪迈姿态。

### 助推转型、倚“绿”生“金”，激活绿色发展“密码”

高邮一家主要从事烟用接装纸印刷生产的企业，生产过程中使用油墨、稀释剂，挥发性有机物年排放量较大，为了进一步提升挥发性有机物治理水平，企业投入2800万元对印刷工段实施提标改造，整体完工后，废气收集、处理率达到90%以上，可减排挥发性有机物约400吨。

由点及面，高邮在工业园区（集中区）废气综合整治依托专业排查查出问题症结，采取源头替代、废气收集、末端治理等措施，减少大气污染物排放。截至目前，全市4家企业实施脱硫脱硝、超低排放改造，预计减排氮氧化物约246吨的排放，7家企业实施挥发性有机物治理，预计减排少挥发性有机物约668吨。

根据各类大气专项行动和帮扶检查结果，结



合高邮市PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>、臭氧浓度以及环境空气质量优良天数比例，高邮空气质量改善到了瓶颈期。为突破制约，高邮不断提升精准、科学、依法治污水平，助推大气治理不断向深度、广度拓展，取得显著成效。

### 守土有责、共同发力，构建绿色发展“格局”

乡镇党委政府承担本行政区域生态环境保护第一责任，对本行政区域的生态环境保护工作和生态环境质量负总责。卸甲镇建立健全各类突出环境问题的交办、督办、稽查、通报、预警、约谈、销号等专项监督机制，计划投入近千万元，实施工业园区水环境综合整治项目，新建雨水管网及对现有雨污管网进行改造，提升污水治理水平。

除了卸甲镇，高邮各乡镇园区也守土有责，共同发力。目前，高邮各乡镇园区共系统排查了全市27个工业园区（集中区），全市园区污水收集能力得到大幅提升，污水处理厂污水处理量同步增加总计约1万吨/天。

针对工业园区外的“散乱污”企业，对照“散乱污”企业特征及整治标准，高邮市坚持依法铁腕治污、科学精准治理，综合运用经济、技术、行政等手段，集中力量开展全面排查、甄别和整治。在“散乱污”企业专项整治行动中，高邮市共排查41家散乱污企业。开展“散乱污”企业专项整治行动，对“散乱污”企业依法取缔或按整治提升要求落实整改措施，促进了全市产业优化健康发展。

“五大”专项行动健全完善了生态环境保护工作责任体系，进一步强化了各部门单位生态环境保护责任，杜绝了生态环境部门“小马拉大车”，构建起了系统治污合力攻坚的生态环境保护大格局，工业企业生态治理迎来了崭新的局面。

“五大”专项行动以来，高邮市区域生态环境质量持续改善提升，全市PM<sub>2.5</sub>平均浓度30.9微克/立方米，同比下降7.2%，优良率78.1%，同比上升6.1%，国、省考水质断面达标率100%，群众的生态环境获得感显著增强。 □责任编辑 | 赵寻

# 企业非法倾倒固废生态环境损害赔偿磋商案

## 【基本案情】

2021年1~8月间，泰州某农业有限公司的实际控制人陈某，将该公司租用的海陵区华港镇4号圩农田，提供给他与陈某某共同投资的江苏某农业生物科技有限公司使用，后江苏某农业生物科技有限公司违反环评要求，将泰州市某环保科技有限公司等单位委托其处置的2.46万余吨有毒有害物质直接倾倒入4号圩农田内，导致25.24亩永久基本农田以及地下水遭受严重污染。经鉴定，共清理出危险废物40余吨，有毒固体废物及污染土壤4万余吨，生态环境损害赔偿费用共计2000万余元。

## 【磋商结果】

2022年1月，泰州市人民政府指定海陵区政府成立工作组与赔偿义务人开展生态环境损害赔偿磋商。泰州市检察院对本案召开听证会，主持海陵区政府与各赔偿义务人当场签署了生态环境损害赔偿协议，明确了分期给付款项及期限。

## 【典型意义】

本案系省生态环境厅、省检察院联合督办的环境污染案件，污染的是永久基本农田，污染范围大、修复费用高、涉案主体复杂，且群众实名举报、社会影响大，急需快速妥善处理。其典型意义主要有5个方面。

一是修复为先，快速清理固废还绿于民。案发后，泰州市海陵区政府第一时间开展固废清理、修复工作，2022年3月，经评估验收，基坑满足回填要求，并且符合农业生产条件。目前，案涉地块作物长势旺盛，实现了还绿于民的目的。

二是司法联动，快速启动生态环境损害赔偿磋商。由于案件当时正处于侦查阶段，公安机关出于保密需要，民事赔偿的相关证据生态环境部门难以

获取，导致侵权主体、责任承担范围等不明确，生态环境损害赔偿磋商难以立即启动。泰州市检察机关积极协助，首先是加强与公安机关沟通衔接，调取相关证据；其次向自规部门调取土地性状图明确受污染土壤性质，与生态环境部门共同就修复方式等问题听取鉴定机构的意见；最后主动提供法律咨询，依据违法所得、过错程度等合理划分赔偿责任。

三是宽严相济，积极运用刑事司法政策推动磋商。磋商中，赔偿义务人相互推诿、逃避责任，导致磋商僵持不下。检察机关反复向赔偿义务人宣传认罪认罚从宽刑事司法政策，促使赔偿义务人在刑事案件起诉前，明确表示愿意承担赔偿责任，为赔偿协议的顺利签订打下基础。

四是检察听证，确保赔偿磋商公平公正。泰州市人民检察院召开公开听证会，主持签署生态环境损害赔偿协议。本案在当地影响较大，群众反映强烈。检察机关主持召开公开听证会，通过中国检察听证网全程同步直播，一方面，使磋商主动接受社会监督，听取听证员的意见；另一方面，又使侵权人在社会舆论的监督下，积极履行赔偿义务，使受损害的公共利益及时得到有效维护。同时通过网络直播听证，既让人民群众真切地体验到获得感，又提升了社会公众的环境保护责任意识，从而起到社会预防的效果。

五是实地开展民众普法教育。一方面，邀请当地村民和听证员实地察看修复效果，让村民放心耕种；另一方面，强化普法宣传，引导社会公众积极参与生态环境资源公益保护。

该案是地方生态环境部门联合检察机关运用生态环境损害赔偿制度，修复受损生态环境的一次生动实践。以此案为契机，推进生态环境部门与检察机关建立衔接机制，形成长期协同开展生态环境损害赔偿工作的合力。

□责任编辑 | 赵寻

# 听不到消息就是最好的消息

——记南京辐射执法尖兵

文 | 查冰凌（南京市生态环境保护宣传教育中心）

“滴、滴、滴……”南京市某钢铁企业废钢料场的门禁系统发出尖锐的报警声，声音一出，立刻引起南京市生态环境综合行政执法局辐射组组长钱晓飞的警觉。这是放射性物质超标引发的报警声，不妥善处理就会存在环境安全隐患。

钱晓飞所在的辐射执法队伍创建不到1年，此前，他们之中很多人还是“门外汉”，但在去年，他和队友们因认真务实的工作态度以及扎实过硬的专业能力，被生态环境部华东核与辐射安全监督站通报表扬。他们是如何做到的？



## 从“外行看热闹”到“内行看门道”

2022年，钱晓飞这样的“新人”从原岗位临危受命，成为辐射组组长，开启了他新的职业生涯。

“最初，我们也犹豫彷徨过，毕竟是个‘门外汉’，对核与辐射执法工作并不了解，有一

些畏惧心理。”钱晓飞不好意思地笑了笑：“但后来我又想，别人能做的事为什么我们不能做呢？不仅要去做，还要做好。”

辐射执法的职责是什么？相关的法条法规有哪些？面对不同的执法对象该检查哪些内容？一系列问题让他们最初那段时间可谓是食

不知味、夜不能寐。然而，正如钱晓飞所说“既然承诺了，就一定要做好。”他们通过“自己学、跟着学”的方式，不仅在工作之余“恶补”相关理论知识，还利用行业专家到现场帮扶指导、上级部门来检查的机会进行学习。

“我们每次出去执法都会携带笔记本，记录专家们检查的内容。”钱晓飞指着面前记录得密密麻麻的笔记本说，“执法结束后我们就回去对内容进行梳理，整理成模板，并且阅读相关的执法文书。”通过大量的学习和实践，半年时间，他们从“外行看热闹”终于慢慢变成“内行看门道”。

### 一车会“尖叫”的钢材

一天，钱晓飞在南京市某钢铁企业开展例行检查，却在废钢料场发现一辆装载废钢的货车触发了放射性监测装置报警，他高度警觉，怀疑废钢中可能混有放射性物质，于是立即指导企业将这辆车上的废钢推至料场空旷场地。穿戴好防护设施后，他和队友手持检测设备逐步缩小范围筛查可疑物质，发现一根长约1米、管径10厘米的废钢管具有放射性，对其进行妥善处置后，又对剩余的900多吨废钢表面进行辐射剂量初步检测，并未发现放射性异常。

“虽然没有再发现异常，但仍不能排除夹杂放射性物质因金属屏蔽没有检出的可能性。”钱晓飞觉得，不能抱有侥幸心理，一定要确保不留安全隐患。他用门禁式废钢辐射监测系统对货船剩余废钢逐一进行检测后，又发现3车废钢数据显示异常。随即开展检测处置工作，共计发现8根废钢管具有放射性。

“我们指导企业将9根放射性废钢管贮存于铁皮房屋后，并对房屋四周开展了辐射剂量检测。在没有检测到风险后我们才松了一口气。”钱晓飞说。为了彻底查清这一个问题，辐射小组足足用了两天时间。

### 听不到消息就是最好的消息

近年来，随着人民生活水平的不断提高，“宠物诊所”“牙科诊所”等如雨后春笋般冒出来，由于很多个体工商户对辐射监管工作不了解，一度出现购买了射线装置却没有办证的情况，这都给辐射监管工作带来了难点。

“对于轻微违法但没有造成危害后果的企业，我们会给企业下行政指导意见书，对企业进行警告，不实际处罚。”钱晓飞说，“去年，我们一共下发了7份行政指导意见书。”

事前预防远胜于事后处理，为了解决这些辐射安全隐患，钱晓飞和队友们在加大帮扶力度的同时，进一步加大普法宣传力度，挨家挨户走访、发放宣传手册，让相关法条法规“飞入寻常百姓家”。

“我们平时不接触，不知道购买射线装置不办理许可证是违法的，幸好有这些执法人员及时上门普法，我才能及时补办证件，没有造成不良影响。”一家宠物诊所的负责人对执法人员上门普法的行为表示充分肯定：“这才应该是执法人员的样子，不是一味地罚款，而是真正站在我们的立场上思考问题，帮我们解决问题。”

“我们常说听不到消息就是最好的消息，因为辐射事故从来无小事。”钱晓飞说。

钱晓飞所在的辐射执法队伍所作的努力是南京市核与辐射工作的一个侧面。近年来，南京市通过持续开展核技术利用单位标准化建设工作，建立“月调度、季通报”考核机制，注重源头治理、提升执法效能，持续开展执法帮扶、提升板块执法能力，强化移动伽马放射源监管，核与辐射环境安全得到有效保障。

下一步，南京市生态环境综合行政执法局将持续强化忧患意识和底线意识，以更高标准、更实举措持续开展核与辐射安全监管工作，抓好重点单位、重点工种，切实守住南京的核与辐射安全底线。

## 深耕治污攻坚一线的“老兵”

文 | 陈洪林 陈蓓 阮桦栋 (盐城市大丰生态环境局)

百舸争流千帆竞，治污攻坚勇者先。他既是一名入党20多年的老党员，同时也是一名常年攻坚在治污一线的生态环境保护“老兵”，近年来，随着治污力度的不断加强，他以勇于争先，敢于担当的工作作风，全力以赴打赢污染防治攻坚战，为大丰经济开发区生态环境持续改善发光发热。他就是盐城市经济开发区生态环境局局长丁汉。

勇挑重担，源头治理，攻坚碧水保卫战。大丰经济开发区地处城乡接合区域，一大批黑臭河道，困扰着周边居民的生产生活。丁汉发现这一问题后，踏遍每条黑臭水体，坚持“问题在河里、根子在岸上”的系统思维，准确找出河道污染成因，制定“一河一策”整治方案，检查源头治理、精准施策，先后完成灶圩、河口小区等6个居民集中区污水管线改造工程，累计铺设雨污水管网超16公里，对15条黑臭河道进行清淤治理、河道拓宽、垃圾清运及岸坡修复等工程。同时，他创新河道治理工作举措，在开发区主干河流东竖河创新试点，开展河道生态养殖，建设“曝气+微生物网笼+生物浮岛”设施来改善水环境，构建起“水生植物—微生物—水生动物”共生体系，为改善河水黑臭探索新路径。

克难攻坚，全力以赴，攻坚蓝天保卫战。大丰经济开发区承担着大丰区经济发展的重担，喷涂等涉VOCs企业数量较多。如何既能保证空气质量，又能保证全区经济发展。

为了实现这个目标，丁汉多次向生态环境方面的专家请教，形成了一套“以科技手段更加精准治污，以最小的经济发展代价最大程度地解决大气污染问题。”科学整治大气污染的

工作体系。

他梳理重点监管企业污染源53个，砂石堆场扬尘污染源34个，施工工地扬尘污染源10个。助力开展大气环境监测监控能力建设，监测站点遍布整个园区。细化园区“环保网格化”防控措施，与相关单位签订责任状，及时响应重污染天气、重点点位管控区域应急管控，保证问题企业错峰生产、限产停产等管控措施落实到位。委托专家团队全面摸排辖区内工业涂装、包装印刷企业，对存在的源头替代不到位、无组织排放问题突出、治污设施简易低效、运行管理不规范等方面开展排查整治，编制“一园一册”精准治污方案，形成每家企业特征污染物“指纹”库，实现污染物精准溯源。

狠抓落实，实干担当，攻坚净土保卫战。丁汉经常说，“土壤污染隐蔽性强，不易发现，这就要求我们平常的工作更要抓实。”在新上项目土地管控上，他亲力亲为，无论是土壤详调、风险评估，还是土壤修复等工作，都把新上项目的土地“质量关”。他编制全口径涉重金属重点行业企业清单，建立风险隐患定期排查制度，与重点企业签订土壤污染防治责任书，现场指导张贴土壤重点监管标识牌及警示牌。

“空气质量持续向好，河道水质得到明显改善，彻底消除劣V类水质，人民群众对生态质量满意度、幸福感、享受度明显提升……”在全面提升生态环境质量的攻坚路上，正是有一群像他一样的卫士，始终以党员干部的身份严格要求自己，在治污一线不断砥砺前行、锤炼作风，以新时代生态环境保护铁军精神，全力谱写着大丰经济开发区高质量发展的新篇章。

□责任编辑 | 赵寻

# 精彩！别开生面的联合开放

文 | 张晨（江苏省环境科学学会）

为加强我省环保科普场馆能力建设，服务全民生态环境科学素质提升，在今年全国科普日期间，江苏省生态环境厅围绕“提升全民科学素质，助力科技自立自强”主题，举办了一系列丰富多彩的环科院所和环保设施开放活动。

## 声色并茂的生物多样性课堂

“这里的昆虫你们见过多少”“有只蝴蝶翅膀会变色，你们能挑出来吗”“蝉是靠吃什么维持生命”……近日，来自南通市八一小学、虹桥一小、紫琅小学等校的近百名小学生分批次走进江苏省生态文明教育实践基地南通环境教育馆，南通市环保公益联合会副会长居卫东带领小学生们了解南通市物种多样性的基本家底、基因库建设、最新科研进展，通过一件件标本，将昆虫从幼虫到成熟各个阶段奇妙的生长过程展现到孩子们面前。



## 资源再利用的宣传窗口

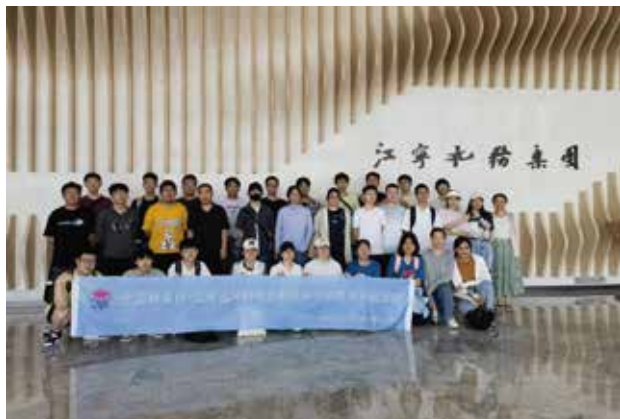
“全球一天能销售 43 亿瓶可乐，如果不回收外包装，将是极大的资源浪费，所以可口可乐

的塑料、铝罐和玻璃瓶包装都可以回收。”参观过程中，讲解员不断介绍着资源再利用的重要意义。来自 30 余个家庭的 50 多名参观者在省环境科学学会的组织下进入工厂参观，亲眼见证了一分钟时间内，上千瓶饮料是如何在流水线机器上滚滚而出。孩子们在感受了流水线生产强大力量的同时，也对工业化生产有了全新的认识。



## 生命之源的探索之旅

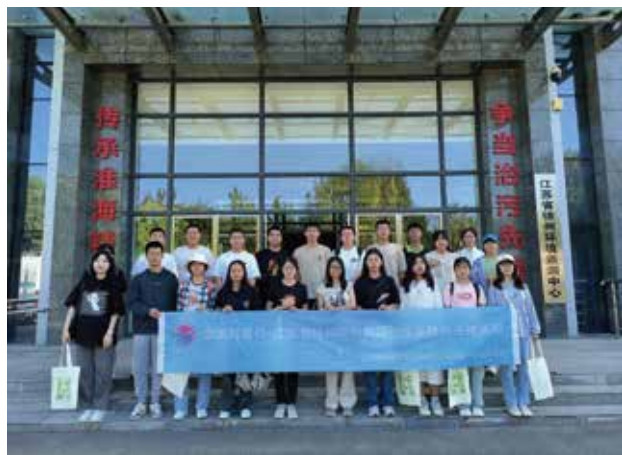
水是生命之源，是文明之源。我们的生活、国家的发展离不开水资源。为了宣传“节水惜水”的理念，江宁水—PARK 科技馆连续开展了 3 场别开生面、生动有趣的水科普活动。百家湖中学、



河海大学环境学院、南京农业大学共 94 名师生参与活动。讲解员老师通过沙盘模型，详细讲解水是怎么从大自然进入水厂，在水厂中经过哪些处理，水才能输送到各家各户中，我们日常用到的污水又是经过怎样的处理才能排放。一整套的流程让参观者对水的宝贵有了更清晰的认知。

### “双碳”宣讲走出去，迎进来

江苏省徐州环境监测中心围绕“碳达峰、碳中和科普联合行动”这一主题，以群众喜闻乐见的方式针对不同受众举办了两场科普活动。中心志愿者来到徐州市汉风街道太行路社区，通过“趣味大转盘”游戏，与居民进行“双碳”知识答题互动，将科普知识送到群众家。中国矿业大学“大学生世纪环保组织”社团的大一新生们来到江苏省徐州环境监测中心，听取了《徐州市碳达峰、碳中和与碳监测》的科普讲座。同学们纷纷表示受益匪浅，为刚走进大学校园的他们明确了奋斗的方向，坚定了勤学报国的志向。



### “测地观天”进校园

“天气预报是怎么来的？”“我们为什么能知道明天多少温度？”为了解答群众的疑问，省环境科学学会组织 50 余名群众，前往南京信息工程大学一探究竟。在老师的指引下，群众走进校园气象观测基地，探秘灾害监测预警机制，了解地面观测如何反映出天气变化的原理。为了测试实验的准确性，家长和孩子们在南京信息工程大学应用气象及生态科普基地学习了手持式气象

计、红外测温仪等气象仪器的使用，对天气预报的原理有了更深层次的理解。



### 搭建校企交流的科研平台

在江苏省环境科学研究院，省环境科学学会探索科普科技相融合，组织了一场别开生面的开放日，此次邀请的对象为工业园区、科研院所和环保企业的负责人。省环境科学研究院院长刘伟京以“贯彻落实全省生态环境保护大会精神——推进在人与自然和谐共生的现代化中走在前、做示范”为题作专题讲座，分享了全省生态环境保护大会精神。与会代表们参观了省环境科学研究院的江苏省环境工程重点实验室，形象直观地了解了实验室的发展历程、特色能力、分析仪器的实际运行等情况。此次活动的开展不仅是一次单位间展示自身实力和成果的机会，也是一个各单位高层管理人员激发合作意向的平台。省环境科学学会理事长刘建琳表示，学会今后将举办更多的此类活动，积极发挥桥梁和纽带作用，更好地为社会、政府和科技工作者服务，为全面推进中国式现代化江苏新实践、奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出更大贡献。



□ 责任编辑 | 周露露



# 新吴：打造“生态研学”品牌 推动生物多样性保护

文 | 陈怡（无锡市新吴生态环境局）

为积极探索生物多样性保护“从协议到协力”，无锡市新吴生态环境局探索打造全市首个生态研学品牌活动——“生物多样性保护科普课堂”，紧密团结辖区生态文明教育实践基地、企业、社区、学校等单位以及环保志愿者等社会群体力量，通过开展一系列环保科普、公益宣传和实践活动，更好地带动全社会关心、支持并参与生物多样性保护和宣传。

## 转化资源，赋能生态环境科普教育

2022年，新吴区启动了全区生物多样性本底调查，已记录各类动植物近1000种。为切实将生物多样性本底调查成果转化为生态环境科普资源，无锡市新吴生态环境局联合大溪港湿地公园推出生物多样性保护专题科普课堂，充分依托湿地丰富的自然资源，成立首支民间观鸟团队、青少年生态环境科普讲解员队伍，整合动植物专家资源，融入国学等中华民族的重要传统文化，多元化构建生态环境科普体系，多维度赋能生态环境科普教育，有效培养青少年的观察力、感知力、想象力、创造力，让生态文明教育“润物细无声”，促进生态文明理念在青少年心中生根拔节、蔚然成林。

## 创新机制，拓宽生态教育普法阵地

紧紧围绕全市生态文明教育实践基地建设三年行动计划，扎实推进基地创建工作，两年内成功创建包括自然生态保护类、环境治理设施类、校外实践场所类等多个类别的生态文明教育实践基地11家，为生态环境教育、实践和普法开拓阵地。同时，积极探索生态环境损害赔偿实践，在生态

文明教育实践基地梁鸿国家湿地公园实施了首个生态环境损害替代修复项目鸢尾花园，围绕“生态环境科普+研学”主线，因地制宜打造集生态修复示范、生态研学、科普实践、法制警示等为一体的综合性生态环境损害赔偿示范基地。以生态文明教育基地等为重要平台，组织开展生态文明教育实践活动，让公众走进生态保护和修复的现实场景中，进一步拓宽公众参与生态环境保护的渠道，让公众充分认识并行使好自己的环境知情权、参与权和监督权。

## 打造品牌，做实做优生态研学平台

今年“环境月”期间，新吴区紧扣“建设人与自然和谐共生的现代化”主题，启动了“生物多样性保护科普课堂”，科学设计课程体系，内容包括探秘生物多样、生物多样与水环境、生物多样与土壤环境、生物多样与大气环境，以及生物多样之鸟类、植物、昆虫等特色课程。形式多样、覆盖面全，内容紧贴生物多样性保护；结合实际、提升质量，邀请行业内专家进行授课，对青少年进行互动式、体验式、沉浸式的生态文明教育。开展了昆虫和植物主题的生态环境科普课，有讲解、有示范、有实操、有体验，通过理论和实践相结合的方式，积极调动青少年学生探索自然、感悟生态的积极性和创造性。

生态文明建设是一场久久为功的事业，无锡市新吴区充分发挥生态研学平台的功能，做实做优生态环境科普教育，让生物多样性保护理念深入人心，动员全社会做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者，全面推进美丽中国建设。

□责任编辑 | 周露露

# 徐州：倾心打造“生态文明第一课” 让生态的“种子”播进孩子心中

文 | 程凯（徐州市生态环境局）

践行生态文明思想，贯彻教育促进办法。在《江苏省生态文明教育促进办法》施行一周年之际，近日，徐州市生态环境局联合市教育局在鼓楼生态园小学开展全市中小学2023“生态文明第一课”，以“线上+线下”、寓教于乐的教学形式，通过全媒体直播等技术手段展现多场景生态文明教育，向全市中小学生群体普及生态环保、生物多样性、气候变化方面的知识，给学生播种下生态文明的种子，让绿水青山就是金山银山的理念根植于孩子心中。

“创造一个绿色地球，一个人类和动物和谐共生的地球。”徐州工程学院环境生态学专家曹文平博士以“保护动物，人与自然和谐共生”为主题，通过讲解案例、播放视频、问答互动等形式，以简单生动的语言和有趣的小故事，向孩子们阐述了“人类对动物活动的影响”“人类和动物和谐共生”等知识，给师生们上了一节生动的生态环境保护课，引导学生牢固树立人与自然和谐共生的理念。

“同学们，这些蝴蝶标本，你们能认识哪几种？”“这是金凤蝶，那是菜粉蝶，还有斐豹蛱蝶……”课堂上，同学们踊跃发言。来自鼓楼生态园小学的魏红春老师以“蝴蝶监测与环境保护”

为题，讲述了观测蝴蝶的意义、观测蝴蝶的方法、徐州市蝴蝶的现状以及观测取得的成就。

“蝴蝶对环境的反应速度超过鸟类和其他昆虫，是目前国际上公认的高灵敏性环境变化指示生物。近年来我带领孩子们在徐州观察到的蝴蝶达到了45种，在丰富学生课余生活的同时，更培养了孩子们保护自然、爱护环境的意识。”魏老师介绍道。

徐州市“生态文明第一课”已成功录制成视频，在新学期开学第一周，徐州全市中小学校将以主题班会的形式，围绕“生态文明第一课”的主题内容，利用国家中小学智慧教育平台——彭城课堂和“徐州教育”“生态徐州”“无线徐州”等网络平台，组织全市中小学生集中收看。

“生态文明第一课”将通过生态文明知识分享、生态文明行动倡议、环保社会实践报告等各种方式，大力引导中小学生自觉践行《江苏生态文明20条》，从日常生活中的小事做起，养成保护环境、节约资源的行为习惯，进一步提升青少年生态环境意识，提高青少年生态环境保护责任意识和参与能力，培养和引导青少年成为生态环境保护的志愿者和行动者。

□责任编辑 | 周露露





# 环保动态

## 南京

【南京都市圈环保专业委员会联席会议召开】近日，南京都市圈10个城市聚首马鞍山，紧扣《南京都市圈生态环境保护合作框架协议（修订版）》，就跨界河流治理、健全共保联治机制等方面展开深入交流。下一阶段，南京都市圈环保专业委员会10家成员单位将拓展环保交流合作，推进污染协同防治，积极打造绿色生态共保示范区。重点做好加强区域一体化发展、完善水环境共治联管机制、加强区域大气污染防治协作、加快构建区域生态安全格局、统筹加强区域环境管理合作等5方面工作。

## 无锡

【无锡新吴开展国际保护臭氧层日宣传活动】近日，无锡市新吴生态环境局联合大溪港湿地公园、

中国环境监测总站无锡新吴大气综合观测研究基地，以“拯救‘齐天大圣’找回‘元气地球’”为主题，开展国际保护臭氧层日宣传活动，通过生动形象的科普实践，开启了一场保护臭氧层“特别行动”，让孩子们探究式、沉浸式了解大气环境保护。该活动不仅是无锡市新吴区“生态文明第一课”落地实施的缩影，也是全区生态环境研学和科普教育活动的持续深入。

## 徐州

【徐州5家企业获评“2023年度绿色发展领军企业”】近日，省生态环境厅与省工商业联合会联合发布“2023年度绿色发展领军企业”，徐州市爱斯科（徐州）耐磨件有限公司等5家企业上榜。5家上榜企业中，有3家属于机械制造行业。近年来，徐州市按照“示范一批，推广一批，覆盖一片”的模式，以绿色工厂创建为支撑，加快建设绿色

园区、绿色供应链，实施一批绿色制造示范项目，提高能源资源利用效率和清洁生产水平。

【徐州首个防尘天幕系统投入使用】近日，徐州市地铁4号线景观路站施工现场正式启用防尘天幕系统，将施工工地变成一座封闭式施工的智慧工厂，全方位降尘、降噪。此外，该项目沿基坑周边设置6个喷淋系统单元，每个单元设置转化开关，可分段、分时控制。围挡喷淋、高杆喷淋、基坑喷淋、防尘天幕系统……在四重降尘、抑尘措施的加持下，工地降尘率整体提高30%。

【徐州举办污染防治供需对接会】近日，徐州举行环境服务创新发展大会暨第五届污染防治供需对接会，200多名园区和企业家代表参加了这场“家门口的小型环保展”。据悉，该对接会以绿色、低碳、循环发展为主线，有效贯通先进治理工艺技术成果应用和场景推广，为供需双方提供一个了解、交流、合作的线下平台，解决工业企业环境领域的实际问题。



## 常州

【盛蕾强调要保障太湖水域生态持续向好】近日，常州市市长盛蕾开展主题教育专题调研工作，围绕太湖水环境治理问题深入基层实地调研。她强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，落实省委省政府关于新一轮太湖治理部署要求，坚

持问题导向、目标导向，综合施策、标本兼治，认真开展主要入湖河道及上游骨干河道污染排查整治，推动水质达标提升，保障太湖水域生态持续向好。

## 苏州

【校园生态文化探索交流会走进昆山】近日，苏州市生态环境局在昆山高新区西塘小学组织开展校园生态文化探索交流会。活动邀请南京大学博士生导师朱晓东、东南大学博士生导师王培红、上海市特级教师郑思晨作专题授课。江苏绿色之友与常熟市尚篮绿色环保俱乐部的志愿者们带领同学们开展了一场“垃圾分类，从我做起”的健康生活探索之旅，进行了精彩有趣的水科普实验，近距离了解堆肥制作、探索水的奥秘，深入学习“水与健康”相关知识。



## 南通

【吴新明参加第三届“一带一路”国际合作高峰论坛绿色发展高级别论坛并作发言】近日，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京举行。南通市委书记吴新明在绿色发展高级别论坛上，围绕“‘一带一路’绿色发展行动与实践”作发言。吴新明向中外嘉宾介绍了美丽南通建设情况，并以“一片山”“一艘船”“一座岛”为案例，向与会嘉宾讲述南通推动绿色发展的做法和成效。

据悉，绿色发展高级别论坛聚焦“共建绿色丝路、促进人与自然和谐共生”主题，来自40多个国家的400余名嘉宾会聚于此，分享绿色发展理念实践，讲述绿色丝绸之路建设进展和成效，南通作为我国城市代表作绿色发展实践案例分享。

## 连云港

【连云港首笔排污权抵押贷款成功落地】近日，连云港首笔排污权抵押贷款成功落地，贷款金额1亿元，这是我省开展排污权抵押贷款以来发放金额最大的一笔贷款，也是连云港市探索完善环境权益交易市场建设的生动案例。据悉，通过现场调研、召开业务对接会等方式，连云港市生态环境局与金融机构以及企业沟通交流，帮助梳理和协调排污权抵押贷款所需手续和业务办理流程，目前已获得批复并顺利办理排污权抵押登记。

## 淮安

【淮安召开市委常委会会议】近日，淮安市委常委会召开会议，学习贯彻全省生态环境保护大会精神，听取并原则同意全市生态环境保护大会建议方案。会议强调，要进一步强化政治担当，坚持以习近平生态文明思想为指引，自觉担负起生态文明建设的政治责任。要坚持系统思维，实行系统治理，扎实推进生态环境保护督察反馈问题整改，持续深入打好污染防治攻坚战，深化生态产品价值实现机制试点，加快发展方式绿色低碳转型。要进一步压实工作责任，层层传导压力，环环扣紧链条，构建齐心协力、齐抓共管的“大格局”。

## 盐城

【盐城盐沼蓝碳交易实现“零的突破”】近日，江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区和腾讯公司完成蓝碳生态系统碳汇交易江苏盐城滨海盐沼生

态修复碳汇项目签约仪式，这是我国首笔盐沼碳汇交易项目。据悉，该项目基于江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区内引水补湿、互花米草防治等盐沼修复工程实施后形成的碱蓬—芦苇盐沼生态系统，依托《滨海盐沼生态修复项目碳汇计量与监测方法》进行碳汇项目开发。江苏盐城湿地珍禽国家级自然保护区范围内107.33公顷盐沼修复活动第一监测期内（2018年1月1日到2023年8月31日）所产生的碳汇量为1926tCO<sub>2</sub>e，在广州碳排放权交易中心生态产品价值实现平台完成登记，经第三方审定、核证后，由腾讯公司认购。



【盐城部署秸秆禁烧和综合利用及垃圾禁烧工作】近日，盐城市召开秸秆禁烧和综合利用以及垃圾禁烧工作电视电话会议。会议指出，各地各部门要切实增强做好秸秆禁烧和综合利用及垃圾禁烧工作责任感，扑下身子、真抓实干。要提升秸秆综合利用能力、拓宽秸秆综合利用渠道、优化秸秆利用奖补政策，切实提升秸秆资源综合利用水平。要坚持多措并举，明确责任清单，强化问责监督，确保今年秸秆禁烧目标任务全面完成。

## 扬州

【扬州环保公众监督员助力化工园区废气治理】近日，扬州市仪征生态环境局聘请环保公众监督员到扬州化工园区了解企业废气处理设施建设情

况，调研企业污染源自动监控运行情况，查看废气防治设施。据悉，化工园区废气治理一直是扬州百姓关注的热点，环保公众监督员多年来持续关注园区的废气治理工作，他们对扬州化工园区积极回应群众关切、坚持关停气味影响项目、彻底解决异味扰民难题等举措给予点赞和认可，并围绕加强企业污染源自动监控第三方运维管理提出宝贵的意见和建议。（朱萍）

【扬州高邮“三招式”让扬尘不再“飞扬”】今年以来，扬州高邮坚持“三招式”精准控尘。第一招是勤巡摸底防“变量”。成立工地扬尘巡查小组，严格落实全天候不间断巡查，对在建工地逐一检查，严厉查处施工工地违规行为；第二招是强力宣传防“增量”。深入工地开展文明施工宣传活动，解读相关政策要求，提升施工人员规范施工和文明施工意识；第三招是严格执法减“存量”。严肃查处违法违规行为，并督促整改。今年以来，工地扬尘巡查小组巡查在建工地90余次，开具《责令改正违法行为通知书》2份。

（徐小旭）

## 镇江

【马明龙检查企业生态环境保护工作】近日，镇江市委书记马明龙检查企业生态环境保护工作，强调要深入学习贯彻习近平生态文明思想，强化“四铁”作风，动真碰硬狠抓生态环保问题整改，举一反三、建章立制，推动生态环境质量持续改善，以高品质生态环境支撑高质量发展。

## 泰州

【泰州靖江实施大气污染防治“百日决胜”攻坚行动】近日，泰州靖江实施大气污染防治“百日决胜”攻坚行动，多举措向大气污染“亮剑”。本次攻坚行动主要开展大户深度减排、施工扬尘整治、“散乱污”整治、“清洁城市”、餐饮

油烟整治、禁放禁烧禁燃、移动源污染防治、涉VOCs企业“夏病冬治”、消除高值问题等九类专项执法检查行动。相关责任部门将采取“错时”执法夜查、“异地”执法帮扶等方式，组织对重点区域、重点行业企业全面排查检查，同时，通过高值溯源、走航监测、在线监测监控等科技手段，加强非现场监管能力。针对检查发现的问题，责任部门将实行“拉单挂账”式跟踪管理，督促整改对象“立行立改”，排定工程实施计划，定期调度问题整改情况，直至整改到位。

【泰州靖江新增受保护自然湿地面积逾2500公顷】今年，泰州靖江计划新建湿地保护小区8个，湿地保护工作成效明显，自2019年以来，全市修复退化湿地1200多亩，新增受保护自然湿地面积2500.81公顷。目前，靖江已形成“沿江一岛多廊道”的湿地保护格局。

## 宿迁

【宿迁部署秋冬季大气污染防治专项行动】近日，宿迁市副市长闫辉主持召开全市大气污染防治暨秸秆禁烧工作推进会。会议通报了大气污染防治“百日攻坚”行动开展情况、“散乱污”企业排查整治、板材行业整治和全市施工扬尘应急管控措施落实督查等方面情况，部分县区围绕相关通报问题整改情况进行交流发言。闫辉强调，要认清严峻形势，增强紧迫感。必须进一步分析问题成因、明确责任，知重负重、攻坚克难；要紧盯目标任务，找准发力点。全力以赴抓好5个方面的重点工作：以更高标准推动大户减排、以更严要求强化扬尘整治、以更大决心开展“散乱污”整治、以更大力度开展“清洁城市”专项行动、以更实举措强化问题整改销号；要抓好重点工作，提高行动力。全力抓好秸秆综合利用与禁烧工作，统筹抓好违法违规项目及违法排污问题排查整治工作等。

□责任编辑 | 王园

## 新污染物的前世今生（二）

上一期，我们从《斯德哥尔摩公约》（以下简称《公约》）到新污染物，介绍了什么是“新污染物”，本期，我们重点介绍新污染治理的难点，以及如何加强防范与管理等。

### 新污染物治理难在哪？

与常规污染防治不同，新污染治理的复杂性在于有毒有害化学物质种类繁多、来源广泛、环境风险隐蔽。在确定每种新污染治理措施时，需紧密结合环境风险的特异性，找到有针对性的环境管理对策。

从生产使用端看，我国潜在新污染物种类多、数量大。我国是化学品生产和使用大国，现有化学物质数量超过 4.5 万种，化学工业总产值 2010 年跃居世界第一。化工行业虽体量大，但“大而不绿”，众多国外已实施管控的化学物质在我国仍有大量使用。由于我国长期缺乏与产业发展相匹配的化学物质评估监管机制，绝大多数化学物质在环境和健康危害特性尚未被认识时就进入了生产和生活领域。

从排放端看，我国新污染物环境和健康风险已经显现。众多研究数据显示，我国各大水系均受到环境内分泌干扰物污染，一些饮用水水源地和城市大气环境也受到污染。国家卫生健康委食品安全风险评估重点实验室数据显示，我国部分城市母乳样本中检测出较高浓度的全氟化合物，对我国居民健康已构成严重威胁。有毒有害物质环境管控成为提升环境质量、保障生态和健康安全的关键因素。

“新污染物的特点决定了其治理难度。”生态环境部固体废物与化学品司相关负责人表示，新污染物具有危害比较严重、风险比较隐

蔽、环境持久性、来源广泛性、治理复杂等五方面特征。

在生态环境部固体废物与化学品司相关负责人看来，新污染物涉及行业众多，产业链长，替代品和替代技术研发较难，需多部门跨领域协同治理，实施全生命周期环境风险管控。

### 如何加强新污染物的防范与管理？

新污染物多为大量化学品进入生产和使用后产生。目前，国际上尚未就新型污染物的分类达成共识，但通常可以分为内分泌干扰物（EDCs）、药品与个人护理用品（PPCPs）、全氟化合物（PFCs）、溴代阻燃剂（BRPs）、饮用水消毒副产物、纳米材料、微塑料等。这些新污染物分布广泛、危害极大，且国内外对新污染物的治理均处于起步阶段，相应的检测、治理手段等均面临重重挑战。

例如，我们判断一瓶水是否饮用安全，方法是根据饮用水的国家标准进行有害物质测定，但是有害物质测定的范围仅仅是标准中列出的污染物种类，而对于水中是否含有新污染物的污染风险，我们却不得而知。

国家长江保护修复联合研究中心撰文称，针对这种问题，有专家研究出一种成组毒理学分析系统，这种分析系统可以确定检定样品中包括不在目前管控名录之内的新污染物在内的各种有害物质。同时，还要进行新污染物的广泛性调查采样，判断其是否具有广泛区域范围内的污染风险，进而将其纳入优先管控范围。这种成组毒理学分析系统的缺点是测试成本高，测试样品量有限，对于推广应用还有很长一段路要走。

另一种新污染物筛查识别的方法是非靶标污染物筛查技术。通过这种筛查技术将样品中数千种化合物全部检测出来，然后通过定性、定量分析及毒性识别，确定需要重点关注的新污染物。

2022年5月，国务院办公厅印发《新污染物治理行动方案》(以下简称《行动方案》)，该方案从顶层设计了“三步走”治理工作路径：第一步是“筛”，以高关注、高产(用)量、高环境检出率、分散式用途的化学物质为重点，开展环境与健康危害测试和风险筛查，筛选出潜在环境风险较大的污染物，纳入优先开展环境风险评估的范围；第二步是“评”，针对筛选出的优先评估化学物质，对其生产、加工使用、消费和废弃处置全生命周期进行科学的环境风险评估，精准锚定其中对环境与健康具有较大风险的新污染物作为重点管控对象；第三步是“控”，对于经“筛、评”确定的重点管控对象，实施以源头淘汰限制为主、兼顾过程减排和末端治理的全过程综合管控措施。

“筛一评一控”逐级识别与分类管理的新污染物治理体系，是指有关单位开展调查和监测，筛选出环境风险较大的新污染物，科学评估其环境风险，再对其实施源头禁限、过程减排、末端治理的全过程环境风险管控措施。生态环境部固体废物与化学品管理技术中心主任刘国正公开表示，由于人们对新污染物危害的认知是一个不断深入的过程，新污染物的筛查与环境风险评估还需要不断推进。



近年来，生态环境部会同相关部门，在有毒有害化学物质环境风险管理方面开展了多项工作，为新污染物治理打下较好的基础。其中包括推动有毒有害化学物质环境风险管理立法，修订《新化学物质环境管理登记办法》等。持续开展新化学物质环境管理登记，加强源头准入管理，防范具有不合理环境风险的新化学物质进入经济社会活动和生态环境。例如，2021年，共批准登记564种新化学物质，提出500多项环境风险控制措施。开展化学物质环境风险评估，印发两批《优先控制化学品名录》，列入共计40种应优先管控的化学物质；在履行《公约》行动中，已淘汰了20种持久性有机污染物。

### 他山之石

有毒有害化学物质的生产和使用是新污染物的主要来源，以国际公约管控的POPs为首的化学物质是目前国内外广泛关注的污染物。

自20世纪70年代起，美国、欧洲等主要发达国家和地区以化学品管理专门立法为发端，逐步开启了以POPs等为代表的PBT类(同时具有持久性、生物蓄积性和毒性的)化学品为首要管控对象的化学品管理行动，这些国家和地区是化学品管理探索的先行者与《公约》的积极推动者，其管理方法和经验值得借鉴。

以美国为例，美国环境保护署是POPs等有毒化学品的主要管理部门。根据一系列联邦





法规，美国环境保护署负责收集与 POPs 有关的健康、安全和暴露数据，制定污染控制标准，进行必要的监测，控制人体和环境中大量化学物质与混合物的暴露。同时，还管理工业化学品的生产和分销，以确保在美国销售和使用的化学品不会危害人类健康或环境。

对于有意生产类 POPs，美国的管控体系主要由《有毒物质控制法》（TSCA）、《应急计划和社区知情权法》等构成，此外还涉及《清洁空气法》《清洁水法》《安全饮用水法》《农药法》《联邦杀虫剂、杀真菌剂和灭鼠法》等。其中，《有毒物质控制法》规定了含 POPs 在内的化学物质的生产、使用和进出口的申报登记管理，涉及工业化学品的制造、加工、分销、使用和处置。按照该法案中的化学品数据报告（CDR）规则，制造商（包括进口商）须向美国环保署提供工业化学品的生产和使用信息。对于全氟和多氟烷基化学物（PFAS）、多氯联苯（PCB）等关注度较高的 POPs 类化学品，还专门制定了专题行动方案，并进行动态管理。

对于主要以二噁英为代表的无意生产类 POPs，美国以降低人体二噁英暴露风险为目标，依据《污染预防法》将污染预防确立为从源头控制工业污染的国家政策，在 1989 ~ 2013 年制定了一系列关于二噁英污染控制标准，其标准体系比较完善，涵盖了饮用水、土壤、大气环境、风险评估等各个方面，覆盖了所有焚烧类型和排放源，并指出重点排放源的大气排放是控制的重要环节，且一些行

业标准随着执行的深入不断被调整加严，特别是 1990 年《清洁空气法》的修订和 1991 年“最大可达控制技术”（MACT）排放标准的颁布，极大地推动了二噁英的削减进度。

“现阶段 POPs 是一类典型的新污染物，管控好这些 POPs 物质对新污染物治理工作打好基础起好步至关重要。”生态环境部对外合作与交流中心正高级工程师、履约三处主任专家任志远说，上述发达国家和地区对化学品的风险管控理念对我国的化学品管理体系有着深远的影响。

任志远表示，通过借鉴发达国家的化学品管理制度，我国逐渐形成了以风险管控为核心，“筛评控”和“禁减治”为要点的新污染物管控整体思路，初步建立了化学物质环境管理体系，根据风险对现有化学物质实施优先评估、优先控制，对新化学物质实施登记管理。

“随着我国经济和科技的发展，我国的化学品管理已进入新的发展阶段，以 POPs 为代表的一批重点管控新污染物和优先控制化学物质的管控工作将为进一步完善我国化学品管理体系提供实践经验。”任志远结合目前的现实需要建议，借鉴国际化学品管理经验，健全化学品管理体系；对接环境管理体系，完善相关法规标准；加强基础性研究，支持 POPs 全过程治理；扩大中国履约宣传，深入参与国际公约谈判。

来源：《环境经济》杂志

□责任编辑 | 王园

## 去尚湖湿地掬一缕馨香

文 | 颜士州

尚湖湿地公园坐落在常熟城西部，虞山之南。走进湿地公园，满眼密密匝匝的树木枝繁叶茂，阵阵微风送来湖上湿润的空气，清脆婉转的鸟鸣不绝于耳，仿佛进入千百年形成的原始生态区。

千顷尚湖碧波荡漾，就像一片明镜，平铺在虞山脚下。然而在“以粮为纲”的年代，尚湖绝大部分水面被“围湖造田”，生态环境开始走样，湖中原有的大量的鸟不辞而别……

痛定思痛，常熟市政府明智地作出了退田还湖恢复尚湖的生态平衡和山水景观的决定。如今的尚湖早已成为江南乃至全国著名的国家级风景区和国家5A级旅游区，12000亩湖碧波荡漾，形似飞蝶，与虞山组成一幅生动的飞蝶扑山图。景区内绿树鲜花相互映衬，亭台楼阁高低错落，荷香洲、钓鱼渚、鸣禽洲、桃花岛等七个洲岛像一块块碧玉浮在水面上。与湖水形成湖中有岛、岛上有湖的独特景观。

尚湖南岸有两片面积一两万平方米的水上林地，一片叫“水上森林”，另一片则称“鸟语林”。在那里，高大的池杉一棵棵直立在浮萍覆盖着的低洼地里，并伸向碧绿的湖水深处。

水上天堂何止这些。如果说由芦苇、禾草及水生植物组成的沼泽湿地增添了尚湖的一丝神秘，那么夏秋之季湖泊里到处可见的荷和睡莲，翠盖满塘，粉红的或洁白的花朵，在微风中摇曳生姿，大有“接天连叶无穷碧，映日荷花别样红”的韵味，这难道不也是水上天堂？

湖畔的各种陆生植物，则勾勒了一个浓荫蔽日的水边天堂，除常见的香樟、垂柳外，还有不

少名贵品种，再瞧瞧那荷香洲上连缀成长廊的百年紫藤，几个景点的黄杨木、老榆树，还有许多叫不上名字的树木都给尚湖增添了古雅之趣。

当年从湖底挑起的是死泥，少肥力，又易极结，一般园林植物不适宜生长。聪明的改造者实行了绿化与改良土壤同步进行的方案，一方面运来生活垃圾，填起一层疏松肥沃的表层土，另一方面先种耐盐碱、耐瘠薄的树木，在空白地带种上紫云英等绿肥。娇贵的园林植物随后在这里扎下了根。

如今，130多种30多万株树木使尚湖绿地部分的绿化覆盖率达92%以上，郁郁葱葱的树木让这里成了一个天然氧吧。

对自然生态最为敏感的动植物留住了，万物之灵的人也住了。尚湖成了鱼鸟的天堂，花木的天堂，人类的天堂。尚湖还湖后，绝迹多年的鸟类纷纷回归，迄今为止，在尚湖发现的鸟类已达90多种，其中国家级、省级保护种类15种，“猎猎葭芦花，飞飞鸿雁多”“白鸥知我忘机多，几度相逢自不惊”“两个黄鹂鸣翠柳，一行白鹭上青天”的诗情画意，就在鸟类的飞翔中展现。

清澈的尚湖水，不但成为常熟的饮用水水源，而且还起到良好的气温调节作用。炎炎夏日，尚湖凉风习习，景色怡人，与高温形成鲜明两季，常熟百姓也从尚湖得到了凉爽，根据观测，还湖后，常熟城区的夏季气温比还湖前平均低了近2℃。

山清水秀，鱼欢鸟悦。尚湖国家城市湿地公园，不就是人与自然最和谐的律动么？

□责任编辑 | 周露露





## 秋风吹美西乡蟹

文 | 邹凤岭

秋风紧，天渐寒，螃蟹上了平凡人家的餐桌。秋里的螃蟹，经过了一个春夏阳光和水润，壳青、腿硬、脐白，饱满丰实。秋里食蟹，是一年中最好的时节。

秋风起，蟹脚痒，下蟹笼，捕蟹忙。我的家住在水乡，秋风吹过童年的西乡，捕蟹的人们忙里尽欢颜。螃蟹生长的天然好地方。春天里，在那海水与淡水交汇处，幼蟹沿着河道游向大纵湖。这里芦苇丛深，水环境优美，是水生动物、浮游生物的天堂。到了秋，大纵湖螃蟹个大体肥，日夜兼程沿着水道向大海方向进发。生物洄游，使命而然。父亲深谙螃蟹喜光、洄游的特性，傍晚提着长长的蟹笼，放到了螃蟹河水下。天黑了，再在近水处点亮一盏灯，吸引洄游的螃蟹。次日清晨，就收获了大半篓子的螃蟹。自家舍不得吃，拿到集市上换回家用零花钱。

在水乡，吃蟹早已融在了我的记忆里。儿时食蟹，最常见的是一种腌制的小蟹，家乡人叫它彭蚶。彭蚶的个头小，一斤有十多只。彭蚶蟹壳、蟹腿、蟹螯样样全，有点儿蟹黄，没有多少肉，味道却十分鲜美，是下饭的好食材。当年，卖蟹人撑着一小木船，沿着西乡的河道来到了村前河码头边，大声叫喊：“卖大彭蚶啦！”我与几个孩童，看奶奶用鸡蛋换回一大碗彭蚶蟹，好嘴馋。奶奶从那彭蚶的上面，摘下了蟹螯，一人一只，孩子们吃得有滋有味。那时，物质贫乏，彭蚶蟹全当是宝贝。

今日的西乡，螃蟹做成了产业。成熟的养殖技术，良好的湿地环境，天然的水质，使得螃蟹个大、肉嫩、黄满、味鲜。进了城的我，虽少有时间回故土看捕蟹，却在小区门口随时都能买得西乡产地的螃蟹。秋的时节，街边螃蟹专卖店，

购蟹的人络绎不绝。一排排玻璃水箱做成的货架，养着大小、公母分门别类的大闸蟹。随到随买，店主人麻利地用绳子捆好了蟹腿，装在了印有大闸蟹字样的硬纸盒里，方便顾客携带。同去购蟹的大成说：“秋到大纵湖，食蟹是一种享受。”大纵湖景美，大闸蟹味美。秋季里，大纵湖旅游区，举办向游人赠送食大闸蟹的娱乐活动，我与游人有幸参与此项游戏，快乐里每人都喜得一只新出锅的大闸蟹。

秋来到，食蟹正其时。那一天，老伴买回一串大纵湖大闸蟹，蟹腿被捆着，蟹嘴里吐着白色的沫，发出“吱吱”的声响。太阳落西山，晚霞映照大地，月下食蟹翘首以盼。解开了蟹绳，我将螃蟹洗刷干净，放入锅里清煮。蟹乃美味，可以水煮，可以做羹。北魏贾思勰《齐民要术》中记有蟹的蒸煮、油炸、面拖、酒醉等多种食法。明末清初美食家李渔说：“世间好物，利在孤行。”认为食蟹添加配菜是多余的。我喜爱清水蒸煮大闸蟹，食用时蘸点姜末陈醋佐料，原汁原味是为上等佳品。

一会儿，蟹已蒸煮熟，出了锅，一家人动手吃螃蟹。记得小时候，家人同食螃蟹时，桌上放着锤子、剪子、叉子、镊子，还有长长的粽针。父亲说，吃螃蟹是件风雅事，用多种工具剔出蟹肉慢慢品。秋里食蟹，来了雅兴，我与孩子同吟“举杯邀明月，对影成三人”“蟹螯即金液，糟丘是蓬莱”等脍炙人口的诗句。想必唐代大诗人李白殊不知，他的《月下独酌》传唱在了我家餐桌边。

抬头间，月儿爬上了高楼。清风掠过，手机响起，友人发来《螃蟹荷花图》，好美丽。下方文字赋予螃蟹八方招财、荷花和谐纯洁的寓意。秋风吹美西乡蟹，美好的生活长又长。

□责任编辑 | 周露露

# 仙姑般美丽的村庄

文 | 唐红生

一路秋意浓浓，到达常州金坛区仙姑村已近黄昏，沐浴在夕阳下的村庄，宁静而祥和。村口，“仙姑神韵”塑像映入眼帘，浑身洁白如玉，衣袂飘飘，楚楚动人。因对仙姑村较为陌生，便径直来到村史馆。

村史馆是一幢由小青砖、鱼鳞瓦、玻璃大窗构成的二层楼房，古朴中透出现代气息。走进宽敞的展厅，一张张图片、一段段文字、一件件实物，将仙姑村的过往、当下和未来一一呈现。村名由庙名而来，相传与一位村姑有关。从前，邻县丹阳延陵镇一位姑娘来到此地，她乐善好施，接济穷人，治病救人，后来出家修行。村民感其恩德，建庙塑像供奉，取名仙姑庙。而村庄坐落在素有道教“第一福地、第八洞天”之称的茅山脚下，每年香汛期，香客纷至沓来，打此村经过，再沿着林荫中的青石板路上山。走出村史馆，放眼望去，茅山、横山、青龙山，起伏相连，环绕着仙姑村，松林、竹海遍布的山峦青翠。黑色路面一侧的田野间，金黄的稻谷簇拥着几座“粮仓”，上面分别贴有“仙姑丰收节”红底金色大字，格外醒目。鼓鼓的仓中仿佛装满了累累硕果，能想象出当时举办丰收节庆祝活动盛况。

村里就地取材，用毛竹搭建的牌楼简洁淡雅，上方题有“仙姑湿地”字样。河水潺潺，虽声音不大，却空灵婉转。清澈的水面倒映两岸人家，垂柳婀娜多姿，水杉青绿笔直，一块块奇石点缀其间，组成了一幅恬静的乡村美景。

悠闲地漫步村中，仙姑阁重檐翘角，回廊曲折。几位村民坐在美人靠上拉家常，享受着阳光最后的暖。他们不时地发出爽朗的笑声，那定是聊到了开心事儿。戏台高筑，古色古香。我向村民打听有演出吗？大家七嘴八舌告诉我，村里经常自

编、自导、自演乡土节目，有花轿、舞龙、舞狮、锡剧、黄梅戏、三句半等，可喜欢啦。节目还将惠民政策和法律法规知识编进去，形象活泼，通俗易懂，非常适用。

幢幢小楼，白墙琉璃瓦，徽派风格而又有所不同。墙面上画的桃红柳绿、烟雨人家，倒符合村的特点。“仙姑十八房”“朴语居”……一家家民宿，已露出温馨的灯光。两只小狗在巷中嬉闹，见到我们便摇头摆尾，似乎替主人迎接客人。屋内传来阵阵喝彩，许是客人品尝地道家常菜发出的赞美声；有人不言不语，许是客人沉醉于一杯香茗；阳台上人影晃动，许是客人欣赏暮色。

宝盛园、一号农场也是好去处，由于时间关系不能前往，只能听听介绍。那里不但环境优美，而且将一二三产业融合发展，村民既可拿到土地流转租金，又可到农场打工，在家门口就能就业。我寻思着，仙姑身上勤劳、善良、聪慧的秉性，从遥远的年代一路传承，发扬光大，并赶上了好时光，化为乡村振兴实际行动，才把茅山革命老区建成了都市人向往的美丽乡村。

天色渐暗，华灯初上，仙姑村飘飘渺渺，更具仙味，宛若仙境。不远处茅山的宫观，灯光点点闪烁，仿佛天上的星星落在山间。想当年，陈毅、粟裕率领新四军建立了以茅山为中心的苏南抗日根据地，仙姑村也留下了战斗足迹，数千名将士长眠于根据地，其功勋业绩，彪炳史册。如今，村民过上了幸福的日子，这正是革命先辈们孜孜追求的目标。

回望仙姑村，恰如其名，似仙姑一般美丽。想起村史馆展示的规划，村里将建设青年旅舍、山地茶园民宿群、流水人家民宿群等，那时一定会更美，我也会再来并住上一晚。□责任编辑 | 周露露

# 行走空青山

文 | 唐军

江南是水做的，春夏秋冬皆成文章，时而有流水小桥的温馨惬意，时而有雨巷纸伞的古典情怀。才子也好，佳人也罢，来到江南，总会被江南水韵所折服，在柔美之间倾心于她。江南的山呢？好像自古就没有江南的水那般出名。

在江南其实有很多的名山，南京的钟山、镇江的金山、苏州的虎丘山、浙江的莫干山……各处山林都有漫漫古迹可寻，人文历史丰厚，风物景观或秀美，或壮美，或奇美，特色缤纷，各有所长。而在句容下蜀，隐藏着一座灵动的山——空青山，她虽不及泰岱之雄伟、华山之险峻、茅山之神奇，却以绿荫如海的竹林、青翠欲滴的山林和四季各异的迷人风光称秀于宁镇山脉。

空青山离下蜀集镇有点远，甚至离附近的村庄也有些距离，这也是她不被经常打扰的一个重要原因。沿着南京林业大学实习林场的大门朝里走，大约半小时的路程，窄窄的水泥路消失在我的眼前，两旁倒伏着的枯朽树枝，仿佛告诉我，这里已经许久没有人走过。沿着石阶而上，左右静寂无声。山不算深山，清风中混杂着的竹叶清香细若游丝，深远且又及身，一种微醉的感觉在体内升起。山坡、山崖，以及山径上都有腐叶与苔藓，厚厚的，像海绵，一脚下去，甚至能踩出水来。越往山上走，空气中的负氧离子越丰富。在左顾间，我发现在这山林之中藏着几株野茶。它的生长无牵无挂，饮山野雨露，吸自然华光，孕育于天地，顺应于天时。这里或许山高路远，无名的野茶没人惦记。“千里有缘来相会”，我发现了它们，就当一回有缘人，摘取几片叶子带回去吧。

空青山的山岚退到了山腰，我站在岩前眺望。很快，山岚吞噬了山脊的轮廓，眼前只有空蒙一

片。那飘来的雾气，似乎带着雨意。雾一旦散去，树的叶尖上分明有露珠的滴落，而光，一缕缕的，从树叶间漏落。铺展延伸的大片竹林引着我向前，山路旁不时闪过的菜地，让我产生一种错觉，难道这里是世外桃源。山路十八弯，蜿蜒的山径没有名字，而山顶的空青山却给了我无限的想像：一座古寺处在云端，还飘着竹叶的芬芳，是多么美好的意境。

空青山也应了那句“深山探古寺、平川看佛堂”。大约沿着山路走上四十分钟，一个院落呈现在眼前。院子虽显破落，却不失庄严。空青寺前，有几畦菜地，一口水井。水井前的坡地，是新开荒的菜地，还没有来得及种上蔬菜。零星的菜花开得正盛，几株古茶树吐出了新芽。有了烟火，即使颓败，而不至于荒凉。

绕着空青寺转了一圈，找到更多开得灿烂热烈的菜花和茶树，这繁花与寂寥，成了对比，枯荣之间，不过几步。听说，空青寺原本规模宏大，在抗日战争中被日军炮火所毁。虽然数间房屋还在，可惜时光的痕迹也在炮火中消逝，再也无法复原。但世事本就如此变动不居，于是人们也更加偏爱某些事物，如敦煌壁画留下来的美，那是时光的味道，千百年而下，带来斑驳残缺和不复鲜艳的颜色，而洞窟内光线幽微，让千里迢迢热切朝圣的心宁静下来，凝神定气。从这一点看，空青寺似乎与其相似。我看到她时，已非昨日之模样，没有往日的金碧辉煌。但就是今日空青寺的古井、古树、古砖、古廊，古朴之美，照样震撼人心。

鸟的叫声，清脆、悦耳，此起彼伏，却看不到它们的身影。我与空青山的距离，就在这听、闻之间，还有一个仰望的高度。□责任编辑 | 周露露



## 盐城大纵湖：百万水鸟飞平湖

文 | 李涂睿（常州大学）

盐城市大纵湖是里下河地区最大、最深的湖泊，享有苏北第一湖之美誉。生物多样性丰富，共有鸟类 15 目 44 科 134 种，包括国家一级保护动物青头潜鸭，国家二级保护动物震旦鸦雀、普通鳊、游隼、雀鹰、白琵鹭、黑翅鸢、黑鸢和红隼 9 种。2019 年以来，大纵湖实施了一系列生态修复工程，还湖面积 13.6 平方公里，再现了“百万水鸟飞平湖”的壮观景象。 □责任编辑 | 赵寻



# 省生态环境厅党组召开扩大会议 传达学习习近平总书记重要讲话重要指示精神



10月17日，省生态环境厅党组书记陆卫东主持召开厅党组（扩大）会议，传达学习习近平总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的重要讲话精神、在江西考察时的重要讲话精神、对宣传思想文化工作重要指示精神和全国宣传思想文化工作会议精神，研究部署近期工作，对相关事项进行研究审议。省生态环境厅厅长蒋巍列席会议。

会议指出，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神是一项重要政治任务，全省生态环境系统要结合习近平生态文明思想和习近平总书记对江苏工作重要讲话精神一体学习把握，立足工作实际一着不让抓好贯彻落实。要深入学习贯彻习近平总书记在进一步推动长江经济带高质量发展座谈会上的重要讲话精神，对标对表习近平总书记赋予江苏的“走在前、做示范”重大定位和“四个走在前”“四个新”重大任务，全面落实省委十四届四次全会部署要求，更加注重前端控污、本质治污，加强生态环境分区管控，实施生态环境准入先进性评价，加快推动传统产业绿色转型发展，深入推进生态环境基础设施建设，从源头上降低污染物排放总量，努力走出一条经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰的路子，以高品质生态环境支撑高质量发展。要深刻领会习

近平文化思想和总书记重要指示的思想精髓与核心要义，传承“水韵江苏”独特生态文化，发挥生态文化潜移默化作用，加强生态文化产品供给，积极传播生态文明理念，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式，不断提升公众参与生态环境保护的主动性、积极性和创造性。要高质量推进第二批主题教育，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等重点措施，把学习成效更多体现到生态环境质量改善、年度任务完成、人民群众和市场主体感受等方面。

会议强调，在线监控数据是一项夯基固本的基础性工作，是非现场执法的“生命线”，要以“零容忍”的态度对在线监控数据弄虚作假问题予以坚决打击。会议指出，要坚持陆海统筹、河海联动，以海湾为基本单元，“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治、生态保护修复和岸滩环境整治，持续加强海洋生态环境保护，推动美丽海湾建设成色更足、颜值更高。会议强调，海洋生态环境保护是一项长期任务，通过建立生态补偿机制，可以有效调动地方海洋生态环境保护积极性、主动性，精准引导地方资金投入海洋环境治理项目。

（夏宁博 孔德轩）

□责任编辑 | 周露露

# 江苏省环境技术有限公司

(国家“科改示范企业”，国家高新技术企业)  
生态环境规划院、环境技术研究院、环境工程设计院

江苏省环境技术有限公司作为省环保集团生态环境规划院、环境技术研究院、环境工程设计院主要载体，围绕科技创新和人才强企两大战略，以技术研发及成果转化为支撑，现已发展成集全过程规划咨询、全要素环保工程设计及施工 EPC 总承包等为主业的综合性高新技术企业。

## 环境技术研究院业务介绍：

### 土壤与地下水保护：

全力支持各级主管部门土壤地下水环境管理，制订土壤地下水污染防治规划、污染防治分区及相关标准规范，开展土壤地下水调查评估、污染修复管控技术研发，承担地块、园区等的土壤地下水技术咨询。

### 近岸海域污染防治：

服务我省海洋生态环境保护工作，实施近岸海域污染物削减计划，开展入海河流综合治理管控以及涉海项目全生命周期技术服务支撑。

### 工业废水绿色低碳深度处理技术研发：

针对工业废水深度处理资源化及新污染物控制领域，自主研发并形成多源高级氧化技术装备以及工业废水全流程治理评估平台。

### 水环境污染精准溯源：

综合利用“水—陆—空”排查技术，在国省考断面、太湖流域主要入湖河流及上游骨干河流开展水环境污染精准溯源，支撑相关部门制订问题清单、任务清单和项目清单。

### 新污染物治理及化学物质审核咨询服务：

为管理部门提供固体废物与新污染物污染防治技术支撑，开展相关政策法规、专项规划与标准规范研究；协助多个地市、区县开展化学物质环境信息统计调查工作。

### 区域大气污染管控：

聚焦大气污染物协同管控与高效治理，为政府、园区、企业等提供污染成因识别、精准监测溯源、废气高效协同治理、减排与管控对策研究等多维度技术支撑。



江苏省生态环境厅  
官方微信



江苏省生态环境厅  
官方微博

扫码  
关注

地址：南京市建邺区嘉陵江东街 8 号 网址：www.jsep.com 电话：025-52372289

