

江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2022年 第12期 总204期

江苏环境质量
“提质增优” 攻坚专项行动成效明显

12

加强党对生态文明建设的全面领导

——关于生态文明建设的根本保证

1. 生态兴则文明兴

(7) 生态文明建设是中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分，是关系中华民族永续发展的根本大计，是关系党的使命宗旨的重大政治问题。

历史地看，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。古代埃及、古代巴比伦、古代印度、古代中国四大文明古国均发源于森林茂密、水量丰沛、田野肥沃的地区。奔腾不息的长江、黄河是中华民族的摇篮，哺育了灿烂的中华文明。而生态环境衰退特别是严重的土地荒漠化则导致古代埃及、古代巴比伦衰落。

恩格斯在《自然辩证法》中写到：美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民，为了得到耕地，毁灭了森林，但是他们做梦也想不到，这些地方今天竟因此而成为不毛之地，因为他们使这些地方失去了森林，也就失去了水分的积聚中心和贮藏库。阿尔卑斯山的意大利人，当他们在山南坡把那些在山北坡得到精心保护的枞树林砍光用尽时，没有预料到，这样一来，他们把本地区的高山畜牧业的根基毁掉了，他们更没有预料到，他们这样做，竟使山泉在一年中的大部分时间内枯竭了，同时在雨季又使更加凶猛的洪水倾泻到平原上。

我国历史上一些地区也有过惨痛教训。据史料记载，现在植被稀少的黄土高原、渭河流域、太行山脉也曾是森林遍布、山清水秀，地宜耕植、水草便畜。由于毁林开荒、滥砍乱伐，这些地方生态环

境遭到严重破坏。塔克拉玛干沙漠的蔓延，湮没了盛极一时的丝绸之路。河西走廊沙漠的扩展，毁坏了敦煌古城。科尔沁、毛乌素沙地和乌兰布和沙漠的蚕食，侵占了富饶美丽的蒙古草原。楼兰古城因屯垦开荒、盲目灌溉，导致孔雀河改道而衰落。河北北部的围场，早年树海茫茫、水草丰美，但从同治年间开围放垦，致使千里松林几乎荡然无存，出现了几十万亩的荒山秃岭。唐代中叶以来，我国经济中心逐步向东、向南转移，很大程度上同西部地区生态环境变迁有关。

人类进入工业文明时代以来，在创造巨大物质财富的同时，也加速了对自然资源的攫取，打破了地球生态系统平衡，人与自然深层次矛盾日益显现。从二十世纪三十年代开始，一些西方国家相继发生多起环境公害事件，损失巨大，震惊世界。近年来，气候变化、生物多样性丧失、荒漠化加剧、极端气候事件频发，给人类生存和发展带来严峻挑战。古今中外的这些深刻教训值得深思。只有尊重自然规律，才能有效防止在开发利用自然上走弯路。不尊重自然，违背自然规律，只会遭到自然报复。

生态文明是人类文明发展的历史趋势。人类经历了原始文明、农业文明、工业文明，生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是实现人与自然和谐发展的新要求。要深刻认识生态环境是人类生存最为基础的条件，以生态文明建设为引领，协调人与自然关系，把人类活动限制在生态环境能够承受的限度内，解决好工业文明带来的矛盾。

来源：《习近平生态文明思想学习纲要》



主管
江苏省生态环境厅

编辑出版
江苏省环境保护宣传教育中心

主 编：吉 樱
责任编辑：范圣楠 吴 蔚 周露露
王 园 赵 寻 潘雪江
美术设计：范圣楠 吴 蔚

编辑部电话：025-58527313、58527312
传 真：025-58527313
邮 政 编 码：210036
电 子 信 箱：2006jshj@163.com

邮发代号：28-820
江苏省内总发行：江苏省邮政公司
地 址：南京市江东北路176号
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司



前沿观察

- 04 《生物多样性公约》第十五次缔约方大会 (COP15) 主席、生态环境部部长黄润秋会见联合国秘书长古特雷斯等 12 篇

学习贯彻二十大精神

- 08 省生态环境厅举办党的二十大精神宣讲报告会
09 以“源头治理”思维 加快推动镇江绿色发展 成杰
11 奋力谱写人与自然和谐共生的美丽泰州建设新篇章 刘晓蕾
12 以“四大战役”促进人与自然和谐共生 朱增银
14 三强化三筑牢 紧密织牢党风廉政建设责任网 张晓勇 王胜

学习研讨

- 15 深入践行习近平生态文明思想 紧扣源头治理 深化污染物排放总量管理改革 范清华
16 构建人与自然和谐共生的新江苏 王毅
18 用心用情用力学习贯彻习近平生态文明思想
20 构建监测“大格局” 推动体系“现代化”
21 强化生态环保铁军政治担当 钱立生
23 贯彻“新思想” 当好“新卫士” 奋力书写美丽钟楼建设“新答卷” 胡晋

特别关注

- 25 江苏环境质量“提质增优” 攻坚专项行动成效显著 李莉 刘浩

新政解读

- 28 江苏出台深入打好净土保卫战实施方案 顾晔

乡情微调研

- 29 城市化视角下餐饮油烟扰民问题观察与思考 路震

绿色论坛

- 31 如何发挥督察在推动职能部门做好生态环境保护工作的作用？ 郑兴春
32 用好免罚轻罚政策 助力服务稳住经济大盘 赵澎湃

环境视界

- 33 关于建设美丽徐州持续推进减污降碳的调研报告 周保华
36 常州市“生态绿城”建设探索与实践 周忠华

- 38 面朝大海 赋能未来 不断开创新时代美丽滨海建设新局面 蔡强胜
- 40 坚持生态为民 持续提升生态环境质量 王晓建
- 42 助企纾困出实招 南京上门帮扶助企开启信用修复“快进键” 张璐
- 43 苏州相城：实现重点领域环境质量补偿全覆盖 冯菁

人物在线

- 45 刘学武：用实际行动为生态环境治理贡献力量 周静

以案说法

- 47 撞死的野鸡为啥不能被食用？ 郑瀚

公众参与

- 48 积极探索有效途径 让环保设施成为公众优选“打卡地” 蒋丽娜

环保动态

- 50 南京市开展全市非道路移动机械专项执法等 16 篇

绿色生活

- 54 居家如何科学消毒

环境文化

- 55 走去看长江 王晓
- 56 菊海 陈文祥
- 57 “一亩三分地”上的“新农人” 沈春涛
- 59 遇见鸽子 邹凤岭

图片说事

- 60 COP15 中国宣传海报发布

敬告读者

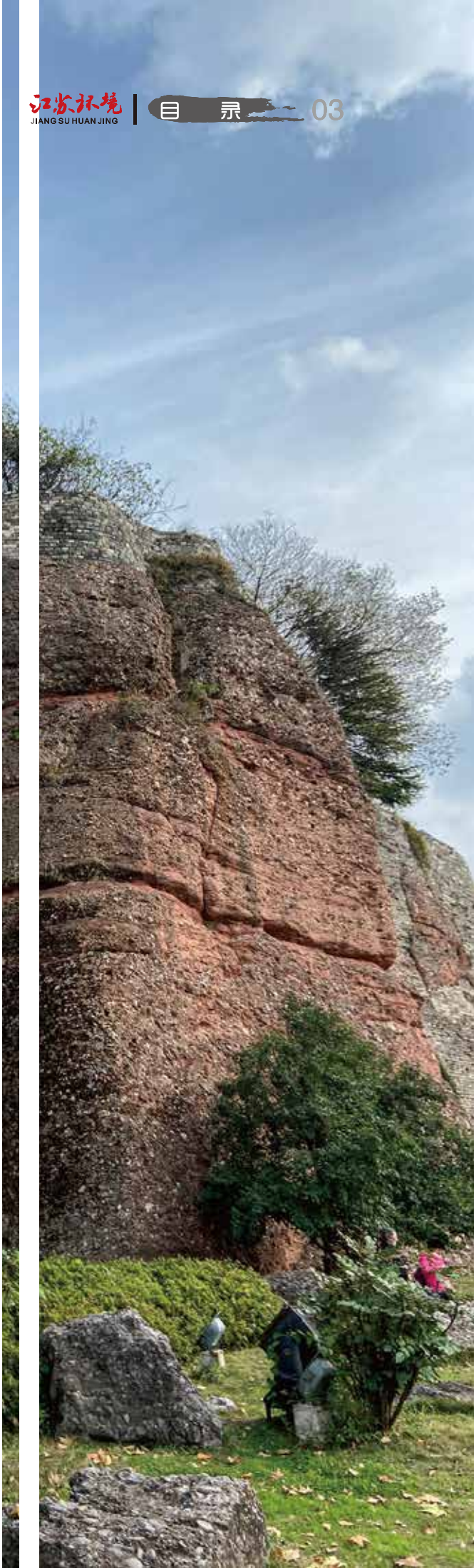
1、本刊投稿邮箱为 2006_jsh@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、电话、身份证号、银行卡号、开户行，以便录用后发放稿酬。部分图文因作者姓名、银行卡号等信息不详，无法发放稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购订业务，每本 10 元。请有意者及时到邮局补订。





《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席、生态环境部部长黄润秋会见联合国秘书长古特雷斯

近日，《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）主席、生态环境部部长黄润秋在加拿大蒙特利尔会见联合国秘书长古特雷斯，围绕“2020年后全球生物多样性框架”（以下简称“框架”）磋商进程、推动 COP15 第二阶段会议取得成功等深入交流。

黄润秋感谢古特雷斯视频出席 COP15 第一阶段会议，以及对《生物多样性公约》进程的关注与支持，介绍了十年来中国用生态文明理念指导发展，走绿色、低碳、可持续发展之路取得的巨大成就。黄润秋强调，COP15 第二阶段会议最重要的标志性预期成果是达成“框架”，为 2030 年前乃

至更长一段时期全球生物多样性治理锚定方向、提供新的政治引领。希望并相信联合国秘书长能够发挥影响力，协助主席国做好相关协调工作，兼顾“框架”的雄心和务实平衡、可行可达，平衡发达国家和发展中国家的诉求与关切，推动各方展示必要灵



活性，就焦点议题寻求折中方案 and 解决路径，共同谱写全球生物多样性保护新篇章，推动共建地球生命共同体。

江苏绿色发展国际交流大会召开

近日，省生态环境厅与省外办以线上形式联合召开江苏绿色发展国际交流大会。副省长方伟致辞，他指出，近年来，江苏在习近平生态文明思想指引下，将绿色发展的要求贯穿到发展的全方位全过程，加快推动经济社会绿色低碳转型，持续深化在生态环境治理、生物多样性保护、绿色低碳发展等领域国际合作，取得了丰硕成果。江苏将深入学习贯彻党的二十大精神和习近平主席重要讲话精神，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，进一步加强在绿色能源、绿色贸易、绿色产业等领域国际合作，推动生态文明建设迈上新台阶，为营造和谐宜居的人类家园、构建地球生命共同体作出积极贡献。

大会推介了江苏绿色发展国际合作典型案例 8 个，宣布启动江苏绿色发展国际交流系列活动 16 场。会上，省生态环境厅分别与德国巴符州环境、气候和能源部，能源基金会（美国）北京办事处签署《江苏省与巴符州加强两省州气候和环境保护交流合作谅解备忘录》《江苏省生态环境厅与能源基金会（美国）北京办事处战略合作谅解备忘录（2022—2027 年）》。



江苏立法防治机动车和非道路移动机械排气污染

近日，省十三届人大常委会第三十三次会议审议通过《江苏省机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》（以下简称《条例》），给我省移动源

污染防治工作提供了法律支撑和有力抓手。

《条例》明确，生态环境主管部门对本行政区域内机动车和非道路移动机械排气污染防治工作实施统一监督管理；发展改革、工业和信息化、公安、自然资源、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、商务、市场监督管理等有关部门，按照各自职责做好机动车和非道路移动机械排气污染防治相关工作。《条例》明确，非道路移动机械的所有人、使用人应当履行保证非道路移动机械大气污染物达标排放的义务。非道路移动机械未安装污染控制装置或者污染控制装置不符合要求，不能达标排放的，应当加装或者更换符合要求的污染控制装置。《条例》自 2023 年 5 月 1 日起施行。

省厅召开全省生态岛试验区、生态安全缓冲区建设专题培训会

近日，省生态环境厅召开全省生态岛试验区、生态安全缓冲区建设专题培训会，深入解读生态岛试验区、生态安全缓冲区制度体系和技术文件，对各地开展项目申报、建设和管理进行部署指导。省生态环境厅副厅长尹荣尧出席会议并讲话。

尹荣尧要求，要高水平建设生态岛试验区示范项目。要结合《江苏省生态岛试验区实施计划》中筛选的 38 个重要生态节点，严格对照建设指标和技术指南，高质量编制辖区内生态岛试验区的建设实施方案，排出重大工程项目清单，按要求上报。要因地制宜推进生态安全缓冲区建设。要结合地方自然地理条件和生态环境保护实际需求，认真研究生态安全缓冲区技术指南的有关要求，提前培育和储备项目，科学编制生态安全缓冲区建设实施方



案，积极主动申报。要探索项目生态产品价值实现路径。要紧紧围绕生态产品物质供给能力、生态产品调节功能、生态文化服务水平等方面提升，把如何实现项目建成后生态产品价值实现和转化作为方案编制、运行管理和成效评估的重要内容，为区域可持续绿色发展树立示范标杆。

我省第一批美丽海湾省级示范项目出炉

近日，省生态环境厅公布了我省第一批美丽海湾省级示范项目。南通市启东圆陀角段、如东小洋口段、临洪河口滨海湿地段、东台梁垛河口一方塘河口岸段、大丰区川东港区域等5个申报项目因总体符合“海湾环境质量良好、海湾生态系统健康、亲海环境品质优良”的要求而获评。据了解，此批美丽海湾省级示范项目既集中展示了沿海各设区市积极推进美丽海湾建设的阶段性进展，又有效促进了各地积极探索海湾生态环境综合治理模式，为全国美丽海湾建设树立了“江苏样板”。



省厅举办 2022 年第二期全省生态环境系统法治教育视频培训

近日，省生态环境厅组织全省各级生态环境部门及派出机构开展 2022 年第二期全省生态环境系统法治教育视频培训。本次培训邀请省人大法制委主任委员王腊生讲授了习近平法治思想的产生过程、丰富内涵、重大意义和工作要求。省环境保护宣传教育中心管理六级王蔚对《江苏省生态文明教育促进办法》进行了详细解读。省司法厅备案审查处副处长范富强介绍了《江苏省行政规范性文件管理规定》的内容。南京市中级人民法院环资法庭庭长陈

迎结合生态环境案件审判实务，讲授了行政处罚法的适用和生态环境行政处罚案件容易产生的问题。

本次培训紧扣习近平法治思想，聚焦法治建设重点问题，学习生态环境案件实例，对参训人员具有很强的针对性、指导性和可操作性，进一步增强了大家的法治意识，提升了依法行政能力，为依法行政提供了高质量的法治保障与服务。

省厅举办全省生态环境辐射监测能力比武

近日，2022 年全省生态环境辐射监测能力比武在南京顺利举行。比武坚持平战结合原则，设放射源丢失辐射事故应急监测和 γ 辐射剂量率监测两个项目，重点考察各参赛队的辐射监测防护装备适用性、应急监测操作规范性和监测数据准确性。参赛选手们身着铅防护服，手持专业仪器设备，在模拟丢失放射源现场，认真细致地进行野外巡测、表面污染测量等监测工作。业内专家对比武考核工作全程把关，确保公平、公正。



江苏省生态环境管理标准化技术委员会 2022 年度全体委员大会暨标准化培训大会召开

近日，江苏省生态环境管理标准化技术委员会（以下简称“标委会”）在南京组织召开了 2022 年度全体委员大会暨标准化培训大会。省生态环境厅一级巡视员于红霞，二级巡视员、厅法规标准与科技处处长杨新芝，省市场监督管理局标准化管理处副处长邵进进及特邀专家、行业协会代表、标委会全体委员参加了本次大会。

会上，省生态环境厅一级巡视员于红霞强调我省的生态环境标准体系建设工作仍处在重点突破的

关键阶段。一是要再接再厉，推动生态环境标准在人与自然和谐共生的现代化进程中发挥更大作用。二是要完善工作机制，探索构建“双轨制”“多轨制”标准发布渠道，促进标准化工作繁荣发展。三是要加强组织实施，发挥标委会骨干成员单位积极作用，确保生态环境标准实施成效，服务生态环境治理水平提升。

省厅举办“习近平生态文明思想百题百答”线上知识竞赛活动

为深入做好《习近平生态文明思想学习纲要》宣贯工作，近日，省生态环境厅面向社会公众开展“习近平生态文明思想百题百答”线上知识竞赛活动。

本次活动共 10 期，每期 10 道题目，限时 3 分钟。题目来源于《习近平生态文明思想学习纲要》等重要文件。主办方会在每期参与答题并取得满分的选手中随机挑选 20 名选手，送上精美的环保纪念品一份。活动时间为 2022 年 12 月至 2023 年 3 月。



(包宇晨)

镇江环境监察室与多家单位会商

为进一步推动中央生态环保督察交办问题整改，切实完成年度整改任务，近日，省生态环境厅驻镇江市环境监察专员分别约见镇江市水利局、镇江市住建局、京口区政府及京口生态环境局相关负责人。

驻镇专员充分肯定了镇江市水利局在推进长江干流岸线违法违规项目清理整治过程中的工作力度和工作成效，对当前整治工作存在的问题与不足，要求镇江市水利局继续发挥牵头部门作用，进一步压实各方整改责任，加快推进整治进度。针对市政污水管网检测修复等问题，驻镇专员要求镇江市住建局严格按照整改方案中明确的时间节点，充分预判，加快进度，按期完成整治任务。京口区政府分管负责人表示将会严抓问题整改落实，努力实现大气环境质量改善目标。

苏州环境监察室联合苏州市生态环境局、江苏省苏州环境监测中心开展主题党日活动

近日，省生态环境厅第二环境监察专员办公室苏州环境监察室联合苏州市生态环境局、江苏省苏州环境监测中心赴苏州市相城区开展“党建引领聚合力，倾心帮扶提‘气质’”主题党日活动。

活动邀请专家为全体党员干部进行党的二十大精神专题解读；组织全体党员干部参观廉政教育基地冯梦龙纪念馆，深切感受古代廉吏的博大胸怀和高尚情操；将三方会商会开在治气攻坚的一线，与会党员深入交流探讨如何在大气治污攻坚中发挥好党员先锋模范作用；坚持在现场一线中解决问题，对企业在排污许可方面存在的困难和问题进行细致的指导、耐心的答疑。



南通环境监察室召开工作交流与务虚会

近日，省生态环境厅第四环境监察专员办公室南通环境监察室召开以“2022 年工作怎么看、2023 年工作怎么干”为主题的工作交流与务虚会，回顾 2022 年工作情况，深入查找问题不足，系统谋划 2023 年工作思路，着力推动环境监察工作谋新篇、开新局、建新功。

会议强调，要强化“四品”意识：一是多出“产品”，案无留牍，有为有位，高质高效完成各项工作任务；二是打造“精品”，志不求易，踔厉奋发，争取多出群众点赞、领导肯定、解决问题的特色亮点；三是力争“极品”，穷源竟委，深挖细做，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进生态环境保护工作；四是严防“次品”，濯污扬清，以细求实，坚决杜绝思想不敏、不严不实、眼高手低等现象。

□责任编辑 | 王园

省生态环境厅举办党的二十大精神宣讲报告会



为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，准确把握大会的重大意义和精神实质，近日，省生态环境厅邀请省委宣讲团成员、省委党校校委委员、副教育长、教授李立峰为全省生态环境系统作专题宣讲报告。厅党组成员、副厅长周富章主持报告会。

报告会上，李立峰以《奋进伟大征程、谱写时代华章》为主题，重点围绕深刻领会党的二十大精神的主题和主要成果、深刻领会新时代10年的伟大变革、深刻领会开辟马克思主义中国化时代化新境界的历史责任、深刻领会中国式现代化的丰富内涵、深刻领会全面建设社会主义现代化国家的目标任务、深刻领会以党的自我革命引领伟大社会革命的重大要求、深刻领会“三个务必”的谆谆教导和团结奋斗的时代要求、深刻领悟“两个确立”的决定性意义和实践要求等八个方面，做了一场脉络清晰、层次分明、重点突出、深入浅出的宣讲辅导，为全省生态环境系统全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神提供了权威指导。

会议强调，党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会。深入学习宣传贯彻好党的二十大精神是当前和今后一个时期首要政治任务，全省生态环境系统要按照省委部署安排和厅党组的具体要求，认真抓好学习宣传贯彻工作。

要深学细悟凝共识，切实增强学习党的二十大精神的思想自觉、行动自觉。各单位要积极开展学习宣讲，有效做好新闻宣传，扎实举办理论读书班，引导党员干部把思想和行动真正统一到党的二十大精神上来，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

要团结奋进聚合力，全力打造高素质生态环保铁军队伍。要把广大党员干部的力量凝聚到党的二十大确定的各项任务上来，对照年初确定的工作任务，全面梳理薄弱环节，抓紧补齐短板弱项，发扬生态环保铁军精神，“心往一处想、劲往一处使”，确保圆满完成生态环境保护年度重点工作。深化“团结向善、勇毅向上”系统文化建设，宣扬江苏省生态环境系统文化修为引导12条，不断激发团结奋斗的磅礴力量，以奋发有为的状态“勇挑大梁”。

要真抓实干再出发，全面推动党的二十大精神确定的目标任务落地生根、见到实效。要坚持学思用贯通、知信行统一，按照党的二十大作出的重大决策部署，认真谋划2023年的奋斗目标及思路举措，围绕建设人与自然和谐共生现代化的重大要求，锚定生态环境质量改善目标不动摇，在源头治理上下更大功夫，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境治理从“打被动仗”向“打主动仗”转变，深入打好污染防治攻坚战，推动全省生态环境质量持续改善，不断实现人民群众对美好生活的向往。

报告会以视频方式召开。厅领导，驻厅纪检监察组负责人，厅机关、直属单位以及各设区市生态环境局党员干部8800余人参会。

供稿 | 李亮（江苏省生态环境厅机关党委）

□责任编辑 | 范圣楠

以“源头治理”思维 加快推动镇江绿色发展

文 | 成杰（镇江市生态环境局党组书记、局长）

党的二十大是一次具有里程碑意义的盛会，为我们擘画了中国式现代化的光辉图景。党的二十大报告明确将“人与自然和谐共生”作为中国式现代化的“五大特征”之一，并在未来一个时期党和国家事业发展的战略部署中鲜明提出“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”，为我们抓好生态文明建设提供了根本遵循，引领着生态环境保护工作迈向一个新时期。

理念之深刻变革：必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展

党的十八大以来，镇江全市上下在习近平生态文明思想引领下，坚定深入打好污染防治攻坚战の必胜信念，生态环境实现从严重透支到明显好转的历史性转变，有力推动了经济高质量发展与生态环境高水平保护协同并进。镇江市空气质量优良率由2013年的59.8%提升至2021年的79.2%，累计改善19.4个百分点；PM_{2.5}年均浓度由2013年的72微克/立方米降至2021年的36微克/立方米，累计改善50%，蓝天白云成为镇江城市美丽背景；从长江到运河，主要水体水环境质量达到有监测记录以来最好水平，2022年上半年，镇江市地表水国考断面、主要入江支流和太湖流域断面优Ⅲ类比例均为100%，长江干流4个断面均达Ⅱ类，长江中江豚频现。特别是今年以来，经受了中央生态环境保护督察的“大考”、部分环境指标波动的“冲击”以及“生态要提升”紧迫任务的“磨砺”，全市上下都对生态文明建设这个“国之大者”有了更深刻、更透彻的认识，各方面对“生态优先、绿色发展”的重视程度、工作力度有了明显提升。

现实之迫切需求：运用源头治理思维推动绿色发展，是镇江迈上现代化新征程的当务之急

根据国际规律，发展在向现代化转型的时期，必须要实施一些具有突破性的战略，源头治理就是其中重要一项。“源头治理”，从狭义上理解，就是推进产业结构、能源结构等结构调整；从广义上理解，还包括从源头上防治污染的一切根本性措施，这对镇江有着与众不同的现实意义。

禀赋有优势但矛盾长期积累。镇江自然生态禀赋优越，北临长江，古运河穿城而过，素有“城市山林、大江风貌”的美称，但长期发展中积累了不少矛盾，环境容量制约越来越明显。单位国土面积二氧化硫、氮氧化物、扬尘的排放强度分别是全省平均水平的3.18倍、2.3倍和1.65倍，环境容量趋于饱和，成为高质量发展的“卡脖子”因素。

结构有改善但尚未真正治本。近年来，镇江全面推进开发园区整合提升，积极构建绿色低碳产业链、供应链，但绿色发展转型依然任重道远。如能源结构不优，大部分依赖煤炭消耗；化工行业占比高，布局上靠近长江岸线；交通运输绿色转型不快，尾气排放依然是影响环境质量的重要因素。目前，全市火电行业二氧化氯和氮氧化物排放量在工业源中占比分别达76.2%和68.5%，化工行业VOCs排放量在工业源中占比达69.1%，移动源在PM_{2.5}来源中的占比达到近四分之一。

设施有加强但仍是突出短板。镇江在城市快速发展过程中，环境基础设施方面的欠账较多，污水管网、农村污水治理等公益性强、周期长、收益率低的环境基础设施尤为突出。市区管网空白区面积约占建成区面积的14%，部分城镇污水厂进水BOD浓度普遍偏低。现有生活垃圾收运处理

体系距分类要求仍存差距，农村生活垃圾逐步纳入城镇生活垃圾收运处理系统，生活垃圾混收混运现象仍然普遍，建筑垃圾、工程渣土依靠市场自发调节，城乡结合部和农村的垃圾露天焚烧现象依然存在。

未来之思考谋划：将源头治理与绿色发展紧密契合、统筹推进，加快建设人与自然和谐共生的现代化镇江

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。”这些重要论述为我们如何做好未来工作指出了明确路径。应重点做好3个方面：

加快产业能源结构调整，在发展方式上求转变。以产业结构、能源结构的不断优化，逐步消解结构性排放的巨大压力。持续壮大“四群八链”，压减低端低效产能，常态化推进“散乱污”企业整治，严控新上“两高”项目。加快推进光伏、抽水蓄能项目建设，推动可再生能源装机容量持续增长，加大“减煤”工作力度。利用园区整合优化提升的有利契机，全面梳理保留园区的污染物排放情况、环境基础设施情况，逐步完善园区环境基础设施，开展园区限值限量管理试点，从根本上强化园区污染治理能力，提升未来发展主阵地的环境承载能力。

加快环境基础设施建设，在补齐短板上下功夫。编制镇江市生态环境基础设施建设规划，建立环境基础设施项目储备库，分批实施、逐年完善，推动全市环境基础设施系统性提升。近期，梳理摸排2023年环境基础设施建设项目，重点在污水管网、VOCs收集治理、固废危废处置、“绿岛”设施等方面，建设一批当前急需、立竿见影的环境基础设施。远期，适度超前规划建设，加快环境污染治理技术创新和科技成果转化，保障生态环境公共服务的长期有效供给。

加快治理体系能力建设，在固本培元上求突破。发挥“厅市共建”生态环境治理体系和治理能力现代化优势，提高工作的系统性精准性。实行空气质量月度目标管理机制，强化PM_{2.5}与臭氧协同治理，分级分类实施深度减排措施。用好水污染防治联席会议机制，推动工业、生活、农业“三源”共治，实施重点断面汇水区全流域综合治理。突出系统推进，综合考核，推动污染防治攻坚战考核和高质量考核融合互补，形成上下联动、左右协同的工作合力。加快组建市生态环境监测站，建设镇江市生态环境大数据归集和共享平台，统筹当前和长远加强队伍建设和人才培养，配齐配强关键岗位，激发活力动力。筹建市、县两级主要污染物总量指标储备库，发挥总量指标对绿色发展的引导作用，加强监测、监控、审批、执法等要素整合，高效联动，同步提升监管和服务能力。

□责任编辑 | 范圣楠



奋力谱写人与自然和谐共生的美丽泰州建设新篇章

文 | 刘晓蕾（原泰州市生态环境局党组书记、局长）

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。为今后各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。泰州市生态环境系统将深学笃用习近平生态文明思想，踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写人与自然和谐共生的美丽泰州建设新篇章，做到5个“坚定不移”。

坚定不移强化思想政治引领。把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，组织泰州市生态环境保护队伍全面系统学、深入思考学、联系实际学，做到学思用贯通、知信行统一。持续深入贯彻落实《关于“做强党建引擎、赋能绿色发展”的实施意见》，系统总结提炼、分析问题形势，提出贯彻落实党的二十大精神、加强党对生态文明建设全面领导的政策建议，进一步健全完善党建引领生态文明建设制度体系，努力走出具有鲜明泰州特色的党建引领生态文明建设之路。

坚定不移推动绿色低碳发展。以泰州市建设大健康产业集聚发展示范区为契机，坚持“先立后破”整体思路，加强项目环评审批管理，推动碳排放评价、环评、能评融合，在更广范围、更高层次配置产业资源要素，有力推动产业绿色转型。围绕货币转化机制，推进兴化地区全域实施EOD开发模式，推动生态产品价值实现。同时，持续深化工业园区污染物排放限值限量管理，推动绿岛项目长效管理，大力培育绿色发展领军企业，有效治理污染、减少排放，推进绿色发展。

坚定不移改善生态环境质量。深入推进污染防治，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，不断改善生态环境质量。以泰州数智赋能行动为契

机，持续加强监测监控能力建设，加快建立底数清晰、全域覆盖、数据共享的全感知体系，有效破解传统“人海战术”治理困局，实现科学精准治污。大气环境方面，充分应用各类大数据资源，开展关联分析，快速锁定污染源头，实现靶向精准治理。水环境方面，持续深化“健康长江泰州行动”，加快推进监测监控覆盖范围向全市域拓展，不断提升智能体检诊断水平，为分析研判和立体管控全市水环境提供有力支撑。

坚定不移加强生态保护修复。编制《生物多样性保护规划》，建立全市物种编目和生物多样性数据库，建成两个省级生物多样性观测站，实施生态质量指数稳步提升行动，打造连片生物多样性保护示范带，努力构建泰州市特色生物多样性保护新格局。制度化实施“天地双眼”监管，完善生态空间保护区域监管平台，提升生态保护监管的时效性与准确性。持续推进生态示范创建，建成1个“两山”实践创新基地、2个生态安全缓冲区，积极推进3个生态岛试验区建设。

坚定不移打造特色亮点示范。加快推进各类全国试点项目建设，全力打造特色精品样板。“地下水污染防治试验区”建设方面，通过1个平台、4个示范、3个探索和2个体系建设，不断完善泰州市特色地下水污染防治新模式。“排污许可噪声试点”建设方面，持续健全完善环境噪声“源头管控—过程控制”的管理模式，为全国环境噪声排污许可管理信息化与规范化提供示范。“无废城市”建设方面，加快推进制度、技术、市场、监管体系和重点工程任务落实，实现固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全。□责任编辑 | 范圣楠



以“四大战役”促进人与自然和谐共生

文 | 朱增银（宿迁市生态环境局党组书记、局长）

党的二十大是党和国家事业发展史上具有重大里程碑意义的大会。习近平总书记在党的二十大上的报告，让人深感振奋、备受鼓舞，更催人奋进。报告具有很强的政治性、思想性、战略性、操作性，为我们指明了努力方向，提供了重要遵循。作为生态环境保护工作者，我们将认真学习、深刻领会，在贯彻落实报告中重点打好“四大战役”。

打好绿色发展“转型战”。党的二十大报告提出，加快发展方式绿色转型，实施全面节约战略，发展绿色低碳产业，倡导绿色消费，推动形成绿

色低碳的生产方式和生活方式。宿迁市将坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚守绿色发展阵地，持续推进工业企业绿色低碳转型，有力推动经济高质量发展。一是以创新推进绿色转型。针对环境治理水平高的企业，列入非现场监管企业名录，减少现场检查频次。投放更多的激励政策，优先纳入“环保贷”“绿色标杆”“环保信用”企业备选名单，逐步引导企业主动承担起污染治理主体责任。二是以服务推进绿色转型。试点环评联动“多评合一”改革，优化项目审批流程，压缩

审批时限，提高审批效率。开辟重大项目审批“绿色通道”，逐个建档立卡，做到“前期有人指导、报批有人协调、建设有人跟踪”。三是以治污推进绿色转型。落实工业园区污染物排放限值限量管理要求，加快推进并用好水污染物平衡核算成果。扩大“绿岛”建设规模，逐步形成绿色群岛效应，让废水、废气、危废等统一进行处理，切实降低小微企业治污成本。

打好污染防治“保卫战”。党的二十大报告要求，深入推进污染防治，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，基本消除重污染天气，基本消除城市黑臭水体，加强土壤污染源头防控，提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治。聚焦环境质量，扎实推进污染防治攻坚。一是打好蓝天保卫战。狠抓每一微克攻坚，把“每一天当作最后一天”攻坚，坚持“一体化、一专班、一清单、一张网”推进，统筹做好PM_{2.5}与O₃、减污与降碳协同治理，完善应急减排和豁免制度，健全应急管理体系，提升应对重污染天气能力。二是打好碧水保卫战。坚持水资源、水环境、水生态“三水统筹”，深入落实断面长制，稳定提升优良水体比例。严控敏感污染源，强化入湖河流和饮用水源地监测预警。巩固城市黑臭水体治理成效，稳步推进农田排灌系统和水产养殖池塘生态化改造。三是打好净土保卫战。推进农用地土壤镉等重金属污染源头防治，强化受污染耕地安全利用。开展土壤污染状况调查，强化建设用地土壤污染风险管控。强化农村黑臭水体源头治理，积极组织农村生活污水社会化治理试点。全力推进全市环境基础设施建设工程，推动生态环境质量持续改善。

打好生态系统“修复战”。党的二十大报告指出，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，健全耕地休耕轮作制度，防治外来物种侵害。宿迁市将坚持系统观念，按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律，统筹考虑自然生态各要素，进行整体保护、系统修复、综合治理。一是

保护生态系统多样性。统筹山水林田湖草一体化保护，持续优化生物多样性保护空间格局，建设三台山森林系统生物多样性观测站点，构建“两湖两河”生态廊道，打通动物迁徙和鱼类回游通道，激发生态系统的活力。二是提高生态系统稳定性。围绕生物多样性热点区域，实施科学的、积极的和适度的人工干预措施，推进成子湖、骆马湖、洪泽湖等区域建设生态岛试验区，实现人工支持引导下的生态系统自我调节和正向演替。三是释放生态系统修复性。积极开展生态产品价值实现机制试点，鼓励社会资本参与生态修复，促进生态系统质量稳中向好。充分利用自然降解和恢复能力，全域推广各类生态安全缓冲区试点项目建设，降低治污成本，保护自然生态禀赋，扩大生态环境容量，增加碳汇能力。

打好双碳双控“持久战”。党的二十大报告提出，积极稳妥推进碳达峰碳中和，立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动，深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加快规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理。宿迁市深入推进碳达峰碳中和行动，聚焦源头治理，打好“双碳”这场持久战。一是强化治理力度。按照“全员上阵、全力以赴、接续冲刺”原则，围绕工业企业排放大户，实行局负责同志带队下沉检查、驻场帮扶、高值站点点调等工作举措，全力实现最优排放、友好减排。二是拓宽治理广度。积极应对重污染天气，及时动态更新秋冬季应急减排工业源清单、扬尘源清单、移动源清单修订工作，严格落实“一行一策”“一厂一策”制度。三是挖潜治理深度。坚持“夏病冬治”，完成本年度治气重点工程，提前谋划下年度重点工程，持续推动涉挥发性有机物行业废气综合治理，为明年夏季臭氧污染治理夯实基础。全面促进清洁生产，依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核，持续推广源头治理新工艺、新技术、新路径，强化地方和企业高质量发展的内生动力。

□责任编辑 | 范圣楠

三强化三筑牢 紧密织牢党风廉政建设责任网

文 | 张晓勇 王胜（江苏省环境应急与事故调查中心）

2022年以来，省环境应急与事故调查中心党支部（简称“中心党支部”）深入推进党风廉政建设，认真落实全面从严治党主体责任，强化党内监督，狠抓党员干部廉政教育。党的二十大召开后，中心党支部组织全体党员干部召开党的二十大精神专题党员大会，每周开展“学习贯彻二十大、绿色发展勇担当”专题读书班活动，深入学习宣传贯彻党的二十大精神及习近平总书记重要文章、重要讲话、重要指示精神。

强化政治思想学习，筑牢廉政防线。突出学习教育，以思想建设为导向，以严明政治纪律、严守政治规矩为切入点，中心党支部以“三会一课”、主题党日、支部书记上党课、文件学习、科室交流为载体，强化互动交流，把党风廉政建设经常性教育和专题性教育紧密结合。截至目前，中心党支部已召开党员大会14次、主题党日16次、专题读书班3次。中心党支部书记及支委带领党员干部学习党的二十大报告、《中国共产党章程（修正案）》、十九届中央纪律检查委员会工作报告，习近平总书记重要讲话和重要文章精神，将学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务。

强化入脑入心教育，严守思想红线。为进一步巩固拓展党史学习教育成果，始终牢记初心使命，



中心党支部坚持党建业务深度融合。中心党支部组织党员干部开展4次不同主题季度野外应急拉练：一是沿着习近平总书记的足迹，在南水北调东线源头江都水利枢纽开展党史学习教育。组织省、市、区三级环境应急人员开展交通事故次生突发环境事件应急拉练，重点考核环境应急人员信息报送、现场检查、方案制定、物资调用、专家参与等实战能力，结束后召开座谈会开展总结讲评；二是10公里野外步行拉练，现场观看《百年初心》《信仰的感召》党史记录片；三是赴燕子矶饮用水水源地及周边区域，聚焦涉饮用水水源地突发环境事件处置，开展全流程桌面推演，重点开展现场勘察、无人机监控、环境应急新技术培训等学习交流；四是扎实推进党史学习教育，赴开山岛学习王继才同志先进事迹。组织省、市、区三级环境应急人员开展港口码头次生突发环境事件应急拉练，赴颐和路社区将军馆开展党史学习教育活动，观看爱国主义教育影片，开展2022年“慈善一日捐·我为群众办实事”活动。

强化党内监督，落实巡察整改。制定中心年度党建工作要点，持续开展廉洁机关建设。落实“一岗双责”要求，签订《党风廉政建设责任书》，开展年度廉政风险隐患排查，加强委托业务管理、突发环境事件信息接报等重要风险点的运行监督，保障权力的规范运行。坚决落实厅党组第二巡察组对中心巡察整改工作要求，成立中心巡察整改工作领导小组，制定中心巡察整改工作方案。召开巡察整改专题组织生活会，深入学习巡察反馈意见及巡察反馈会上的领导讲话精神，梳理分析4个类型具体问题；中心党支部书记带头开展个人对照检查，深刻分析产生根源，提出整改措施，作出整改承诺。中心支委及其他党员干部逐一开展对照检查，以实际行动抓好巡察反馈问题整改落实，确保整改取得实实在在的效果。 □责任编辑 | 范圣楠

深入践行习近平生态文明思想

紧扣源头治理 深化污染物排放总量管理改革

文 | 范清华〔江苏省生态环境厅综合业务处（总量办）〕

习近平生态文明思想是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南，是当前和今后做好生态环境保护工作的指南针、金钥匙。我们要更加自觉地做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者，坚持用其武装头脑、指导实践、推动工作。

坚持绿色发展、突出源头治理，是深入打好污染防治攻坚战、推动生态环境质量持续改善的根本之策

当前，随着治污攻坚的深入推进，末端治理边际效应加快显现，大气PM_{2.5}浓度每改善一个微克、水质优Ⅲ比例每提高一个百分点，都需要采取更有力的措施。只有坚持绿色发展、深入推进源头治理，才能彻底改变过多依赖增加物质资源消耗、规模粗放扩张、高能耗高排放产业的发展模式，加快构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，从源头上降低污染物排放，推动生态环境质量明显好转。

建立健全以环境质量为核心的污染物排放总量控制制度，是新形势下推动绿色发展、加强源头治理的重要举措

党的十八大以来，全省上下在习近平生态文明思想的科学指引下，完整准确全面贯彻新发展理念，坚决打好污染防治攻坚战，大力实施主要污染物总量减排，全省化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别削减了25.8%、24.4%、40.7%、46.9%，推动生态环境实现从严重透支到明显好转的历史性转变。但当前全省污染物排放总量管理，还存在核算技术体系有待完善、排放总量“家底”不清、排污总量指标管理亟待优化等问题，要紧紧围绕源头治理，加快建立以环境质量为核心的污染物排放总

量控制制度，着力构建科学测算、公开透明、监督有力的污染物排放总量精细化管理体系，统筹推进工业、农业、生活、交通等各领域污染物减排，更加科学精准配置环境资源，推动生态环境质量持续改善，实现降碳、减污、扩绿、增长协同推进。

以排污总量指标为抓手，优化生态环境资源配置。优化污染物总量减排指标分配方式，探索建立总量减排指标分配与区域环境质量改善挂钩机制。加快完善“分级储备、先备后用”的排污总量指标管理体系，推动地方加快建设生态环境基础设施和减排、扩容等工程项目，进一步改善生态环境质量，腾挪排污总量指标，服务重大项目建设。

以限值限量园区为重点，推动生态环境质量改善。针对纳入限值限量管理的园区，加强园区监测监控，开展污染物排放总量核算、环境质量目标完成情况考核，完善奖惩激励措施，科学实施园区“用值用量”，引导园区和企业主动治污减排、推动生态环境质量改善，促进绿色低碳转型。

以排放总量基数为根本，实行总量精细化管理。完善以限值限量园区为重点的工业源污染物排放总量核算体系，健全农业源、生活源、移动源污染物排放总量核算技术规范，统一总量核算方法。组织开展新一轮全省污染物排放总量核算，分行业、分领域摸清全省污染物排放总量基数。建立全省污染物排放总量精细化管理系统，统一管理各行业、各领域污染物排放情况。

深化污染物排放总量管理改革工作，意义重大、影响深远。全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想，推进全省污染物排放总量管理改革，深入打好污染防治攻坚战，推动减污降碳协同增效，实现生态环境与经济发展良性互动，为奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章作出新的更大贡献。 □责任编辑 | 范圣楠

构建人与自然和谐共生的新江苏

文 | 王毅（江苏省生态环境厅自然生态保护处）

《习近平生态文明思想学习纲要》指出，习近平生态文明思想是党领导生态文明建设实践成就和宝贵经验提炼升华的重大理论创新成果，是新时代推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生现代化的强大思想武器，为实现中华民族永续发展提供了根本指引。党的二十大报告对“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”做了专章表述，强调必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

我省国土开发强度居全国各省（区）之首，苏南部分地区开发强度更是接近国际公认的30%临界点。立足这个省情实际，如何更好实现人与自然和谐共生、更加科学开展生态修复和生物多样性保护，是我们必须正视和认真思考解决的问题。近几年，自然生态保护工作的重要性逐渐凸显，必须加快由污染防治向污染防治与生态保护并重转变，在打好污染防治攻坚战做“减法”的同时，更加注重自然生态保护和修复做“加法”，进一步扩大生态环境容量，优化生态空间格局，改善生态环境质量。结合习近平生态文明思想学习心得体会和全省自然生态保护工作职责，下一步要重点落实好“一项规划”，推进好“六项任务”。

落实好“一项规划”。即按照《江苏省“十四五”自然生态保护规划》要求，以工作目标为引领，细化工作任务，积极沟通协调，强化监管执法，走出一条符合高强度开发省情实际、与高质量发展和高水平保护相适应的自然生态保护江苏路子。具体来讲，就是坚持生态优先、绿色发展，针对江苏自然生态空间破碎化、生态系统服务功能退化等突出问题，因地制宜、多措并举、精准施策，全省生态空间得到有效保护，生态质量明显提升，生态功能逐

步增强，生态系统更加稳定，重点区域生物多样性水平逐步提升，生态保护制度不断完善，生态产品价值实现路径更加清晰，生态治理能力短板加快补齐，生态文明建设示范成效巩固提升，生态安全得到保障。

推进好“六项重点任务”。一是提升生物多样性保护水平。按照“1+8+N”生物多样性保护工作体系，加快落实《关于进一步加强生物多样性保护的实施意见》。加快推动生物多样性本底调查，2023年底实现全省“全覆盖”；紧盯长江、淮河、滨海滩涂、宁镇山脉、宜溧山区等重点区域开展物种栖息地保护，提升珍稀濒危动植物野外种群数量，充分发挥旗舰物种的“伞护”效应；严防外来入侵物种风险，发布第二批珍稀濒危红色物种、环境指示物种及外来入侵物种名录清单，强化外来入侵物种风险预警和应急处置能力。二是严管生态保护空间。我省生态保护红线仅占全省陆域国土面积的8.21%，远不及全国25%的平均水平，生态破坏问题多发易发。要严格生态空间监督管理，规范生态空间管控区域调整程序，遵循集中连片、功能相似的原则，保障生态空间管控区域“功能不降低、面积不减少、性质不改变”；加强监督检查，深入推进“绿盾”自然保护地强化监督专项行动，全面完成全省生态空间管控区遥感监测监督工作，推动生态环境部下发的71个生态保护红线疑似生态破坏问题、长江沿岸3公里自查发现的49个重点生态破坏问题、第二轮中央生态环保督察反馈的11项破坏生态问题和129个群众举报问题有效整改到位。三是推进生态保护系统修复。紧盯重点工程，扎实推动我省申报的国家第二批山水林田湖草沙一体化保护和修复工程建设，完成省级第一批4个试点工程考核验收；

紧盯重点区域，加快丘陵、湖泊等重要生态功能区建设，推进林地、绿地、湿地建设，特别是要认真落实国家长江流域生态保护修复规划，统筹抓好太湖、淮河、大运河保护修复，巩固长江岸线清理整治成效，落实江河湖库水系连通、水土流失综合治理、河湖岸坡生态化改造等工作举措，激活有生命的水、打造会呼吸的坡、培育有生机的岸。同时，严防生态保护修复中的浅表化、虚无化问题。四是重视生态安全缓冲区建设。实践证明，生态安全缓冲区是削减污染物、腾出总量空间、保障生态安全的有效举措。要继续培育新的生态安全缓冲区项目，增加数量、扩大规模，并有针对性地加强目前偏少的生态涵养型、修复型和保护型缓冲区建设。同时，加强生态安全缓冲区削减主要污染物的监测监管，对削减主要污染物评估、核算、交易、应用等提出规范要求，科学开展已完成示范项目的绩效评估，形成可推广、可复制、可示范的试点经验。五是创新生态岛试验区建设。以水系流向、生物多样性热点分布、生态保护红线等为重要依据，沿着生物迁徙通道

构建“四带三区多点”的自然生态保护总体格局，采用基于自然的解决方案，对受污染、受损害、受破坏、受干扰的自然生态系统，实施科学、积极和适度的人工干预措施，实现人工支持引导下的生态系统自我调节和正向演替，逐步开展生态岛试点示范，将点状区域串珠成链，构建“斑块—廊道—节点”多层级生态安全网络，改善动植物生境，提高区域物种丰富度和多样性水平，减缓自然生态系统破碎化趋势。六是加强生态文明示范创建。持续推进生态省建设试点验收工作，积极参与国家生态文明示范区、“两山”实践创新基地评选，加强业务帮扶和技术指导，切实推荐条件成熟的地区参评，争创一批质量更高、“底色”更亮的示范区和创新基地；推进生态文明细胞工程建设，激活镇村创建“小细胞”，带动示范区“大创建”；对创成国家级和省级生态文明建设示范区、乡镇、村的，总结提炼可复制、可推广的典型案例，加大示范建设宣传力度，推动我省生态文明示范创建继续走在前列。

□责任编辑 | 范圣楠





用心用情用力学习贯彻习近平生态文明思想

自《习近平生态文明思想学习纲要》（以下简称《纲要》）出版发行以来，省生态环境厅水生态环境处认真组织学习，切实用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作，并按照生态环境部、厅党组《关于深入学习贯彻〈习近平生态文明思想学习纲要〉的通知》要求，用心用情用力推动《习近平生态文明思想学习纲要》学习贯彻进一步走深走实。

用心感悟，学深吃透习近平生态文明思想，做习近平生态文明思想的坚定信仰者

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义基本原理同中国生态文明建设实践相结合、同中华优秀传统文化相结合的重大成果，是以习近平同

志为核心的党中央治国理政实践创新和理论创新在生态文明建设领域的集中体现，是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南。

习近平生态文明思想基于历史、立足当下、面向全球、着眼未来，系统阐释了人与自然、保护与发展、环境与民主、国内与国际等关系，就其主要方面来讲，集中体现为“十个坚持”，即坚持党对生态文明建设的全面领导，坚持生态兴则文明兴，坚持人与自然和谐共生，坚持绿水青山就是金山银山，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持绿色发展是发展观的深刻革命，坚持统筹山水林田湖草沙系统治理，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，坚持共谋全球生态文明建设之路。

“十个坚持”体现了新时代生态文明建设的根

本保证、历史依据、基本原则、核心理念、宗旨要求、战略路径、系统观念、制度保障、社会力量、全球倡议,构成习近平生态文明思想的核心内容,展现出鲜明的时代性、系统性和创新性。

用情践行,高擎习近平生态文明思想,持续改善全省水生态环境质量

党的十八大以来,我省坚持以水环境质量改善为核心,不断提升系统化思维,精准施策、标本兼治、铁腕治污、联合攻坚。

依法依规压实责任。先后制修订《江苏省水污染防治条例》《江苏省长江水污染防治条例》等省级地方性法规,并完善水生态环境保护标准体系。统筹编制实施重点流域水生态环境保护规划及长江、淮河、太湖流域专项规划。建立健全省考断面水质改善责任制,督促落实“一岗双责”。

深入推进源头治理。在全国率先开展入河(湖)排污口排查整治。开展省级以上工业园区污水处理设施专项整治,实施工业园区污染物排放限值限量管理。创新开展城镇区域水污染物平衡核算管理工作。加快推进农田排灌系统生态化改造和养殖池塘生态化改造。全面提升船舶生活垃圾、生活污水和含油污水“船上收集、送岸处置”能力。

着力保护重点水体。把修复长江生态环境放在压倒性位置,率先完成“三线一单”编制,对岸线利用、入江排污口、非法采砂、非法码头等开展专项治理。着力强化太湖水环境综合治理,深入落实监测预警、蓝藻打捞、清淤疏浚、控源截污、调水引流、生态修复等防治措施。加强淮河流域综合治理,加强大运河、洪泽湖生态环境保护修复力度,建立南四湖流域治理保护协作机制。切实保障饮用水安全,定期组织水源地环境状况评估,科学划定饮用水水源地保护区。

不断提升治理能力。创新实施水环境区域补偿制度,推进实施跨省横向生态补偿机制,推进跨省界河湖区域联防联控、共治共管。建设完善“天空地”一体化生态环境监测网络。建立健全常态化督查暗访和曝光制度,建成污染防治综合监管

平台。

2012年以来,在全省地区生产总值连跨6个万亿元台阶的同时,全省国考断面优Ⅲ比例提升43.7个百分点,达到87.1%,劣Ⅴ类断面全面消除,长江干流江苏段水质保持Ⅱ类,太湖治理连续14年实现“两个确保”,湖体总磷、总氮浓度达到近十年来最优。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。江苏坚持生态惠民、生态利民、生态为民,以人为本开展生态环境工作,让良好生态环境成为人民生活的增长点,切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益。

用力谋划,结合党的二十大精神,推进三水统筹谱写水韵江苏

过去十年,虽然全省水环境发生了转折性变化,但治水任重道远,面源污染、水生态失衡、生态用水不足等一系列深层次的问题亟待解决。要继续深入学习贯彻党的二十大精神和习近平生态文明思想,以更大力度、更严标准推进全省水生态环境持续改善。一是深化源头治理。健全生态环境分区管控体系,探索实施污染物总量制度改革。加强生态环境基础设施建设,全面推进工业废水与生活污水分类收集、分质处理。加强总磷、总氮污染控制;二是突出“三水统筹”。着力推动新时期水生态环境保护由污染防治为主向水资源、水生态、水环境等流域要素系统治理统筹推进转变,推进美丽河湖建设,力争在“有河有水”“有鱼有草”“人水和谐”上实现突破;三是强化执法监管。持续提升水生态环境治理现代化水平,加强水质、通量、水生态同步监测监控能力建设。狠抓生态环境突出问题整改。深化水环境区域补偿制度,推进区域上下游联防联控。

绵绵用力、久久为功,江苏省生态环境铁军将继续践行人水和谐发展的新理念,做好水文章,助力打造“强富美高”新江苏!

供稿 | 江苏省生态环境厅水生态环境处

□责任编辑 | 范圣楠

构建监测“大格局” 推动体系“现代化”

习近平总书记在党的二十大报告中深刻阐明中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,对“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”做了专章表述,令人振奋、催人奋进,为我们深入打好污染防治攻坚战、推动美丽江苏建设提供了根本遵循、方向指引和行动指南。

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,我们要将学习《习近平生态文明思想学习纲要》(以下简称《纲要》)与学习宣传贯彻落实党的二十大精神结合起来,深刻领悟《纲要》中的“十个坚持”,用蕴含其中的科学世界观和方法论武装头脑、指导实践、推动工作,自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者和忠实践行者,守正创新、凝心聚力,落细落实党的二十大报告中关于生态文明建设的各项要求。

生态环境监测是生态环境保护的重要基础,是推进生态文明建设的重要支撑。江苏生态环境监测系统在习近平生态文明思想的指引下,深入贯彻落实省委、省政府和省生态环境厅党组决策部署,紧紧围绕“减污降碳、源头治理”,在深入打好污染防治攻坚战上当先锋、挑大梁,不断推进生态环境监测能力现代化建设;围绕突出环境问题精准溯源,努力打造溯源监测“江苏品牌”;牢牢把握部省共建生态环境治理体系和治理能力现代化试点省的契机,持续开拓创新,不断提升海洋监测、碳监测、生态监测等能力;落实国家智慧监测试点工作,努力打造非现场监管能力,适应新常态下生态环境保护工作新需要。

党的二十大擘画了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,吹响了奋进新征程的号角。新的征程上有新的形势、新的任务、新的要求,我们要在学习二十大精神的热潮中,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,持续深入学习《纲要》内容,坚持学用结合、以学促用,把学习成效

体现在支撑深入打好污染防治攻坚战的主战场上、体现在谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章的实践中。

我们要锚定“建设人与自然和谐共生的现代化”目标,坚守生态环境质量“只能更好、不能变坏”的底线,按照江苏省生态环境厅党组5个“坚定不移”部署,以文化修为引导培根铸魂,在“大监测”格局、溯源监测、智慧监测等方面持续发力,全力提升江苏生态环境监测体系与监测能力现代化水平。

扩体系、拓领域、多手段,构建“大监测”格局。在监测面上由生态环境系统扩展到政府职能部门、高校科研院所、社会环境监测服务机构、环境NGO组织等;在监测领域上,由传统的水气等环境要素监测向生物多样性观测、碳监测等综合性监测拓展,在监测指标上由常规指标向新污染拓展;在监测手段上由传统的理化监测等向卫星、遥感监测拓展,提高自动化、智能化水平。

加大打假力度,提升监测数据质量。继续强化人为干扰防范工作,深化“秋风行动”成效,进一步规范企业自行监测、检测机构和运维机构行为,严厉查处和打击监测数据弄虚作假行为;探索建立“政府引导、市场参与、委托运维、购买服务”的全新模式,实现污染物在线监测设备自主可控,数据质量精准监管,从根本上解决企业在线监测数据造假问题。

实施智慧监测,推进监测现代化。完成大气、水、工业园区、近海监测感知建设,实现业务化运行;完成省级生态环境数据汇聚规范化建设和多源融合数据库建设,实现数据汇交及智能化调度;完成省级会商平台、水气预警、生态遥感智慧监管等应用层建设,实现提前预警、综合研判、智慧决策;努力形成一批江苏特色的智慧监测成果,不断提升我省环境监测现代化水平。

供稿 | 江苏省生态环境厅生态环境监测处

□责任编辑 | 范圣楠

强化生态环保铁军政治担当

文 | 钱立生（江苏省生态环境厅人事处）

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强生态文明建设和生态环境保护的领导，推动生态环境保护从认识到实践发生历史性、转折性、全局性变化，生态环境治理取得历史性突破。党的二十大对生态环境保护又提出新要求。当前，疫情尚未结束，经济下行承压异常严重，发展任务非常艰巨，生态环境质量提升正面临爬坡过坎的关键时期。习近平总书记提出“要自觉讲政治，对‘国之大者’要心中有数。各级领导干部特别是高级干部要心怀‘国之大者’，深刻认识生态文明建设是利国利民利子孙后代的重要工作。”生态文明建设和生态环境保护就是“国之大者”。在处理环境保护，协调经济社会发展上，生态环保铁军，要胸怀“国之大者”，强化政治担当，为经济社会建设发展保驾护航。

强化生态环保铁军坚持人民群众的“首位度”。要深刻认识生态环境保护工作的重要性。开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，强化人民群众的主体地位，坚持全心全意为人民服务的宗旨。强化以人民为中心的发展思想，坚持正确的政绩观，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，慎重决策、慎重用权。谋划工作要从人民群众的实际需要出发，做到是否有利于人民的幸福生活、是否有利于人民的身体健康、是否有利于人民的收益增加；落实工作多听人

人民群众的呼声意愿，考核工作多看人民群众的获得感和满意度。

强化生态环保铁军勇担经济建设的“保护伞”。当前生态环境系统中还存在服务意识不强，缺乏责任担当，执法过程随意。要树立良好服务意识，坚持依法公正为民服务。一是树立法治意识。要坚持法律意识服务人民，用法治思维开展工作，用法治手段维护公权。坚持立法科学，执法必严，司法公正。坚持用新时代党关于法治建设的方针政策武装头脑，学习相关法律知识，熟练掌握灵活运用法律武器指导工作实践。二是坚持依法执法。做到“有法可依、有法必依，执法必严、违法必究”。严格公正执法，对故意破坏生态环境的行为坚决依法打击；对无意损害生态环境，危害程度较轻的给予从轻处罚；对无意损害生态环境，危害较轻且及时纠正的给予批评教育免于处罚等。三是坚持公正执法。法律面前人人平等，公正执法需要执法者有高度的法律素养，熟法用法。执法过程中必须坚持与实际相结合，既要体现法律的严肃，也要考虑人文关怀，防止“低违高处或高违低处”，造成执法不严、处罚不当。在政绩观偏差与完成处罚指标要求、处罚条款的固定性且无过往案例支撑等多种因素下，实际执法过程中，裁量不当不同程度存在，导致“过罚



不当”发生“天价罚款”现象。这就需要在研究制定政策法律条款的同时考虑到执法落地的可行性。四是接受社会监督。坚持执法过程公开透明，综合运用高科技、数字化和在线执法，充分发挥社会行风监督员的积极作用，公开案例听审，推行经典案例判处，让权力在阳光下运行。坚持文明执法，注意执法形象。五是加强法治宣传。做好“谁执法谁宣传”工作的上半篇文章，加大法治宣传力度。建立辖区负有环境保护主体责任单位开展环保新规新政集中学习制度；纳入校园课堂，加大社区宣传，印发法宣口袋书，利用新媒体或公共场所媒体宣传环保新政策法规；定期开展上门送法；建立辖区单位主要领导和从事生态环境工作责任人微信群，定期发布环保法律条款，坚持每日一款、每周一例、每月一案宣传；开设网上学习课堂，答题闯关，建立在线学时积分档案；将学习成果纳入单位诚信考核，纳入环保处罚裁量的减免和诚信单位评比免检的参考条件，纳入享受环保奖励激励政策的优先条件，增强责任主体单位的环保法治意识和自觉参与环境保护主动作为。

强化生态环保铁军担当生态环境的“守护神”。习近平总书记指出，绿水青山就是金山银山。当前地方经济建设发展投量与生态环境保护投入不相匹配，生态环境保护历史欠账多，存量问题大，逐步消减需要时间，新增问题不容忽视。过去追求经济发展整体规划不科学，处污治污投入成本少，出现治污能力不足。企业追求利益最大化，出现偷排偷放。潜在安全隐患风险未能及时化解，公共突发事件应对措施力不从心。生态环保铁军要以时不我待的精神抓好生态环境保护。一是搞好顶层设计。生态环境保护是一项复杂艰巨的系统工程，必须遵循规律，因地制宜，统筹兼顾，科学规划，要加深对自然规律、经济规律和社会规律的认识，自觉以对规律认识指导行动。要站在全局高度、区域范围、边界共建的思路搞好顶层设计。既要考虑国际国内环境保护要求，又要考虑国情实际需要，既要考虑地方经济发展规律，又要兼顾区域发展特点，按照

生态环境不被破坏的要求，综合运用治理规律，搞好环境治理顶层设计。生态环境人需要不断学习，提高综合素养，广泛掌握了解涉及环境保护各领域知识，掌握环境保护治理特点。二是统筹协调发展。守住生态环境质量“只能更好，不能变坏”的底线，抓好区域内生态环境协调治理。按照经济发展区划蓝图，调整平衡排放指标，重点扶持低污低耗清洁能源项目、严控产能低端项目、限制高耗高污项目。严格把好项目审批准入关口，精准把好污染物的排出关口，抓好污染物全生命周期管理。三是开展减污降碳。积极稳妥推进碳达峰碳中和，立足现有能源资源禀赋，有计划分步骤实施碳达峰行动，削减存量问题，严控新增问题，限制上马问题，加快发展方式绿色转型，推进能源革命。开展生态环境综合治理，加快溯源调研，精准抓好源头治理。控制排放标准，调整错峰有序排放。加快规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理。

强化生态环保铁军甘当奉献牺牲的“圣斗士”。生态环境保护工作正处在压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了非解决生态环境突出问题的窗口期。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要跨越一些常规性和非常规性关口。这是一个凤凰涅槃的过程。习近平总书记强调“如果现在不抓紧，将来解决起来难度会更高、代价会更大、后果会更重。”我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。长期战斗在生态环境保护一线，难免会出现思想麻痹、厌烦厌战、侥幸心理、懈怠心态，稍有不慎，就有可能导致生态环境保护前功尽弃。我们要立足长远，要有“功成不必在我，功成必须有我”的政治姿态，干好工作。强化战斗精神，学习文化修为引导，要一如既往，锲而不舍，坚忍不拔。要开展人文关怀，缓解心理压力，疏导积压情绪，关心个人成长，把想干事、能干事、干成事的干部任用起来，为他们撑腰打气，为生态环境保护激发内在动力。

□责任编辑 | 范圣楠

贯彻“新思想” 当好“新卫士” 奋力书写美丽钟楼建设“新答卷”

文 | 胡晋（常州市钟楼生态环境局党组书记、局长）

党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族永续发展的高度，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，创造性地提出一系列富有中国特色、体现时代精神、引领人类文明发展进步的新理念、新思想、新战略，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想以科学的理论范畴、严密的逻辑架构、深邃的历史视野丰富和发展了马克思主义人与自然关系理论，对中华优秀传统文化进行创造性转化、创新性发展，为正确认识人与自然关系提供科学指导，为美丽中国建设锚定了目标、指明了方向、明确了路径。作为生态环境系统的党员干部，我们更要做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、有力推动者，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，围绕减污降碳协同增效，努力走好生态优先、绿色发展之路，以生态环境高水平保护推进经济高质量发展。

做到学深悟透，深入贯彻“新思想”。一是浓厚“学”的氛围。我们将提高思想认识，切实增强贯彻落实习近平生态文明思想的思想自觉、政治自觉、行动自觉，把学习贯彻习近平生态文明思想作为一项重要政治任务。将深入学习《习近平生态文明思想学习纲要》与学习党的二十大精神等统筹结合，采取多种形式，迅速掀起学习贯彻的热潮，确保习近平生态文明思想入脑入心、走深走实。二是提高“学”的质量。严格落实“第一议题”制度，组织好党组理论学习中心组学习研讨，不断创新形式、丰富载体，采取专题党课、专家讲座、学习观摩、“指尖上的微课堂”等形式，在学懂弄通做实上下功夫，保障学习质量和效果。三是增强“学”的实效。坚持全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，把学习成果

及时转化为高质量推进生态环境保护工作的具体举措，不断提高生态环境系统党员干部奋进新时代、建设美丽中国的责任感和精气神。

坚持系统治污，奋力书写“新答卷”。一是聚焦源头治理。充分发挥环评在减污降碳源头上的闸门作用，加强规划环评与项目环评联动。打造源头替代示范企业，积极培育绿色发展领军企业。实施新一轮重点企业清洁生产改造，长效实现深度减排、友好减排。优化排污总量指标管理，服务推动社会各领域污染物减排，促进生态环境质量改善和容量提升。继续深化钟楼经开区限值限量管理，努力实现政策目标。二是聚焦污染防治。坚持方向不变、力度不减，以更高的标准，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。实施治气工程，动态调整优化三色管控机制，提高PM_{2.5}和臭氧协同控制水平。多措并举推进水环境基础设施建设。统筹水资源、水环境、水生态治理，推进排污口、涉磷行业整治，推动支流支浜消劣提升。加强农用地和建设用地污染源头防控，确保土壤污染风险总体安全可控。三是聚焦生态建设。推动生态中轴重点项目实施，打造具有城区特色的生态建设亮点。积极参与生态省、生态市建设，启动实施生态文明细胞工程，厚植绿色根基、擦亮生态底色。统筹推进京杭运河钟楼段保护利用工作，进一步提升连点成线、串珠成链的滨河景观品质。四是聚焦风险防控。强化危险废物全生命周期管理，加强核与辐射安全监管，开展新污染治理，加强环境应急能力建设，守牢生态环境安全底线。五是聚焦问题整改。以解决群众反映强烈的突出问题为重点，举一反三，不断巩固整改成果，强化建章立制，实施生态环境领域治本专项行动，加快补齐短板弱项，切实增强人民群众的获得感、

幸福感和安全感。六是聚焦企业服务。坚持“项目为王”，持续深化“放管服”改革，全力提升环评审批服务效能，优化总量储备调配制度，推动高质量绿色项目快速落地见效；制定《环评领域服务业高质量发展的十项措施》，认真落实随机“走访日”、定期“接待日”“企业服务专员制度”等各项惠企政策，靠前服务、主动服务，全力为企业纾困解难，助推企业绿色高质量发展；优化执法方式，规范执法行为，提升执法效能，努力为企业发展营造良好的法治环境和营商环境。

突出党建引领，全力当好“新卫士”。一是抓党风廉政建设。始终坚持“严”的主基调不动摇，建立健全内部管理制度，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人，筑牢廉政防线；积极构建“亲”“清”政商关系，大力营造风清气正、干事创业的良好氛围；强化自我革命精神，把自觉接受监督和严格自我要求结合起来，管好自己、管好家庭，不断练就“金刚不坏之身”。二是抓党建业务融合。对业务工作和党建工作同部署、同安排，制定重点任务清单，细化责任分工，提出具体措施，统筹时间安排，实现“一盘棋”谋划、“一张图”推进；以“书记工作室”为抓手，将创建先进党支部、争当优秀共产党员和执法练兵

紧密结合，充分发挥支部战斗堡垒作用；深化“红色党建引领绿色发展”，打通党建与业务工作融合的“关节点”，建立健全“小组建在任务上、党旗飘在阵地上、党员冲在火线上”的“党建+任务”工作机制。三是抓队伍潜力挖掘。打造“党性课堂”“能力课堂”“实践课堂”，深入学习领会“一五一十”工作法，不断提升干部队伍综合素质。建立“青学青思 学用相长”青年学习平台，创新工作方式，以“师徒结对”“新老结对”等一对一辅导方式加强对年轻同志的培养。创新实施“中层干部上讲台、业务骨干当讲师”活动，培养干部职工“一专多能”，不断完善履职尽责必备的知识体系，大力培养“执法尖兵”“执法能手”等业务骨干。积极开展各项争先创优活动，推动各条战线争当标兵、争创一流。四是抓系统文化培育。大力弘扬伟大建党精神和延安精神，激发全系统干部职工奋斗热情，敢于斗争、善于斗争。深入学习研讨省生态环境系统文化修为引导，拧紧思想“总开关”，培育“团结向善、勇毅向上”文化内核，涵养“俯首甘为孺子牛”的奉献情怀，秉持“绝知此事要躬行”的实干本色，追求“精炼百次铁成钢”的求精态度。

□责任编辑 | 范圣楠



江苏环境质量“提质增优” 攻坚专项行动成效明显

文 | 李莉 刘浩（江苏省环境保护宣传教育中心）

“爬罐登炉，克服困难，连续作战，排查出动静密封点泄漏十余处，并在 LDAR 管理、储罐治理、环境监测等方面提出多个合理建议和宝贵意见，为我公司进一步强化涉 VOCs 污染防治关键环节排查整治指明了努力方向、提供了有效指导。特别对生态环境厅大气环境处副处长张祥志亲力亲为的敬业精神和扎实严谨的专业能力，表示衷心的感谢和诚挚的敬意。”这是一封来自中国石化扬子石油化工有限公司的感谢信，感谢省生态环境厅大气环境处会同南京市生态环境局对中国石化扬子石油化工有限公司大气污染防治工作提供的专项帮扶督导服务。

2022 年，受多重因素叠加影响，江苏省生态环境质量持续改善面临巨大挑战和压力。面对严峻环境形势，省生态环境系统广泛开展环境质量“提质增优”和水、气等治污攻坚专项行动，从 8 月中旬起，成立 13 个工作组，对各设区市开展 3 轮帮扶督导工作，建立“发现问题、现场指导、当面反馈、问题整改、复核销号”闭环整改机制，深入打好污染防治攻坚战，不断提升为企业服务的能力和水平、优化营商环境，帮扶督导工作取得明显成效。

一沉到底，变执法检查为帮扶督导

“早就盼着你们帮扶组来了！之前自己琢磨走了弯路，听了你们说的这些治理办法，我们豁然开朗。”这是此次帮扶督导过程中听到最多的声音，说这话的人不仅有基层执法人员，更多的是企业经营者们。

江苏省不断探索完善督察督政新模式，省市县三级执法部门建立上下联动响应机制，落实异地执

法工作机制，变执法检查为帮扶督导。督导组紧盯重点区域、重点点位、重点行业 and 重点部门，用好暗访抽查、走访座谈、交办督办、会议推进、约见约谈、问责问效“六步法”，针对企业问题对症“开药方”，全力推进帮扶督导工作走深走实。

下沉哪里？帮扶督导帮什么？头顶烈日，脚踏酷暑，督导组走遍大大小小的工业企业厂区，在市县区乡镇的田间地头，日夜奋战，“望”治理设施、“闻”现场异味、“问”设施运行、“切”监测数据，自 2022 年 8 月中旬以来，全省环境监察、执法、监测等领域人员听令而行、闻令而动，迅速集结、奔赴一线，全身心投入工作，打响了一场轰轰烈烈的“保卫战”和“翻身仗”。

近年来，江苏省生态环境部门主动上门为企业服务，对企业污染治理存在的问题，开出整治“药方”，积极提供环保政策、技术指导和帮助，企业根据“药方”，自行选择治理工艺和设备，完成治理任务。

此外，进一步强化科技支撑，充分运用信息化手段辅助执法，无人机、无人船、走航车、卫星遥感等科技手段和污染源自动监控、企业用电监控、大数据分析等物联网监控系统上线，对企业开展现场和非现场全覆盖监管，提升环境执法现代化、信息化、精准化水平。

“这个废弃处理站加盖后，其‘裙边’存在老化现象，长期下去对于收集废气有一定的影响，建议及时更换。”“针对你们公司科研项目、产品变动手续的办理过程中所涉及的‘疑难问题’，我们这边可以提供‘一对一’技术服务。”江苏生态环境执法人员在从严环境执法的同时，还对企业进行

全过程帮扶指导，并给出了建议，做到及时发现为题、解决问题，有效消除环境安全隐患。

“帮扶督导是适应当前生态环境保护新形势的迫切需要，是生态环境执法队伍提高履职能力、提升执法效能的必然要求。”“走进基层，收获的除了掌声，还倾听到了很多企业经营者们渴求生态环保知识的心声。”谈及此次下沉一线开展帮扶督导工作感想时，不少督导组组员表示，在苏南地区，随着经济发展和产业转移，如今能够留在当地生产经营的，都是产值高、效益好的企业。经济效益好的企业也更有意愿在环境治理上下大力气投入和技改，但由于企业经营者并非出身环境保护相关领域，或者仅将关注重心放在生产而非环境治理上，这使得企业在实际生产运行中，走了很多冤枉路，吃了不少亏。

常州新北区长江工业园，就有这么一家企业，老板前后花了20万元请第三方公司编制环境影响评价报告，但是由于缺乏最后一页的专家评审意见，致使因“未建先投”而被罚。

督导组上门的时候，这位李老板激动地说道：“当时中央生态环保督察组要检查企业的环评资料，我把几大本厚厚的资料放在桌上，以为可以过关，肯定没问题。没想到，就缺了那张专家签名的验收纸。期待你们帮扶组的同志们能够帮我恶补一下相关知识。”

不走过场，精准施策凝聚攻坚合力

针对各地特点，省生态环境厅不断调整优化工作策略，下沉各组深入分析各地环境质量现状，明确排放大户、高值站点等工作重点对象，深入检查电力、钢铁等排放大户企业管理和排放水平，重点摸排国省控站点特别是高值站点周边各类污染源。

无锡组坚持调查研究与核查检查并重，集中人员力量对电力、钢铁、水泥等行业开展实地走访调研，详细了解企业友好减排空间、数据波动原因和减排措施落实等具体细节，提出可行性建议。常州组紧盯区域行业性问题整治，在国控站点周边5公

里范围内，持续对工地扬尘、餐饮油烟、铸造印刷等情况开展现场督办。

值得关注的是，在组建督导组时，各组注重发挥组员专长，合理搭配力量，使大家各用所长、各尽其职。监测人员紧盯网格高值点位和超标断面，及时分析研判，给出调查方向；监察、执法人员奔赴现场，开展执法检查“见底行动”，以发现问题为着力点，及时交办定期调度，推动整改闭环。

感谢信中提及的张祥志就是每次帮扶督导的“突击主力”。2022年一季度，徐州市黄河新村国控站点空气质量排名倒数，至2022年4月15日，这一国控站点PM_{2.5}浓度持续多日位列全省末位。张祥志肩负重任，带队开展工作。

为了摸清情况，她带队全面梳理相关资料，综合分析这个站点空气质量状况及污染主要原因，并与多部门联动开展会商，就站点工业源、工地扬尘等方面重点问题进行研判交流，多轮分析这一站点存在的突出问题，最终拿出了一份《黄河新村国控站点空气质量提升任务清单》，现场交办给当地相关部门。

“督导组的成员专业、敬业，帮我们查找源头、解决问题，这个站点终于摘掉了‘倒数第一’的帽子，大气质量明显提升。”当地工作人员竖起了大拇指。

确立企业环保信任保护原则、出台应急管控限产豁免管理办法……近年来，江苏生态环保人把服务高质量发展作为分内之事，实施一系列惠企纾困措施，坚持差别化执法监管，对守法情况好的企业，减少检查频次，简化环评审批程序，优先安排补助资金，出台四大类23项激励措施，进一步强化“干好干坏不一样”的鲜明导向。

这次环境质量“提质增效”攻坚专项行动帮扶督导工作既是一次对市县区和企业生态环境问题的全方面“把脉问诊”，也是一次环境执法“言传身教”的传帮带，既让全体人员从练中学，也切实解决了企业的实际问题。

在镇江，帮扶组针对镇江治气工作在科学精准方面与省内先进城市还有较大差距的实际，提

出了“短期治标、中长期治本”的治气建议，将苏州高水平技术团队精准溯源、“散乱污”企业铁腕整治、高值站点周边环境管理、突发高值应急响应等治气方法，在全市国控站点改善座谈会上做了详细讲解，镇江市基本全部采纳，在短时间内有效挖掘了站点改善潜力，加快了空气质量改善提升。

镇江市委政法委书记、攻坚办主任许文表示，督导组求真务实，精准科学，一针见血指出问题，苏州治气经验介绍启发很大，对做好镇江工作帮助极大。

边督边改，彻底解决短板弱项

出动人员 5900 多人次，现场核查点位近 7100 处，核查并交办问题线索 4903 个……发现问题非常重要，整改问题更加关键。江苏各级生态环境部门上下联动，注重将督察力量下沉县区、镇街，深入一线排查问题、推进落实，坚持边帮边查、边督边改，一个问题一个问题地改，一微克一微克地争，力求问题早整改、减排早见效。

“我们不简单以发现问题的数量论英雄，而是重在检验交办问题整改的质量成效，从中查找更深层的体制机制和人员履职问题。”省生态环境厅第二环境监察专员办驻苏州环境监察专员吴海和表示。

每次现场督导后，督导组第一时间梳理当地存在的短板弱项，面对面反馈问题，所有问题点名道姓，具体到县区和企业。有时还召开专门会议，会议现场既有当地生态环境部门的相关人员，也有当

地市县分管领导，直击问题不遮掩，有力促进了相关问题尽快彻底整改。

针对交办问题整改标准不高、进度滞后等情况，各督导组及时对属地政府、责任部门进行预警提醒、约谈交办，持续开展督政问效，确保压力传导到位。盐城组核查发现滨海县丁字港区扬尘污染问题依然突出后，第一时间召集责任部门召开现场督办会，要求进一步梳理环境问题，制定报送整改方案。扬州组注重“实打实”督办，紧盯数据改善不力、排名持续靠后的国控站点，约见点位及相关职能部门主要负责人，压实各方责任。南通组推动地方将帮扶督导交办问题纳入南通市突出环境问题信息库，整改情况纳入污染防治攻坚考核，常态化跟踪督办、实施闭环管理。

针对问题整改情况，省生态环境厅定期调度各市整改进度，深入剖析问题根源，并提出下一步工作措施。截至 2022 年 10 月底，帮扶督导发现并已整改完成 3861 个问题。

督导组在解决问题的过程中，还不断梳理总结典型案例和共性问题，各地也在加强制度建设、能力建设等方面持续发力，提升源头治理能力。如苏州市先后印发《国Ⅲ及以下柴油车提前淘汰补助工作制度》等 10 多项文件，南通市出台重点行业挥发性有机物综合治理方案等制度。

下一步，省生态环境厅将继续推进环境质量“提质增效”六大攻坚专项行动，切实补齐短板，强化部门协同，确保攻坚方向不变、力度不减，全面提升科学治污、精准治污水平。

□责任编辑 | 范圣楠



江苏出台深入打好净土保卫战实施方案

文 | 顾晔（江苏省生态环境厅土壤生态环境处）

近日，省政府办公厅印发《江苏省深入打好净土保卫战实施方案》（以下简称《实施方案》），明确了深入打好净土保卫战的总体要求和工作任务。该方案将如何为进一步保护和改善生态环境、推动土壤资源永续利用提供保障？

出台背景

近年来，省委、省政府高度重视，先后出台《江苏省土壤污染防治条例》，全面完成土壤污染状况详查，实施建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，土壤污染防治取得阶段性成效。但江苏环境资源先天不足，单位国土面积污染负荷高，土壤污染重点监管单位和遗留地块数量多，土壤污染防治任务重、压力大。

主要目标

《实施方案》明确了2个阶段工作目标，即到2025年，全省土壤和地下水环境质量总体保持稳定，土壤污染风险得到进一步管控，受污染耕地安全利用率达到93%以上，重点建设用地安全利用得到有效保障，地下水环境质量国考点位水质达到国家考核目标；到2035年，全省土壤和地下水环境质量稳中向好，农用地和重点建设用地土壤环境安全得到持续保障，土壤环境风险得到全面管控。

主要特点

注重问题导向，补齐治土短板。与水、大气污染防治相比，土壤污染防治工作起步晚、基础弱，土壤污染状况调查、风险评估、风险管控、治理修复和安全利用还有大量的工作要做。《实施方案》坚持问题导向，进一步优化和完善制度，提出补短板、强弱项的具体措施，切实解决实际问题。

聚焦关键领域，保障吃住安全。紧扣农用地和建设用地的土壤污染防治要求，将农用地土壤污染源头预防、受污染耕地安全利用、建设用地土壤污染风险管控和准入管理等作为《实施方案》的重要内容，全力守护米袋子、菜篮子、水缸

子安全和人居环境安全，切实保障老百姓“吃得放心、住得安心”。

坚持协同推进，增强治土合力。推进土壤污染防治这项系统工程，涉及领域多、范围广，需要各个部门、各个层级密切配合、同向发力。《实施方案》在工作任务上均明确了责任部门，将各项任务落细落实，加强管理协同、信息共享、监管互补，推动形成齐抓共管的治土格局。

重点任务

《实施方案》提出10个大类45条具体任务，重点突出3个方面。

更加突出源头预防。坚持水、气、土、固废一体防治，强化环境影响评价制度落实，推动钢铁、焦化、印染等重点行业系统性清洁生产改造，从源头上减少污染物排放；开展耕地土壤污染溯源调查，持续实施涉镉企业排查整治，加强农业投入品使用管理，有效切断污染物进入农田的链条；深入推进土壤污染重点监管单位隐患排查，严格防范关闭、搬迁化工企业拆除活动对土壤的污染，建立全方位、全过程的土壤污染源头防控体系。

更加突出分类管控。根据地块污染程度和开发用途，提出差异化的管控要求，保障用地安全。对用途变更为住宅、学校、医院等地块，严格开展土壤污染状况调查评估，依法纳入风险管控和修复名录，未达到管控、修复目标的，不得开发建设；对暂不开发利用的土壤污染高风险遗留地块，采取设置围挡、设立标牌、裸土复绿、阻断隔离等管控措施，防止污染扩散；对化工、农药等重点行业中的重污染地块，严格控制用途，鼓励用于拓展生态空间。

更加突出监督管理。将土壤污染重点监管单位、污染地块等纳入“双随机、一公开”检查范围，加大抽查巡检力度，强化遗留地块再开发利用遥感监管，严厉打击违法违规开发行为。进一步加强土壤污染调查、风险管控和修复、效果评估等工作的质量监管，严格布点采样要求，确保结果准确、完整，切实保障用地安全。 □责任编辑 | 范圣楠

城市化视角下餐饮油烟扰民问题观察与思考

文 | 路震（江苏省生态环境厅环境监察综合处）

餐饮业的蓬勃发展大大满足了人们的饮食需求，“烟火气”足已体现出一座城市的繁荣发达，但在一些城市居民区，餐饮油烟扰民带来的一系列问题不容小觑。在城市化进程加速的今天，如何既享有“舌尖上的幸福”，又避免“鼻咽肺腑之患”，这一问题值得思考。笔者以南京L小区为案例，工作之余进行了微调研。

城市餐饮油烟扰民问题日益凸显

笔者先后从事环境监测、执法、监察工作，无论是采样监测油烟，执法检查餐饮店铺，还是督察推动解决油烟污染信访投诉，都深刻体会到餐饮油烟扰民并非小事，解决不好将影响人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。信访投诉是反映群众诉求和社会关切的“晴雨表”。2022年3月，中央生态环境保护督察组进驻我省，分析督察组交办信访情况发现，工业源依然是我省的主要污染源，但南京市污染源分布情况与其他地市明显不同，生活源是主要污染源，在所有污染源中占比高达七成左右，明显高于全省平均三成的占比。

习近平总书记强调，生态环境问题归根到底是发展方式和生活方式问题。像南京市这样城市化程度高的地区，随着经济转型产业升级，工业污染信访投诉比重明显下降，生活源逐步上升，反映出经济社会的不同发展阶段会有不同的环境污染特征。近年来，生活源信访投诉多发易发，比如常见的餐饮油烟扰民问题，在特定区域、特定时段容易反复出现，应予以高度重视。

L小区居民的烦恼

L小区是位于南京某区域的商品房住宅小区，

原先地处相对偏远的郊区，随着城建规模扩大，现已纳入新城区版图。该小区沿街1至2层为商业用房，住宅与商用面积约为7比1，是典型的“上住下店”模式。中央生态环境保护督察期间，有居民向督察组反映该小区餐饮油烟污染问题。这些产生油烟的餐饮店铺均已配备油烟净化设施和油水分离器，但选址存在先天不足，与项目建设环评审批意见不一致，导致居民反复投诉。

为何现实困境难以破局

既然L小区群众反映餐饮油烟扰民问题，那么经营主体和监管部门有没有采取措施？效果又如何？笔者在调研中不禁产生了这样的疑问。一问有无专用烟道。根据南京市餐饮业环保专项整治相关标准，专用烟道指不与通风管道、住户烟道相连通、仅供餐饮油烟排放的烟道，能够有效收集和排放油烟，防止逸散。L小区产生油烟的餐饮店铺均已安装独立专用烟道，有条件实现油烟的收集排放。二问是否净化处理。接到督察组信访后，执法人员第一时间现场核实，发现产生油烟的餐饮店均已配套安装油烟净化设施，油烟经净化后排放。三问油烟是否达标排放。属地有关部门委托第三方环境检测机构，对产生油烟的餐饮店铺开展油烟检测，检测结果均达标。据悉，收到督察组交办信访前，L小区餐饮店铺已基本落实了上述污染防治措施，但周边群众似乎“不买账”。问题出在哪儿？概括起来主要有以下几点。

餐饮店铺选址先天不足。这些店铺选址违反《中华人民共和国大气污染防治法》第八十一条第二款“禁止在居民住宅楼、未配套设立专用烟道的商住综合楼以及商住综合楼内与居住层相邻的商业

楼层内新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目”相关规定，实际选址与项目建设环评审批意见不一致。

环评政策发生变化。根据当年L小区开发项目环评批复，该项目商业用房仅限配套为居民服务且对生活影响较小的百货、超市、便利店、美容美发、银行等，不得引进明显异味扰民等商业项目。现行《建设项目环境影响评价分类管理名录》明确，餐饮类项目已不再需要办理环保审批手续。虽然房地产项目环评对商业配套的业态进行了限制，但面对具体餐饮项目落地，生态环境部门难以事前监管，更多是事中、事后监管，督促餐饮单位落实污染防治措施。

餐饮项目行政许可有新要求。目前开办餐饮项目所需行政许可，主要为营业执照和食品卫生经营许可证。根据《食品安全法》及相关办法通则，市场监管部门在办理食品经营许可证时“不得将未经依法授权的环境影响评价、消防验收、房产性质、房屋面积等要求列入食品经营许可条件中”，导致《大气污染防治法》餐饮项目选址规定未纳入其行政许可审查范畴，“上住下店”餐饮布局在实际管理中存在脱节问题。

检测达标仍可能产生异味。烹饪油烟组分主要为油烟颗粒物和挥发性有机物，其中有气味的物质多达数百种，有的因子符合相关排放标准，却不代表人就闻不到，这种现象被称为“达标扰民”。另外，还有一些油烟气味分子浓度很低，低于仪器检

测下限，却高于人的嗅觉阈值，仪器难以测出而人能闻到。

对策与建议

L小区的困境具有代表性，很多小区都遇到过相同或类似的难题，针对城市餐饮油烟扰民问题，建议从以下几个方面下功夫。

注重源头管控。严格落实《大气污染防治法》相关规定，优化完善有关行政规范性文件，并加强与《中华人民共和国大气污染防治法》的衔接，防止出现监管空白。借鉴成都等地选址规划方面的有益经验，设立“禁止选址清单”，明确哪些环境敏感区不得开办产生油烟污染餐饮服务项目。


精准分类施策。对于营业执照、食品经营许可证不全的餐饮店铺，市场监管部门负责查处和停业整改。对馄饨店、包子铺等油烟低排放店铺予以保留，对其他证照齐全、污染物达标排放的店铺实行长效动态管理。对于油烟排放大且投诉较多的店铺，属地牵头、部门配合，注重宣传引导，进行劝退或转变业态，同时生态环境部门强化监管。

强化污染防治。加强餐饮油烟排放管控，对餐饮店铺全面排查并建立台账，要求配置专用烟道、油烟净化器并正常使用，督促店铺安装联网在线监测系统，推广使用油烟低排放食品加工设备。加强日常巡查和数据监测，对油烟排放超标的店铺依法依规予以处罚，将宣传引导融入日常执法，不断增强经营者的法律意识和环保意识。

做好协调化解。在各种污染防治措施落实到位的情况下，解决好“达标扰民”问题，有时不能单纯依靠执法处罚，要站在餐饮店铺和居民的角度，多一些充满人情味的协商。针对一些“老大难”问题，街道、社区积极成立调解小组，促进居民和店铺面对面沟通，引导双方换位思考，画出最大同心圆。

□责任编辑 | 范圣楠





如何发挥督察在推动职能部门做好生态环境保护工作的作用？

文 | 郑兴春（苏州市生态环境综合行政执法局）

前不久，生态环境部、国家发展和改革委员会等18个部委联合印发了《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》，明确指出各级职能部门要履行好生态环境保护职责，管发展的、管生产的、管行业的部门必须按“一岗双责”的要求抓好工作。我省早已在这方面开始了相关探索，形成一套以督察为主的工作机制。

2022年11月1日，苏州市召开了全市各职能部门工作大会。会上，省生态环境保护专项督察组向苏州市政府及相关职能部门反馈了苏州市住房和城乡建设局生态环境保护工作专项督察的情况。2022年9月初，我省成立了专项督察组对苏州市住房和城乡建设局生态环境保护工作开展了专项督察，重点督察“一岗双责”的落实情况。专项督察组对照《苏州市生态环境保护责任清单》，肯定了该局在生态环境保护工作方面的成绩，同时指出该局还存在“三管三必须”认识不到位，建筑工地污染防治相关工作研究少、部署虚、落实软，未严格落实工地扬尘防治惩戒激励政策，扬尘违法问题监管执法不严格，该罚不罚、以改代罚现象普遍等问题。

会上，苏州市政府及住房和城乡建设局表示对督查组反馈的意见诚恳接受、照单全收，并抓紧整改落实。此次对职能部门开展生态环境保护工作专项督察，给其他职能部门敲响了警钟。近两个月，苏州市其他职能部门纷纷对本单位开展的生态环境保护工作开展回头看，查漏补缺，效果显著。如何

充分发挥督察在推动各职能部门开展生态环境保护工作中的作用，笔者建议如下：

一是积极开展帮扶式督察。督察的目的不是追责，而是帮扶职能部门更好地完成工作。作为一线基层执法人员，笔者在与其他职能部门的工作对接中发现大部分职能部门非常重视生态环境保护工作，但做好生态环境保护工作需要一定的专业知识和技术人才，而这些恰恰是其他职能部门所缺少的。因此各地可以积极开展帮扶式督察，帮助职能部门发现问题，并邀请生态环境部门和相关专家指导职能部门采取有效措施解决问题。

二是强化对牵头部门的专项督察。生态环境保护牵涉面广，涉及部门多，各地要出台文件明确生态环境保护具体事项的牵头部门，同时强化对牵头部门的督察。用督察的方式倒逼牵头部门承担起生态环境保护工作的主体责任。同时牵头部门也可将生态环境保护工作中遇到的困难和问题向督察组反馈，督察组应协调政府和其他职能部门共同解决。

三是不断完善生态环境保护责任清单。对职能部门开展督察的依据是生态环境保护责任清单，各地要根据督察中发现的问题，不断地完善责任清单，使职能部门的职责分工更加科学合理。如近年来各地对噪声、扬尘的职责分工异议较多，苏州市则通过此次督察在全市职能部门大会上明确工地扬尘由住建部门负责，会后住建部门立即采取行动，效果明显。

□责任编辑 | 王园

用好免罚轻罚政策 助力服务稳住经济大盘

文 | 赵澎湃（南通市生态环境局）

2022年5月，国务院组织召开全国稳住经济大盘电视电话会议，并部署开展了稳住经济大盘督导和服务工作。从督导通报情况看，一些执法部门在监管过程中“严厉”有余而“温情”不足，机械执法、教条执法等情况仍然时有发生，引发社会不良舆论，一定程度上影响了执法监管部门在社会公众中的形象。

值得关注的是，监管不等同于“处罚”，即便是一些违法违规行为，也不是只有通过“处罚”才能达到监管的效果。《行政处罚法》对此早有明确的规定，除了明确具体量罚情节外，法律还就“轻微免罚”“首违不罚”以及“无主观过错不罚”等作出了具体而明确的规定。作为执法部门而言，要准确把握执法监管的深刻内涵，全面运用好《行政处罚法》等法律法规政策，一手抓“严格执法”，一手抓“优化服务”，让执法监管不失温度，切实通过免罚轻罚政策助力服务稳住经济大盘。

要抓好免罚轻罚清单编制工作。各地生态环境部门要认真对照《行政处罚法》等法律法规要求，结合相关政策文件精神，对不予处罚和从轻、减轻处罚制度进行系统研究，全面梳理生态环境领域涉及的法律法规规章条款，充分结合生态环境行政执法实际，细化不予处罚、减轻处罚和从轻处罚的条件，编制统一的免罚轻罚清单。要积极拓展免罚轻罚情形，结合本地区环境执法监管工作特点及工作任务要求，创新拓展免罚轻罚适用类型，为企业免罚轻罚创造更多可能。以南通市生态环境局为例，该地区将企业登报承诺致歉、生态环境损害赔偿等情形纳入免罚轻罚清单，作为企业积极改正违法的裁量情节，可以在法定幅度内从轻处罚5%左右，在督促企业改正的同时，彰显了执法的温度。

要认真抓好免罚轻罚贯彻落实。要避免免罚轻

罚工作中的形式主义，防止免罚轻罚清单“编而不用”情况的发生。要以公开促公正、以公开促落实，做好免罚轻罚公开工作，让免罚轻罚的情节社会共知、免罚轻罚的适用条件明确具体、免罚轻罚的办理结果广泛监督，确保免罚轻罚取得实效。要构建重大项目及违法行为集中审议及法制审核机制，以程序保公正，通过集中研究、依法评议、客观定性，审慎包容处置重大项目涉嫌的轻微违法行为。作为上级生态环境部门而言，要建立免罚轻罚调度统计制度，定期统计免罚轻罚案件数量、涉及金额以及执法主体等基本内容，不定期抽查免罚轻罚个案情况，适时发布免罚轻罚典型案例，确保免罚轻罚制度落实到位。南通市近年来通过免罚轻罚政策，为近500家企业节省资金1500余万元，在依法监管的同时，有效助力了企业发展。

要抓好执法监管与企业服务工作的衔接。从近年来的执法监管看，除了极少部分企业“知法犯法”外，不少企业还存在因法律认知不足而违法的情况。各地生态环境部门在严格执法监管抓好“末端治理”的同时，还应注重抓好普法宣传等“源头服务”，切实提升企业法律认知，增强企业守法自觉。去年以来，南通市推出“温暖生态绿色助企”“重点优质企业体检”“千人进千企普法宣传”等系列服务活动，按照“局负责人牵头、业务处室主导、执法部门参与、专家协同”等模式，系统解决企业环境管理中存在的问题，同时开设环境违法典型案例“总监说法”“我在企业干环保”等普法服务栏目，先后吸引阅读近7万人次，通过政策辅导、说服教育、示范帮助等形式，促进了企业守法水平的有效提升。各地可以结合区域特点，组织开展有针对性的企业服务工作，为服务稳住经济大盘作出应有贡献。

□责任编辑 | 王园

关于建设美丽徐州 持续推进减污降碳的调研报告

文 | 周保华（徐州市生态环境局党组副书记、副局长）

围绕“建设美丽徐州，持续推进减污降碳”，笔者通过对丰县、沛县、邳州市、新沂市、铜山区、贾汪区、徐州高新区等地的调研，分析把握生态环境质量发展变化，并与相关部门和企业座谈，形成此报告。

基本情况

“十三五”以来，徐州大力推动四大行业布局优化和转型升级，深入打好污染防治攻坚战，生态环境质量创有监测记录以来最好水平，2021年度，市区优良天数289天，同比增加29天，优良率79.2%，同比升高8.2个百分点；PM_{2.5}浓度42毫克/立方米，同比降低16%，两项指标改善幅度全省第一，优良天数比率指标首次跳出全省长期垫底的局面。44个国省考断面有42个达标，优Ⅲ比例为86.4%，达到86.4%的目标。全市农村生活污水处理设施覆盖行政村2089个，覆盖率88.8%。超额完成市定80%的目标，为美丽徐州建设打造了绿色本底。

存在问题

徐州市减污降碳开展了大量工作、取得了一些成效，但对比省内其他地区和周边城市，仍存在一些短板和问题：

一是结构性矛盾依然突出。产业结构方面，动能接续不畅、大项目支撑不够。新的创新产业集群培育还需要一个过程，新旧动能转换还需要一定时间。目前，全市范围内超百亿元优质项目不多，重大项目的开工率、转化率还不够高，大项目的牵引还不够有力。能源结构方面，煤炭消费总量仍居全

省前列，主要集中在电力、冶金、化工和建材四大行业。运输结构方面，公路货运仍是货运主要方式，占比82%，铁路、水路运输比较优势仍待进一步发挥。

二是污染防治任务压力依然较大。生态环境根本性持续好转的拐点仍未到来，在全省仍处落后位次。大气方面，一是外源输入影响大。徐州市地处苏皖鲁豫交界地区，且位于南北污染物传输通道上，输入性污染问题较为突出。二是精细化管理程度不够，降尘量居高不下。从日常检查情况来看，工地时常出现喷淋、雾炮设施不开启，裸土覆盖不完全等情况。三是移动源污染问题亟待解决。徐州市重型柴油货车保有量为13.6万量，约占全省保有量的27.2%，导致机动车污染进一步加剧。其次，市过道、省道紧邻城区，大量过境车辆，加重市区机动车排气污染。水方面，一是城市区域雨污混流问题突出，生活污水收集处理率仍处于全省下游。各县区均存在雨污混流，污水收集管网破损、错接、漏接，乡镇污水处理厂配套管网覆盖率低，农村污水处理厂运转率低等问题。雨污混流造成生活污水随雨水入河现象严重。二是农业面源污染问题较为突出。徐州市部分乡镇养殖密度很大，但畜禽粪污收集处置不到位，沼液过量还田、粪污露天堆存腐熟等问题突出。土壤方面，一是污染地块治理方式易产生二次污染。目前污染土壤修复治理均采取水泥窑异位处置方式，污染土壤经开挖、筛选运送至水泥窑处置，容易造成扬尘及异味二次污染，修复治理存在一定难度。二是污染地块调查评估周期长。效果评估单位需对土壤及地下水进行多次采样，影响土地挂牌出让，必然影响治理的积极性和修复进

度。三是部门合力不足。土壤污染防治涉及多部门，需要建立部门协调、信息共享、共同参与的合力工作机制，形成联动监管常态化。

三是碳达峰碳中和路径仍需进一步探索。徐州产业结构偏重，能源结构偏煤，污染物存量基数大，实现碳达峰碳中和的难度更大。碳减排技术在推广应用受二氧化碳运输管网布局、改造成本等因素限制。在化石能源增效、煤炭消费替代、通过碳汇移除等方面发力降碳的办法和举措运用还很不足，缺乏激励性和引导性的财税政策。在公众意识方面，不少公众尚未真正了解降碳的具体内涵，也未养成节能环保的生活习惯，尚需进一步推进生态环保全民行动，全面培训公众绿色低碳的生活方式。

对策建议

全市生态环境系统要坚持以“减污降碳”为工作主线，以源头治理为根本策略，突出精准治污、科学治污、依法治污，统筹兼顾，整体施策，全方位、全过程深入打好污染防治攻坚战，持续推进减污降碳，为建设美丽徐州提供生态保障。

一要加快推动碳达峰政策技术顶层设计。加快编制碳达峰方案编制，建议相关部门加快编制全市碳达峰行动方案，各县（市）区制定编制温室气体排放清单，推进能源、工业、交通和5G新型基础设施等重点领域以及电力、钢铁、石化等重点行业编制专项达峰行动方案。积极开展低碳示范创建，充分发挥低碳试点示范创建在碳达峰、碳中和工作中的引领作用，积极做好全市各类低碳试点项目的谋划、申报和创建工作。着力搭建低碳试点示范“22253”框架，争取低碳试点示范工作走在全省前列。强化技术支撑，积极参与全国碳排放交易市场联建工作，支持和激励企业实施碳减排工程，充分利用市场机制控制和减少二氧化碳排放。推动重大科技创新和示范工程，开展二氧化碳与污染物协同减排相关技术研发、示范与推广，推动二氧化碳捕集、利用和封存示范工程建设。加强过程管理和目标考核，鼓励地方探索创新，强化峰值引领，明确达峰目标、路线图和配套措施。开展碳达峰专

项考核，将碳达峰水平纳入全市高质量发展考核指标。加快城市轨道交通等大容量公共交通基础设施建设，创造良好的减污降碳氛围，绿色出行，低碳生活。

二要推动绿色转型，实现经济高质量发展。推进产业结构低碳，持续推动能源结构优化，推进“减污降碳”协同增效，严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求，从决策源头严控高耗能、高污染项目，加快实施钢铁冶金、建筑建材、绿色化工等传统优势产业转型升级工程。优化能源结构降碳，推动企业主动开展清洁用能改造、治污设施提标改造，支持重化产业清洁化改造。建设清洁低碳能源体系，把发展非化石能源、削减化石能源消费量作为治本之策。加强煤炭高效清洁集中利用，大力推广清洁能源，增加风电、光伏、生物质能等装机容量，提高清洁能源供应能力。着力调整运输结构，构建绿色低碳的综合交通运输体系，推动公转铁、公转水和多式联运，围绕打造长三角北部多式联运中心，加快构筑公铁联运、公铁水联运、河江海联运、空陆联运、陆海联运五大多式联运体系。

三要紧盯重点难点，深入打好蓝天保卫战。强化工业源污染治理，督促企业开展深度源头治理，采用督办提醒等方式，将治理进程与绩效分级、污染防治专项引导资金申报挂钩。完善“绿岛”项目运营建设，鼓励引导重点企业在超低排放基础上实施技改，进一步压低排放总量。强化重污染天气应对，聚焦污染物排放，梳理核定管控清单，精准落实应急管控措施，坚决兑现豁免政策，对弄虚作假、违法违规的“豁免”企业，及时移出名单并加大惩处力度。推动健全区域应急联动机制。综合开展扬尘污染治理，强化建筑工地、道路、堆场等扬尘管控，重点完善扬尘污染防治“1+3+2”工作体系，对违法施工企业实行联合惩戒，将降尘量与PM₁₀两项指标纳入扬尘污染防治部门年度绩效考核。

四要坚持多措并举，深入打好碧水保卫战。坚持水资源、水环境、水生态“三水统筹”，稳定提升优良水体比例。加快补齐水污染治理短板。利用秋冬季有利时机，加快推进全市污水收集处理重点

工程建设。重点查找过河管网、导虹管、沿河管网等关键点位,围绕污水是否全区域、全行业全收集,污水提升泵站能力是否充足,已收集污水是否能够全量进入终端处理,分析污水管网高水位运行原因,针对性集中资源优先解决污水收集处理突出问题。重点推进市区奎河片区 11 个子片区雨污分流改造,三八河片区、老房亭河片区等中央环保督查涉及雨污分流,黑臭水体问题整治。大力实施农业面源污染治理。全面梳理涉农断面上游沿线农业种植分布情况,有序实施农田退水生态化治理,开展现有排灌系统整理改造,充分利用农田周边的沟渠增加蓄水能力。加快推进水产养殖池塘生态化改造,做好场区雨污分流,配套建设足够规模的粪污储存池、沉淀池,严格落实防雨防渗防外溢“三防”措施,杜绝粪污直排外环境。强化降雨应急协同联动。实行雨情、水质水情、汛情信息共享,建立闸坝(泵站)精准管控机制。闸坝泵站的精准管控,多部门联合研究制定闸坝、泵站启闭机制,最大量消减排涝泵站及闸下蓄积水,严防非防洪需要的城市管网污水入河,科学控制汛期提闸时机,最大限度减少行洪时污水入河量。严格落实启闭调度制度,制定每日巡检巡查制度,和督查抽查制度。

五要聚焦关键领域,深入打好净土保卫战。强化土壤污染源头治理,实施水土环境风险协同防控,健全分级分类的地下水环境监测评价体系。开展重点监管单位污染防治措施落实情况、农业面源污染

治理成效等专项检查。强化土壤污染风险管控,严格建设用地土壤污染风险管控和修复名录内地块的准入管理。开展建设用地(高风险地块、敏感地块)风险管控和修复措施落实情况专项检查。持续推动土壤审计整改。围绕省土壤审计问题整改消除存量污染,逐条逐项加强整改,落实整改措施,举一反三,全面提升土壤污染防治水平。

六要坚持系统观念,维护提升生态环境安全水平。持续提升生态系统质量和稳定性,实施重要生态系统保护和修复重大工程、山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,加快建设生态安全缓冲区。实施生物多样性保护重大工程,加快提升重点生物物种数保护率。加强生态保护红线、生态空间管控区域监管,推进“绿盾”专项行动,坚决制止破坏生态行为。加强危固废监管处置,巩固“无废城市”建设成果,统筹危险废物集中收集体系,深入推进危险废物全生命周期监控系统与日常执法监管相结合,扩大市级危废视频节点平台建设,增加企业纳入到网络存储与 AI 分析,继续做好疫情期间医疗废物转运、处置等工作。加强环境风险防范,统筹做好疫情防控相关环保工作,严格执行疫情防控管理规定,加快构建以园区三级防控为核心的突发水污染事件应急防范体系,常态化开展应急拉练和实战演练,健全突发环境事件联防联控机制,有效防范化解生态环境领域重大风险。

□责任编辑 | 吴蔚



常州市“生态绿城”建设探索与实践

文 | 周忠华（常州市生态环境局党组书记、副局长）

常州市委、市政府高度重视生态文明建设，围绕生态文明建设的“亮点与难点”两个维度，从“生态建设+污染防治”两方面入手，通过重点任务的推进实施，推进生态文明建设再上新台阶。2013年，在落实生态文明建设中，在全省创新性地提出“生态绿城”建设，旨在以“生态绿城”建设为主要举措，提升常州市生态建设水平，打造常州生态建设品牌，厚植生态基底。“生态绿城”建设是常州市对生态文明建设和新型城镇化的最好回应，既为生态文明建设树立了明确的目标，也为城市实现跨越式发展提供了发展平台。

“生态绿城”建设至今已经历了10个年头，通过不断地拓展建设内涵、提升建设水平、完善管理机制，建立了一套“从宏观到微观、从规划到建设”的行之有效的建设机制，形成了“规划-实施-管理-服务”的全周期建设工作流程，完成了“从城到乡，从点到线到面”等一系列建设项目成果。“生态绿城”已经发展为常州市生态文明建设的一张重要名片，成为深入贯彻落实习近平总书记“统筹山水人城和谐相融”的生动实践。

在精准定位中谋实目标。生态文明建设是一项系统而艰巨的工程，需要长期而坚持不懈的努力。如何将高瞻远瞩的理论政策指导与人民群众需要紧密联系起来，是常州市生态文明建设一直在思考和探索的问题。在这样背景之下，常州在苏南地区乃至江苏省首次提出了“生态绿城”的概念，其内涵跨越了从“保障城市基本生态安全”到“优化人居环境、提供幸福宜居空间”，再到“实现城市全面跨越发展”3个阶段，既考虑了目前保障生态安全、缓解环境压力的急迫问题，也考虑了城市未来发展的方向，是一个可持续发展的过程。

“生态绿城”是以生态安全基础为出发点，以

城市跨越发展为宗旨，以生态网络构建、生态要素建设为途径、生态工程建设为抓手，整合城市资源，优化城市功能，推进经济、社会、文化、生态和谐发展，促进人与自然和谐共生。

坚持规划引领绘好发展蓝图。为了使“生态绿城”建设能够立足实际、有序推进，常州市“生态绿城”建设融合了城乡规划理念和生态环保技术，从宏观到微观、从规划到建设建立了“宏观-中观-微观”一整套完善的规划框架体系。

通过实施“三大措施、六大工程”转化规划成果，落实建设行动。三大措施分别为增核（即增强全市域重要生态功能区生态功能）、扩绿（即扩展城市生态绿地空间）、连网（即连通城市生态和休闲网络空间），六大工程分别为生态源保护建设工程、城乡公园绿地建设工程、生态绿道建设工程、生态廊道建设工程、特色主题建设工程和生态细胞建设工程。

深化项目建设打造生态品牌。10年来，常州市始终坚持“为城乡持续增强生态功能、为市民提供更多绿色产品”为核心，紧紧围绕“三大措施、六大工程”，不断与污染防治攻坚战、畅流活水工程、生态园林城市创建等城市重大项目相融合，共推进实施1426个重点项目，累计实现增核7.72万亩、扩绿12.65万亩、连网1240公里，为常州市营造和谐宜居环境、提升环境容量贡献了力量。自2014年以来，“生态绿城”建设每年都作为全市为民办实事项目，群众满意率民调结果得分位居前列。2016年初，常州市获得了“中国人居环境奖”综合奖第一名，这是对常州生态文明建设成果的肯定与褒奖。

强化工作机制夯实组织保障。常州市“生态绿城”建设的成果，得益于统筹兼顾对规划实施的重

视，是常州市从规划引领到组织实施、统一协调、共同努力的结果。“生态绿城”建设实践也逐步形成了一套“规划编制—组织管理—建设实施—督查考核”的可操作制度体系。

一是完善组织推进机制。成立“常州市生态绿城建设工作领导小组”，抽调市生态环境局、自然资源和规划局、住建局、城管局等相关部门人员成立市绿城办，作为协调考核机构，实施集中办公，每年制定年度目标任务书并分解落实到各辖市、区人民政府和市相关部门，统筹协调推进各实施主体项目建设。二是强化考核机制。细化量化考核目标到年度目标任务的每一个项目，将“生态绿城”建设考核纳入“污染防治攻坚战”中统一考核，各辖市、区人民政府及市相关部门按月上报推进情况，市绿城办不定期督查，并纳入“污染防治攻坚战”点评，分管市长按季点评通报。三是创新协调机制。建立信息互通机制、不定期会议协调机制，以市绿城办为平台，及时共享方案审查和现场督察情况，各实施主体也及时与绿城办沟通建设进度和过程中遇到的问题。四是建立每月通报机制。将每月生态绿城建设进展情况及点评以月报与打好污染防治攻坚战专报、民生实事专报的形式抄送市主要领导、分管领导、各辖市、区人民政府及市相关责任部门。五是建立生态绿城建设奖补机制。常州市相继发布了《市政府关于加快生态绿城建设的实施意见》《常州市生态绿城优秀建设项目奖励专项资金管理办法》，每年安排3000万元专项资金，采取“以奖代补”方式，落实生态绿城建设优秀项目的

奖励机制，明确了奖励资金适用范围和支持方式，推动“生态绿城”高质量建设。六是完善建设成效评估机制。定期系统总结“生态绿城”建设成果，科学评估“生态绿城”建设体系的生态与惠民效益，进一步识别建设短板，全面指导新一轮“生态绿城”建设。2020年，市绿城办组织专业机构完成《常州市“生态绿城”建设(2014-2019)实施效益评估》，定期实施评估为动态调整阶段建设重点提供了基础指引，形成了良性互动。

绿城建设行而不辍未来可期。“生态绿城”建设是常州市践行习近平生态文明思想，深化生态文明建设的重要举措，是一项长期的、有机更新的系统工程。常州市将深入贯彻落实习近平总书记在二十大报告中提出的“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”要求，全面展开美丽常州建设实践，系统推进发展方式转型、资源高效利用、生态环境修复治理与宜居城乡建设，加快推动形成人与自然和谐发展、经济与生态相互促进新格局，全力推进宜居美丽明星城市建设。以山水资源为依托，以生态保护红线区为核心，统筹推进山水林田湖草系统治理，加强生物多样性保护，构筑常州市的生态安全屏障。以农林生态空间、水域湿地自然保留地为生态环境基质，以生态廊道、生态绿道为骨架网络，基本实现串联常州城市重要的生态功能区、生态景观节点。城乡人居环境品质得到显著提升，山水林田湖草生态系统服务功能稳定恢复，人民群众更切身感受到城市生态建设成果，生态产品价值逐步得到体现。

□责任编辑 | 吴蔚



面朝大海 赋能未来

不断开创新时代美丽滨海建设新局面

文 | 蔡强胜（盐城市滨海生态环境局党组书记、局长）

碧海沙滩、水鸟翱翔的海堤公路旁，一台台风力发电机组犹如一排排大风车，映衬着蓝天白云，迎着海风缓缓转动庞大的风叶，远远望去，蔚为壮观。

建画里乡村，留梦里乡愁，打造高颜值生态宜居美丽环境，厚植绿色优势，让黄河故道成生态富民廊道，让“发展洼地”蝶变为“幸福高地”，是许多滨海人的梦想。

近年来，盐城市滨海县充分利用黄河故道入海口、淮河入海水道入海口等地域优势，打造梨花语生态旅游度假区；构建月亮湾海滨旅游度假胜地、海洋牧场等，建设沿海生态旅游康养基地；做优做美沿海百里风光带、黄河故道百里观光带和入海道百里景观带等生态环境亮点项目，形成独具滨海特色的生态文明建设示范名片，助力实现国家级生态文明建设示范县创建目标。

盐城市滨海生态环境局党组牢记习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的理念，怀揣碧水蓝天梦想，以只争朝夕的姿态，以昂扬奋发的斗志，矢志不渝，迎难而上，统筹做好疫情防控、污染防治、执法监管、为企业服务、安全生产、生态创建等工作，全县生态环境质量持续改善、不断向好，人民群众“蓝天白云、绿水青山”环境获得感、满意度不断增强。全局上下干事创业的劲头更足，积极向上的氛围日益浓厚。这样一股朝气蓬勃的局面，与盐城市滨海生态环境局党组强化党建引领、重视作风建设、推进文化育人理念紧密相连。

坚持绿色转型，厚植生态文明底色

近年来，滨海县紧紧围绕生态环境高质量目

标，统筹推进污染防治攻坚、产业转型升级、生态环境保护等方面工作，取得良好成效，创成省级生态文明建设示范县。目前，积极启动国家级生态文明建设示范县创建工作，成立创建工作领导小组，制定创建实施方案，明确工作任务，落实部门、镇（区、街道）责任，对标对表，查漏补缺。深入开展生态文化宣传教育活动，倡导低碳、绿色、循环经济理念和生活方式，增强公众生态文明意识，构建全民共建共享的生态文化氛围。多管齐下，多措并举，力争2023年创成国家级生态文明建设示范县。

滨海县委、县政府高度重视创建工作，2021年研究出台《滨海县创建省级生态文明建设示范县工作方案》，统筹抓好“生产、生活、生态”空间布局，先后两次修编完善《滨海县生态文明建设规划》，编制实施《通榆河滨海应急水源地达标建设实施方案》《滨海县畜禽养殖禁养区规划》等10多个专项性规划方案，为全县生态文明建设提供了科学依据。滨海县秉持“既为环境减负、又为生态增值”的发展思路，坚定不移走深走实“产业发展生态化、生态建设产业化”之路，新兴主导产业集聚壮大，能源结构持续优化，绿色转型不断加快。

落实“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线”和“环境准入负面清单”的“三线一单”制度，严把产业导向、项目准入、节能减排三个关口，高污染、高能耗的“两高”产业项目全部列入负面清单，凡影响和破坏生态环境的项目一律不要，治理不达标的项目一律不放。成功创建全国第14家“国家智慧化工园区示范试点单位”，建成苏北首家绿岛智能制造服务中心。

面朝大海、向海发展、赋能未来，成为绿色转型典范。黄海新区建设是市第八次党代会确定的两件大事之一。滨海生态环境局高度重视黄海新区项目环评审批，开辟绿色通道，成立服务专班，将新区项目纳入“绿色通道”管理，对重点工程项目提前介入，并针对具体项目制定个性化的环保服务措施。近年来，该局主要服务审批滨淮高速、金光纤维素、凯金锂离子负极材料、滨海港通用码头、中海油 LNG 接收站、国信电厂 2×100 万千瓦火电、海洋牧场一期等重大项目，为黄海新区项目落地提供高质量服务的同时，开展重点行业领域“减污降碳”，促进产业结构调整和绿色低碳转型，实现“双碳”目标。为更好地保障金光项目顺利实施，该局党组书记、局长蔡强胜多次带队赴省市对口部门沟通协调，积极协助金光公司做好环评审批工作。同时，深挖污染物指标削减潜力，加强总量指标储备，积极推动解决金光、凯金、国信电厂等重大产业项目的指标需求。

鼓励发展循环经济。在沿海工业园开展循环经济试点，推动节能技改，鼓励循环用水，实现“源头减量”；强化产业循环式组合，建设资源信息共享平台，引导企业之间副产品互供互用，促进“过程集约”；强化资源循环式利用，加快建设废水、废盐、废活性炭综合利用项目，实现废物产品化，做到“末端循环”。

坚持党建引领，作风建设提质增效

近年来，滨海紧扣“作风建设提升年”主题，引导全局党员干部转作风、强能力、抓落实，以党建“第一责任”引领和保障发展“第一要务”，以党史学习教育为契机，聚焦纠正“四风”顽疾，结合铁军建设和全面从严治党要求，采取一系列措施，取得了可喜的成绩。

该局始终坚持把作风建设作为深化全面从严治党的重要工作来抓，坚持“学与干”并重、“查与改”贯通、“治与建”结合，对标对表找差距、立足本职提能力、针对问题转作风。充分利用节假日等关键节点，狠抓党风廉政建设，通过签订承诺

书，规范第三方服务机构环评等行为，成立局招标投标领导小组，严格招投标前期与过程监督，构建亲清新型政商关系，营造良好营商环境。通过高质量、有品位的党建阵地建设和“三会一课”制度的执行，党建工作不断增强。

抓队伍关键要发现人才，做到知人善任，以人为本，人岗相宜，充分发挥各类人才的作用。滨海生态环境局党组书记、局长蔡强胜有着自己独到的人才观。他说，优秀的人才也需要在合适的岗位才能创造价值，找准不同类型岗位的需求点，做到人尽其才、才尽其能、用有所成，通过对现有人员的优化组合，确保特色人才在干事创业的舞台上发光发热。

坚持精准治污，持续提升生态“颜值”

好生态是奋斗出来的。近年来，滨海始终保持大气攻坚高压态势，牢牢守住环境质量“只能更好、不能变坏”的底线，聚力打好蓝天、碧水、净土保卫战，紧盯生态环境高质量目标任务，日夜兼程、迎“蓝”而上、脚步不停、力度不减，努力实现人民群众对美好生活的向往。

盐城市滨海生态环境局始终把强化执法监管、保障环境安全作为生态环保工作的底线来抓，以铁的决心、铁的手腕、铁的纪律，规范整治违法违规环境行为。构建完善环境监管体系，建立县、镇、村、组四级环保“网格化”监管机制，推行“定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩”的“五定制度”，做到执法监管“全方位、全过程、全覆盖”。

滨海县以“十四五”期间创成国家级生态文明建设示范县和“两山”实践创新基地为目标，坚持注重当前和着眼长远相结合、专项攻坚与综合整治相结合、全面推进与重点突破相结合，精准治污、科学治污、依法治污，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，不断提升生态文明建设水平，拼出弯道超越加速度，勇当向海图强排头兵，积极创建低（零）碳园区，全力打造江苏沿海高质量发展新增长极。

□责任编辑 | 吴蔚

坚持生态为民 持续提升生态环境质量

文 | 王晓建（盐城市阜宁生态环境局党组书记、局长）

党的十八大以来，盐城市阜宁县认真贯彻落实习近平生态文明思想，全县生态文明建设取得显著成效，生态环境质量明显改善。阜宁县大力推进重点减排工程建设，淘汰落后产能，加大重污染企业监管力度，全县累计投入污染防治资金2.5亿元，累计削减化学需氧量1347.15吨、氨氮211.86吨、二氧化硫2175.19吨、氮氧化物1751.93吨。全县空气质量优良率大幅提升，“阜宁蓝”成为重要的生态品牌和城市标签。系统化治水推进城镇污水管网建设，新建城市污水管网64.9公里，消除黑臭河流9条，农村污水处理设施行政村覆盖率达60%，新建镇村污水管网195.5公里，国省考断面、县级以上饮用水水源地Ⅲ类水质达标率为100%。苏北灌溉总渠板湖水源地保护区划分通过省级验收。处理废水3万吨的县污水处理厂三期、日处理废水2万吨的开发区污水处理厂建成并投入运行，全县危险废物处置利用能力达到14.8万吨/年，完成了39个加油站油气回收治理和双层油罐改造工作。阜城、益林2个镇（街道）创成“国家级生态乡镇”，罗桥镇青沟村创成“国家级生态村”。环境基础设施不断完善，建成空气自动监测站1个，水质自动监测站5个。加大源头防控力度，发放排污许可证157张。2021年，完成全部计划关停化工企业转型退出。

近年来，阜宁按照年初制定的各项计划方案，对标高质量发展要求，以环境质量持续改善为核心，以打好污染防治攻坚战为主线，全面落实生态环境保护工作。坚持党政同责，严格落实“一岗双责”。阜宁县委、县政府高度重视生态文明建设，始终突出生态环境保护工作的重要位置，县委全会报告、县政府工作报告必提生

态文明建设和污染防治工作。县委常委会会议、县政府常务会及时研究部署、协调解决生态环境保护重大问题，每季度不少于1次研究部署生态环境方面工作。对省市部署落实的生态环境年度目标任务，全部纳入县委县政府年度重点工作范畴，逐一明确责任单位、逐级分解工作任务，重点督察落实情况，确保任务分解到位、压力传导到位、跟踪督办到位。先后研究制定《加快推进生态文明建设的实施意见》《阜宁县生态环境保护责任清单》《阜宁县环境监管网格化实施方案》《阜宁县生态环境损害责任追究实施细则》等。坚持落实“党政同责、一岗双责”。强化党的领导，明确各镇区党委和政府要对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责；管发展的、管生产的、管行业的，都按“一岗双责”要求管好环保，将“小环保”真正转变为“大环保”。

坚持目标导向，扎实开展治污攻坚。面对前所未有的挑战机遇、复杂严峻的环境形势和艰巨繁重的工作任务，阜宁县坚守初心使命，奋力担当作为，勇于攻坚克难，坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦聚力打好污染防治攻坚战、从严从实推进中央和省级环保督察整改、深入推进生态环境领域改革、切实加强生态保护和污染治理、持续强化环境执法监管、纵深推进全面从严治党，不断夯实生态环境保护基础工作、统筹做好疫情防控和经济社会发展等工作，圆满完成全面建成小康社会生态环境保护各项目标任务。坚持科学、精准、依法治污，开展源头治理，强化大气污染防治。修改完善《阜宁县“十四五”重点考核断面水质达标保障方案》，加强饮用水水源地水质监测，开展饮用水水源保护专项检查，坚决查处污染和破坏水源的环境违法行

为，加强饮用水水源保护区的长效管理，持续提升水环境质量。积极开展全县地下水调查和退出化工企业土壤调查工作，落实治理和修复工作，全面推进土壤固废污染防治。

重抓环境安全，切实提升应急能力。盐城市阜宁生态环境局始终将党史学习教育与生态环境保护主责主业有机结合起来，从事关人民群众切身利益的生态环境保护问题入手，深入企业、深入基层，重抓环境安全。从2022年上半年开始，开展安全生产专项检查行动，真正做到学党史，促安全；勤作为，勇担当。重点检查企业污染防治责任制度落实情况、检查是否制定防治危险废物污染环境的措施制度等7个方面。共督查企业22家，排查的环境安全隐患已完成整改。持续开展执法专项行动、“双随机”检查、“零点”行动，严守生态环境安全底线，坚决查处破坏生态环境行为，做到3个“确保”：确保完成中央和省级环保督察交办问题整改，确保完成省市污防指办交办重点环境信访问题整改，确保完成省市污染防治综合监管平台受理交办问题整改。同时，

不断强化安全意识，开展安全演练。开展了环境应急拉练与江苏黄河药业股份有限公司乙醇泄漏突发事件桌面演练。此次环境应急演练规范性强，是盐城市阜宁生态环境系统学习贯彻新《安全生产法》的一项重要举措，检验了企业应急预案的科学性和可操作性，提升了环境应急队伍的快速反应和协同作战能力，为应对突发环境污染应急工作积累了宝贵的经验，达到了预期演练目的。环境安全事件应急演练使生态环境监管人员和企业员工熟练掌握了应急处置程序，切实了提高应急处置能力，真正做到防患于未然，最大程度地预防和减少生态环境污染事故和次生事故的发生。

面对新的挑战 and 新的要求，盐城市阜宁生态环境局将坚持生态优先，绿色发展，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，突出精准治污、科学治污、依法治污，深入开展打好蓝天、碧水、净土、生态环境安全、群众环境权益五大保卫战，不断改善生态环境质量，为建设美丽中国作出新的更大的贡献。

□责任编辑 | 吴蔚



助企纾困出实招 南京上门帮扶助企开启信用修复“快进键”

文 | 张璐（南京市生态环境局）

“我们正在上传企业信用修复材料，但对于网站某些步骤，我们不太会操作，感谢你们及时上门指导，加快了我们企业信用记录的修复。”在南京市雨花台区某机动车检测站，站点负责人对上门进行信用修复帮扶人员表达了真诚的感谢。

受疫情防控、经济下行等不利因素影响，当前企业经营面临诸多挑战。南京市生态环境局将助企纾困作为年度工作的“重中之重”，聚焦企业的“急难愁盼”，在加强信用修复指导服务上出实招，针对因受生态环境类行政处罚，在“信用中国”平台被公示曝光的企业，主动开展信用修复上门帮扶活动，面对面指导企业完成信用修复，助力企业“轻装上阵”。

近日，南京市生态环境局综合处联合市生态环境综合行政执法局下沉企业帮扶，“手把手”指导企业办理信用修复，解决企业操作过程中的实际困难，助力企业尽快重塑良好社会形象。

在现场，企业反映，他们因管理上的疏忽，受到了生态环境行政处罚，处罚记录在“信用中国”上公示后，不但对经营贷款造成影响，也损害了企业作为业内老品牌的声誉，所以想尽快完成信用修复，早日停止失信信息公示。

信用修复帮扶组首先对企业整改情况进行核查，确认企业已完成整改，现场出具跟踪检查记录并同步复印给企业，作为信用修复的证明材料；随后帮扶组向企业详细介绍了信用修复流程，帮助企业梳理核对将要上传的一系列材料，确认无误后，指导企业在“信用中国”网站上一步步完成了信用修复申请。

信用修复帮扶组表示，信用修复作为一项需要

企业自主自愿完成的工作，存在着企业主体意愿不强、对失信惩戒认识不足、修复操作不熟悉等诸多问题。帮扶组在前期已对符合修复条件的企业逐个进行了电话指导，点对点告知企业失信惩戒带来的负面影响及信用修复路径，提醒企业提前准备好的营业执照、处罚缴款证明和“信用修复承诺书”等修复材料及时做好信用修复，但是，部分企业在实际操作中仍然存在材料准备不符合要求，信用承诺书内容填写不规范等问题，导致部分企业申请被退回。为此，南京市生态环境局制作了“信用中国”生态环境类一般失信记录修复指南，图文并茂告知企业申请修复条件、在线申请修复路径、表格填写模板、修复准备材料样式及下载方式，为确保修复指南高效送达，还拓展了线上线下多种宣传获取途径，一方面制作电子“码上读”，企业可通过扫码方式随时在线获取修复指南；另一方面制作折页宣传册，在现场执法、企业接待、修复帮扶中对企业派发。

信用惩戒只是手段而不是目的，通过信用信息公示督促企业整改违法失信行为、提高环境管理水平才是根本。信用修复帮扶组最后对企业日常环境管理作出提醒，希望企业严格落实主体责任，规范日常环境管理，珍惜环境信用，作为行业内的老企业切实地发挥绿色“标杆”作用。

下一步，南京市生态环境局将继续以开展信用修复帮扶为切入点，根据各企业的实际情况进行精准化、精细化的环境信用修复业务指导，同时联合市信用部门对相关企业提供集中信用修复培训，支持市场主体纾困解难，推动经济社会高质量发展。

□责任编辑 | 吴蔚

苏州相城：实现重点领域环境质量补偿全覆盖

文 | 冯菁（苏州市相城生态环境局）

“这些是鸢尾、美人蕉，它们不仅开花后十分漂亮，还能吸收分解水里的污染物优化水质。”苏州市相城经济技术开发区生态环境部门工作人员介绍。漫步在金桥港沿岸，很难想象1年多前这还是一条水质为劣V类、散发异味的黑臭河道。除了水生植被，河道中还安装了沉水式超微纳米曝气装置，增加水体中溶解氧含量，恢复河道自净能力。该负责人还说：“相城区水环境质量补偿方案出台以来，我们紧抓方案正式施行前的试工期，通过封堵排污口、生态曝氧和水生植被修复等多种方式开展本区的河道整治，目前该河道水质已达Ⅲ类，水生动物种类也明显增多，经常可以看见鸭子在河道里觅食。”

为有效改善全区生态环境质量，不断压实各板块污染防治和环境保护工作职责，苏州市相城生态环境局根据省、市大气、水环境质量补偿办法，按照区委、区政府的要求牵头制定《相城区各镇（街道、区）空气质量补偿实施办法（试行）》（以下简称“气补偿方案”）和《相城区水环境区域补偿工作方案（试行）》（以下简称“水补偿方案”），填补区级生态环境质量补充空白。

气补偿方案有效提升精准治气能力

关注主要指标，兼顾绝对值和改善。2019年，苏州市相城区完成各镇（街道、区）环境空气质量全覆盖监测体系建设，气补偿方案将影响大气质量两项主要指标——PM_{2.5}和臭氧浓度作为因子，对照年度空气质量目标，将排名末两位，大气环境质量超标且恶化的板块参与补偿，激发板块污染防治

主动性。

传导压力到位，形成治气合力。气补偿方案实施以来，部分板块因空气质量未达时序要求，需缴纳大气补偿。板块主要领导高度重视，组织召开区域环境空气质量提升专项整治工作推进会，分析研判存在问题，制定区域环境质量提升方案，以强劲有力的举措、务实管用的办法，抓紧抓实抓好大气专项整治工作。各地生态环境、规建、城管等部门密切配合，围绕大气污染防治重点领域、关键环节，针对辖区内的裸土、道路扬尘、企业等各类涉气问题进行联动，共同解决涉气问题，有效提升精准治气能力。

明确重点区域，摸清污染源底数。空气质量提升的关键环节是摸清污染源，相城区各板块高度重视，对点位周边2公里范围内的污染源进行逐一梳理，绘制完成污染源清单一张图，实施挂图作战，建立污染源台账并明确责任人。为做好空气质量预警，区级生态环境部门严格落实空气质量日报、周汇总、月分析制度，并会同气象部门做好空气质量预测预警，为板块大气治理管控提供依据。

水补偿方案成效显著

建立联动机制，水质逐步改善。苏州市相城区已建立了覆盖所有区级主干河道和8个国省考重点支浜的水质监测体系。水补偿方案以河道流经各镇（街道、区）后水质达标和变化为依据，水质达标并改善的获得补偿资金；水质变差的，上交补偿资金。入阳澄湖及出、入界断面，当水质超过目标值

时，由上游板块补偿区财政；当断面水质达到目标值时，由区财政对上游板块予以补偿。考核因子包括高锰酸盐指数、氨氮和总磷。区级生态环境部门以年初确定的各地水质目标为依据，按月开展水质监测并计算生态补偿金额通报各地。各地以水质改善为核心，不断加大工作力度，建立有制度、有预警、有落实的工作体制，水环境质量明显改善。2021年纳入补偿的21个断面达标率从年初的42.8%上升为年末的95%，水质“优Ⅲ”比例从25%提升为76.2%，上缴区财政的金额从年初的523万元/月下降为-280万元/月。2022年水补偿方案修订后，纳入补偿的28个断面水质达标率从2022年初的70.4%上升为目前的89.3%，水质“优Ⅲ”比例从60.7%上升为100%，上缴金额从164万元/月下降为-387万元/月。共有16个断面的水质大幅改善，水质从V类或劣V类提升为Ⅲ类。

压实属地责任，提升治理积极性。根据2021年8月至2022年6月的测算结果，全区累计产生生态补偿金4469万元。个别板块等因水质超标或流经水域水质变差，需缴纳重金。重压之下，各地主动作为，结合年度水环境治理方案积极开展整治。

采取封堵沿岸生活污水排口，拆除违建辅房、码头整治、转输管互联互通等多种措施，从源头上杜绝污水入河，提升区域水环境。

紧扣重点流域，厘清责任界线。苏州市相城区“水补偿方案”的特别之处在于，每半年可对断面进行优化调整。2022年初，苏州市委提出阳澄湖“增Ⅲ”工作要求，相城区在上级关注的朝阳河、徐图港、蠡塘河等入湖河道加密布设补偿点位，将2021年的21个补偿断面优化调整为2022年的28个断面，通过板块上下游交界水质变化厘清治水责任。以朝阳河为例，河道流经5个板块，以往经常出现污染来源扯不清的情况，水补偿方案实施后，通过沿途水质变化情况计算补偿金额，污染责任分清立竿见影。

下一步，苏州市相城区生态环境部门将保障大气、水环境补偿资金合理使用。各地因环境空气质量达标或改善，以及补偿断面水质达标获得的受偿资金和区政府因河道超标获得的受偿资金将全部用于各地大气、水污染防治工作，拟由各地排定大气、水环境治理相关项目后申请使用，助力各地环境质量整体提升。 □责任编辑 | 吴蔚



刘学武：用实际行动为生态环境治理贡献力量

文 | 周静



进企业，爬高走低检查排放口情况；在户外，摸黑蹲点不放过任何细节；单位里，手把手带年轻同志熟悉业务……这些都是连云港市生态环境综合行政执法局执法监督科科长刘学武的工作日常。

80后的刘学武，一直扎根在基层环保一线，17年来，他见证了连云港市生态环境的逐渐向好，用实际行动为生态环境治理贡献出自己的一份力量。

圆儿时梦，成为环境保护“多面手”

刘学武出生于灌南一个普通的农村家庭，在他家屋后就有一条大河。刘学武回忆，小时候受上游造纸厂排污影响，整条河流都黑了，特别难闻，鱼也死了一大片。“从那时起，我就立志要还家乡一片碧水蓝天。”刘学武坚定地说。

正是这份源于内心深处的情结，他在高考时毫不犹豫填报了环境科学专业。2005年，刘学武大

学毕业后毅然回到家乡，考入灌南县环境保护局，正式开启生态环保工作的职业生涯。“基层一线工作和学校里做实验完全不一样，每天和各种污染源打交道，爬高伏低，上山下河，哪儿脏就要查哪儿。”刘学武坦言，“有一次在一家模板加工厂，刚到车间眼泪就被熏得哗哗流，嗓子也呛得受不了，真是‘哭着’检查完全程。”

17年间，刘学武在固废、信访、执法等多条战线都工作过，是单位名副其实的“多面手”。尽管如此，他也不敢有丝毫懈怠。“进行环保执法检查，必须掌握最新的法律法规，并且熟悉企业的生产工艺，不然就没法工作。”刘学武说。

“刘学武专业知识扎实，对工作任劳任怨，每天都充满热情，像‘老黄牛’总有使不完的劲。”连云港市生态环境综合行政执法局刘亚东称赞道。

恪尽职守，助力企业发展

2021年1月，刘学武担任连云港市生态环境

综合行政执法局执法监督科科长一职。面对新岗位，他主动挑起重任，迎难而上，积极克服科室人员少、执法任务重的困难。先后组织开展全市大气、水、危险废物、自动监控、垃圾填埋场、污水处理厂等20余次专项执法行动，查处环境违法行为620余起，其中移送拘留20起、涉嫌环境污染犯罪移送公安机关12起，严厉打击各类环境违法行为，形成有力震慑。

作为执法人员，经常要和违法排污企业“过招”。为了应对越来越隐秘的“猫鼠游戏”，刘学武和同事们常常需要不分昼夜地搞“奇袭”。2021年3月，为了查处一起群众举报某企业夜间偷排污水问题，刘学武带领科室执法人员从夜间10点在企业围墙外进行蹲守，连续奋战近12小时，最终

查处了企业利用暗管偷排的违法行为。

“执法只是手段，还一片蓝天碧水才是目的。”刘学武说，环境执法绝不是“一棍子打死”，而是在法律法规的框架内，寻求各方都能接受的解决办法。前段时间，连云港市东海县一家生产农用车轮的企业被查到环境违法问题，负责人以经营困难为由一开始很不配合调查处理。刘学武耐心和企业沟通解释，最终打动了负责人，同意接受处罚并积极配合整改。

无私奉献，当好百姓贴心人

回顾刘学武10余年的工作经历，令他最难忘的还有信访工作。“环境信访工作看似简单，但做起来却有许多‘难’。得体会百姓的难，理解企业的难，更要为政府分忧解难。”刘学武感慨道。

2018年中央环保督察“回头看”期间，刘学武第一次负责信访组工作。

“当时时间紧、任务重、要求高，对我来说是个巨大的挑战。”刘学武回忆，为了处理好中央环保督察组交办的信访问题，他和同事采用“白加黑”结合“5+2”模式连续作战30多天，全力以赴做好群众反映的环境问题处置工作，做到快查、快处。“每一个环境问题背后都是群众对环境改善的热切期盼，我们必须要对群众、对生态环境保护工作高度负责。”刘学武说。

如今，刘学武已经从意气风发的年轻小伙，一步步成长为沉稳内敛的业务骨干，获得过生态环境部、连云港市信访局信访先进个人、连云港市首届十佳生态环境执法能手等荣誉称号。刘学武表示，作为生态环保铁军中的一员，干的是良心活，造福的是子孙后代。他要和同事们继续努力，守护好连云港的蓝天碧水。

□责任编辑 | 王园



撞死的野鸡为啥不能被食用?

文 | 郑瀚 (苏州市生态环境综合执法局)

近日,某抖音公众号发布的一个短视频火了。该视频发布 24 小时内观看人数超 100 万,点赞数超 13.6 万,留言数超 8.2 万。视频内容发生在重庆,一只野鸡因飞得太快,撞到某农户家的围墙当场死亡,该农户将野鸡填埋处理。邻居问其为啥不食用这只野鸡,农户答复该野鸡是国家二级保护野生动物,即使是意外死亡,都不应该食用。

该视频内容并没有特别吸引眼球的地方,但一经发布就引发了较大的社会反响。近年来,国家高度重视生物多样性保护工作,但偷盗、捕猎野生动植物的现象仍时有发生。2021 年全国公安机关立案侦办涉野生动植物和森林资源的刑事案件多达 3.5 万起,收缴救护野生动物数量多达 27.4 万。从公安部门公布的多起野生动物涉刑典型案例来看,食用野生动物是该违法行为频发的一个重要诱因。

2022 年 2 月,全国人大常委会通过了《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》,全面禁食野生动物,同时严厉打击以食用为目的危害野生动物的行为。然而就在 8 月份,四川警方查处了一起以食用为主要目的的涉野生动物犯罪,抓获 15 名犯罪嫌疑人,查获死体果子狸、白面狸、猪獾等 389 只(条),活体果子狸 533 只,还有数千斤果子狸、白面狸等野生动物被运往广东、广西等地食用的交易记录。在这样的大背景下,一个农户有“保护动物即使意外死亡也不食用”的意识难能可贵。如何做好野生动物的保护工作,笔者提出如下建议:

一是健全监管机制,明确监管主体。以食用为目的的危害野生动物行为往往包含了偷盗捕猎、中间商、经销商、物流快递、餐饮服务单位到消费者的整个产业链,涉及到林业、渔业、公安、动物防疫、食品卫生、市场监管、邮政等多个部门。实际工作中可能存在职能不清、衔接不畅、信息共享不足等

问题。各地应明确产业链上每一环节的监管主体,如林业、渔业等部门应加强对野生动物保护的日常巡视工作,一旦发现涉刑行为,立即移送公安部门;公安部门应严厉打击野生动物偷盗捕猎行为;动物防疫、食品卫生、市场监管等部门应加强对中间商、经销商以及餐饮服务单位的监督管理,严禁储存和销售野生动物;邮政部门应加强对物流快递行业的管理,不管死体还是活体,一律严禁托运野生动物。各部门之间可联动开发野生动物执法信息平台,信息互通、资源共享,形成监管合力。

二是加强普法宣传教育。2021 年 3 月正式实施的《中华人民共和国刑法修正案(十一)》,将以食用为目的的危害野生动物的行为规定为犯罪。而非法捕猎的主体大多法律意识淡薄,认为抓两只鸟、捕猎两只小动物算不上什么。职能部门要注意收集非法食用、猎捕、收购、运输、出售等破坏野生动物资源的典型案例,进行集中宣判或宣讲,形成社会威慑力。同时各地可从生物多样性保护以及食品健康安全方面着手,引导公众形成健康生活理念,拒绝食用野生动物。在山地、林区、湿地等野生动物经常出没的地方设置科普宣传栏,科普野生动物保护的法律和辨别野生动物的方式方法,以及危害这些野生动物所面临的刑事责任,提醒人们勿作违法行为。

三是充分发挥群众的监督力量。近年来,因群众举报而查处的案件数量逐年上升。各地可建立有奖举报机制,优化举报方式,发动群众自觉参与到野生动物保护中来,让危害野生动物的行为无处藏身。针对职能部门人手不足的现状,各地还可通过聘用群众监督员的模式,充实基层监管力量,将群众监督与职能部门监督有效地结合起来,充分发挥社会力量在消除野生动物保护盲区中的作用,全方位提升野生动物资源的保护水平。

□责任编辑 | 吴蔚

积极探索有效途径 让环保设施成为公众优选“打卡地”

文 | 蒋丽娜（无锡市生态环境局）

为贯彻落实《关于进一步做好全国环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放工作的通知》的文件精神，无锡多措并举积极组织做好环保设施向公众开放活动，切实保障公众对生态环境的知情权、参与权和监督权。

无锡市列入第1批到第4批的国家级环保设施向公众开放单位共有7家。2022年1~8月，7家单位线下开放活动733次，参观人次近2000人次，其中6家单位开展了线上开放活动47次，参观浏览人次达8.3万人次。

及早部署，积极培育拓展设施开放单位范围

2022年3月，无锡市根据《全省生态环境宣传教育工作要点》文件要求，制定了《2022年无锡市生态环境宣传教育工作要点》，全面部署环保设施向公众开放工作的要求。

落实省生态环境厅要求，将县级监测中心等纳入设施开放范围。全面梳理无锡市县级以上生态环境监测单位和全市垃圾焚烧发电企业，做到满足条件的设施单位应开尽开。新增无锡市生态环境监测监控中心、无锡市江阴生态环境监测站、无锡市生态环境监测监控中心惠山分中心、无锡市生态环境监测监控中心锡山分中心、光大环保能源（宜兴）有限公司、无锡惠联热电有限公司等6家单位纳入设施开放范围。2022年以来共开展线下开放活动近70次，参观人次超1200人次，举办线上开放活动3次，参观浏览人次达5000人次。

积极培育拓展，推进设施类生态文明教育实践基地向公众开放。2021年，无锡市制定出台

《无锡市生态文明教育实践基地建设三年行动计划（2021~2023年）》，明确了3年时间培育打造生态文明教育实践基地100家的目标。截至目前，已评定一级和二级生态文明教育实践基地共40家，其中环保设施类11家，占比27.5%，设施类型覆盖污水处理设施单位、垃圾焚烧单位、固危废处置利用单位、蓝藻处置利用单位等。依托各生态文明教育实践基地，定期开展“公众看环保活动”，极大丰富了环保设施类开放单位的类型。

加大部门联动，共促设施开放活动多平台推进。年初召开部门圆桌会议，邀请生态文明领导小组相关成员单位共同商议年度生态文明宣教工作要点，建立部门联动机制。积极推选优秀的设施开放单位纳入其他部门相关基地名录，同时也在其他基地名录中挑选适合作为环保设施开放单位的储备力量，做大同心圆，共促设施开放活动多平台推进。如无锡市太湖新城污水处理厂2022年被授予“无锡市少先队校外实践教育基地（营地）”称号。

百花齐放，“软硬兼施”提升设施开放水平

硬件保障强化互动效果。各单位结合实际，在建设初期就高标准规划设计硬件设施，确定参观路线，并定期开展更新维护。2022年新评定的一级生态文明教育实践基地——大溪港省级湿地公园中有一处环保设施“新安藻水分离中心”，这是让公众了解太湖治理的重要窗口。为更好地发挥科普宣传作用，2022年新吴区投入80万元对其内部的科普展示馆进行升级改造，丰富了宣传形式和内容，

突出了与参观者的互动，现场体验感更佳。

软件提升提高开放水平。一是加强队伍建设。依托省讲解员大赛，组织各单位加强讲解员培训，选拔优秀讲解员。2022年，无锡市大溪港湿地公园的林莹代表省生态环境厅参加了全国“我是生态环境讲解员”大赛，并取得二等奖的好成绩。二是丰富公众参与形式。2022年，无锡市创新开展了“我是生态文明讲解员”志愿服务活动，拟通过这种形式，以大带小培育一批讲解员，提升公众参与的积极性。三是推出定制化讲解。针对少年儿童，用更有亲和力的解说词，借助动画短片、卡通形象等方式辅助说明处理工艺；针对专业学生，用专业的解说方式，用运行数据支持工艺理论，增加互动讨论；针对普通市民，着重讲解市民关心的问题，例如经过处理的污水的去向、再生水的用途等。

抓住节点，组织形式多样的环保设施开放活动

5月，无锡市印发《关于组织开展2022年无锡市“环境月”宣传活动的通知》，要求各地抓住生物多样性日、世界环境日等重要环境节日节点，依托设施开放单位和教育实践基地组织好“公众看环保活动”。

在环境月活动启动仪式上重磅推出5条生态文明建设示范典型“金山线”，设立环保设施专线“环境基础设施提升线”，推出宣传视频，公布参观路线，开展线上打卡、组织线下参观等。结合网络文化季活动，组织“‘遇见锡引力’2022网络大V看无锡生态”和“‘绿动无锡’新闻主题采访”活动，邀请10余名网络名人和资深媒体记者现场走访“金山线”，产出微博160余条，转赞评数过万，相关话题阅读量突破6000万，媒体深度报道近10篇；其中宜兴概念污水处理厂的先进设施和治污理念给各位参与者留下了深刻印象。

依托“政府开放月”活动，组织污水处理设施单位如高新水务新城污水处理厂，固废处置单位如江苏锡城建环科技发展有限公司、惠联循环产业园等对公众开放活动。

“云开放”“走出去”，做好疫情防控常态化下的开放工作

这两年，随着疫情防控常态化，无锡市也摸索出了一条适应“后疫情时代”的开放新路径。“云开放”：无锡市宜兴环境监测站在疫情期间积极探索，通过拍摄云开放视频，带大家从线上一同走进实验室，截至目前共推出系列视频5条，涉及空气、水污染指标测定、水质采样等多方面，获得多家权威微信、微博平台转发，微博浏览总数达6万。“走出去”：继2021年在高塍中学开展环保设施开放活动后，无锡市宜兴环境监测站2022年又将环境监测设备“搬”进幼儿园，结合2022年新“噪声法”的实施，向孩子们展示了噪声监测设备，工作人员通过生动的讲解和演示，揭开环境监测工作的“神秘面纱”。

融合教育，借助设施开放提高环境教育水平

随着《江苏省生态文明教育促进办法》的正式实施，如何更好地开展生态文明教育是摆在生态环境部门和教育部门面前的一大课题。无锡市从2022年上半年开始就着手考虑推进融合教育，设计生态文明教育融合课程。今年3月，无锡市市北高级中学和第一女子中学开设的“多学科视角下的河长制认识”课程在无锡教育电视台网上直播云课堂开课了。地理、生物、政治和化学4科老师通过精心设计课堂各个环节，紧扣“河长制”认知探索主题，奉上了一堂精彩的生态文明教育融合课程，中国环境报对该项课程也给予了专门的报道。在课程设计开发和完善过程中，设计团队前往无锡市生态环境局、水利局调研走访，深入江苏省无锡环境监测中心等设施开放单位参观学习，一系列的深入调研促成了融合课程的不断完善并落地。

无锡市将不断丰富设施开放的形式和内容，提升环保设施向公众开放的吸引力，积极探索有效途径，让环保设施成为公众优选的“打卡地”。

□责任编辑 | 周露露



环保动态

南京

【南京市开展全市非道路移动机械专项执法】近日，南京市生态环境综合行政执法局在全市范围内开展非道路移动机械专项执法检查。自此项工作开展以来，南京市本级及各派出所共检测非道路移动机械 3465 台，处罚 38 台，责令整改 25 台，检查达标率为 98.2%，已申报环保标识率达 98%，检测油品 216 台，均合格。针对发现存在老旧机械

仍使用、环保电子标识未按时申报、台账不齐、油品检测不到位等问题，现场已按相关规定要求落实整改。

无锡

【无锡市采用“两手硬”禁烧利用秸秆】为严防因秸秆露天焚烧造成区域性重污染天气，近日，无锡市开展多日秸秆禁烧污染防治攻坚专项行动，形成



市、区、镇、街道网格化监管体系，切实加强秸秆禁烧管控、创新巡查方式。同时，通过机械化还田、基料化利用、饲料化利用等综合利用，秸秆正在成为“土黄金”，经济价值越来越大。

徐州

【徐州市局开展“冬季养生”健康知识讲座】近日，徐州市生态环境局开展中医养生——“冬季养生”健康知识讲座活动。讲课老师生动形象地讲解了饮食、运动、季节变换等方面的养生保健知识和注意事项，并教授冬季养生的按摩手法和常用的养生食疗等常识。大家认真聆听、积极互动，现场气氛热烈。近年来，徐州市局高度重视干部职工身心健康，先后开展了“心理调适”健康讲座、女职工健康知识讲座以及应急救护培训等活动。

常州

【常州将实施《常州市水生态环境保护条例》】日前，常州市委书记陈金虎主持召开市委常委会会议，听取审议并原则同意《常州市水生态环境保护条例》制定情况的报告。会议要求，该《条例》颁布施行后要切实做好宣传和贯彻落实工作，依法施治。要释放绿色红利，增进生态福祉，积极打造河湖公园，认真抓好沿河、环湖基础设施和公共服务设施规划建设，促进流域绿色产业的全面发展。

苏州

【苏州市副市长唐晓东调研督导突出生态环境问题整改工作】近日，苏州市委常委、副市长唐晓东率队到苏州高新区实地调研督导突出环境问题及中央生态环境保护督察交办信访件整改情况，全面了解当前整改措施和进展情况。唐晓东要求各相关部门既要坚决完成整改，也要杜绝引发次生问题。要做好沿河周边“散乱污”企业（作坊）整治和项目环

境准入，更高标准严守生态保护红线。要以整改为契机，推进绿色低碳转型。

【2022年苏州环境守护者采风交流活动成功举办】近日，2022年苏州环境守护者采风交流活动成功举办。来自常熟市尚蓝绿色环保俱乐部、苏州工业园区沐风环保服务中心、昆山市鹿城环保志愿者服务社、苏州市吴江区蓝天环保志愿者协会等环保组织的多位优秀环保守护者共赴张家港市环保志愿者协会，就进一步弘扬生态文明建设的生态文化，深化生态科普宣传教育交流新方法，激发新思路。



南通

【南通市开展突发环境事件应急演练】近日，南通市开展突发环境事件应急演练暨崇、苏、通跨江联合演练。此次演练，是上海市崇明区生态环境局、苏州市生态环境局和南通市生态环境局三地联动工作计划安排的一次联演活动。此次演练，以模拟南通市化工企业突发环境事件为背景，检验了在发生



威胁长江水生态环境安全的突发事件后,开展跨省、市应急联动的工作机制和响应程序,提升了联合应对突发环境事件的整体合力。

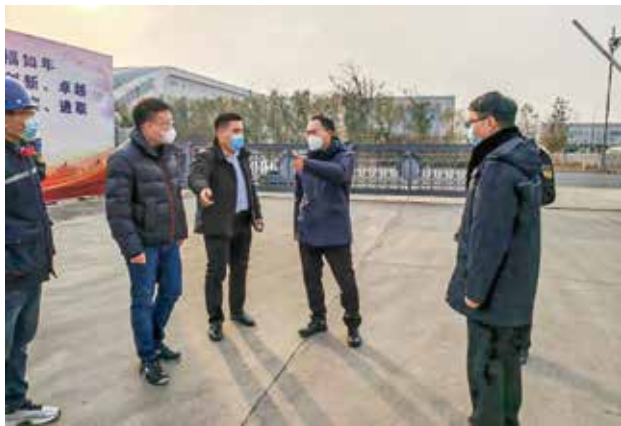
【海门多部门联合随机检查,守护“舌尖上的安全”】近日,南通市海门生态环境局联合海门区卫健委、海门区市场监督管理局,对辖区内餐饮具集中消毒服务单位开展随机监督检查工作,并进行了信用等级评价工作。在此次联合检查中,3家单位均合理设置了排污口并按照要求规范处置污染物。

(朱春红)

连云港

【连云港市局主要负责人开展带案下访】日前,连云港市生态环境局党组书记、局长顾明事带队赴海州区开展带案下访,对群众反映的环境信访热点问题进行现场督办,对第二轮中央生态环保督察交办的信访事项整改情况进行“回头看”。检查组对如年实业、国民消防设备公司的整改情况进行现场查看,认真听取了企业整改报告,检查企业环保处理设施建设运行情况,仔细询问企业遇到的困难,要求企业切实落实环境保护主体责任,严格依法履行污染防治义务。

(寇玲 汪洁琼)



淮安

【淮安市加快推进自动监测监控联网、自行监测信息公开工作】近日,淮安市生态环境局组织召开

全市排污单位监测监控联网暨自行监测信息公开工作推进视频会,淮安市生态环境局党组书记、局长杨凯出席会议并讲话。他要求各派出机构、市局相关处室单位要高度重视,行动上要持续发力,责任上要全面压实,必须牢固树立“一盘棋”思想,紧密协作、合力推进,确保每个链条、每个环节分工明确、落实到人,全力打好排污单位自动监测监控联网、自行监测信息公开等工作的攻坚战、冲刺战。

盐城

【盐城市交通事故次生突发环境事件应急演练在射阳举行】近日,盐城市交通事故次生突发环境事件应急演练在射阳港经济开发区举行。本次应急演练设置事故情景为228省道射阳境内一辆轿车与一辆甲苯罐车发生追尾,罐车发生甲苯泄露,引发次生环境事件。在接到事故通知后,各相关单位立即启动应急预案,各司其职,采取联动的现场实战联合演练方式,科学处置、消除危害。

(杨征宇)

扬州

【扬州31项举措“碳”寻绿色发展】近日,扬州市印发《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施方案》。根据该方案,扬州市将从重点行业、产品、环节入手,通过31条具体举措,全方位全过程推行绿色规划、设计、投资、建设、生产、流通、消费,推动全市经济社会高质量发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体的基础上。

镇江

【江苏省“镇江环境监测中心 镇江市生态环境监测站配套能力建设项目改造工程”项目正式启动】日前,“江苏省镇江环境监测中心 镇江市生态环境监测站配套能力建设项目改造工程”项目正式启

动。据悉，该项目是省生态环境厅与镇江市人民政府战略合作框架协议中的启步项目，也是列入2022年镇江市政府10大类40项民生实事的重点项目，由省生态环境厅与镇江市人民政府共同投资建设，总建筑面积约1.2万平方米，计划总投资约9100万元。

（王古月）



泰州

【靖江创成8个省级特色田园乡村】近日，第十批次江苏省特色田园乡村名单公布，靖江市西来镇丰产村榜上有名。至此，全市已有8个省级特色田园乡村。近年来，靖江按照“生态优、村庄美、产业特、农民富、集体强、乡风好”的要求，从规划发展村庄中遴选出有特色、有亮点的村庄，持续推进特色田园乡村建设。

（顾钰燧）



宿迁

【宿迁市政府召开会议强调中央生态环保督察整改要一抓到底】日前，宿迁市委副书记、市长陈忠伟主持召开市政府六届十六次常务会议，听取

中央生态环境保护督察反馈问题整改相关工作情况汇报，审议《宿迁市贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察报告整改实施方案》和《宿迁市生态环境保护督察整改工作办法（试行）》，部署安排相关工作。会议强调，抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改是一项必须完成的重要政治任务，必须紧盯不放、一抓到底。



【宿迁徐州协同立法建立联合湖长制守护骆马湖】近日，由省十三届人大常委会第三十一次会议同步审议批准的《宿迁市骆马湖水环境保护条例》和《徐州市骆马湖水环境保护条例》施行。这是淮海经济区城市间首次开展的紧密型协同立法，明确规定两市将建立联合湖长制，协调解决跨区域事项。今后，宿迁、徐州两地将以“联合湖长制”为抓手，采取联席会议、联合监测、联合执法等方式，分享监测数据、采用协调统一的执法程序、裁量基准和处罚标准；针对水环境治理中共同面临的堵点、痛点、难点，在工业污染、农业面源污染、航道污染等各方面规定具体实在的措施，推动骆马湖水环境保护工作迈上区域协同、全方位治理的新台阶。

（徐万宁）



□责任编辑 | 王园

居家如何科学消毒

日常居家需要天天消毒吗？

不需要。

家庭环境要以清洁为主，预防性消毒为辅。

室内温度适宜时，要尽量做到通风清洁。室内垃圾要做到及时清理。

如果家中没有感染者时，做好家庭日常清洁即可。

消毒剂可以随意使用吗？

不可以。

要选择合法有效的化学消毒产品，配置时，做好个人防护。消毒剂一般具有很强的刺激性，可能造成呼吸道和皮肤损伤。使用消毒剂的过程中，要注意避开口鼻，最好佩戴口罩和橡胶手套，防止液体飞溅。

要合理安全使用消毒剂，手消毒可以选醇类或季铵盐类；表面擦拭消毒（如门把手、扶手），可选用消毒湿巾，或选择含氯消毒剂、季铵盐类消毒剂等；手机、钥匙等小物件的表面，可用75%酒精擦拭消毒。

家中可以采用喷洒酒精式的消毒吗？

不要这样。

居家使用酒精时需注意防火和爆炸风险，用于消毒的酒精浓度应为75%，切记避免采用大面积喷洒酒精式的消毒方式。

电器表面消毒，应先关闭电源，待电器冷却后再进行，否则可能引起爆燃。

衣物、毛巾、床上用品等需要消毒吗？

根据实际情况。

日常生活中，衣服、被褥需经常清洗、晾晒。

如确需预防性消毒时，毛巾、衣物等纺织品可煮沸消毒30分钟，或先用有效氯500mg/L的含氯消毒剂浸泡30分钟，然后常规清洗，需要注意的是含氯消毒剂对有色织物有漂白作用。

地面、墙壁也可以进行消毒吗？

根据实际情况。

日常情况下，每日做好居家环境的清洁卫生即可。

如确需预防性消毒时，可使用有效氯500mg/L含氯消毒剂或250mg/L二氧化氯擦拭或喷洒消毒，作用30分钟，或用有效的消毒湿巾进行擦拭消毒。

餐（饮）具用开水烫一下能消毒吗？

不能。

餐（饮）具清除食物残渣、清洗后，煮沸或流通蒸汽消毒15~30分钟，或采用热力消毒柜等消毒方式；也可用有效氯250~500mg/L的含氯消毒剂，浸泡消毒30分钟后，再用清水将残留消毒剂冲净。

消毒剂可以随意放吗？

不可以。

化学消毒剂多属易燃、易爆、易腐蚀性物品，存放和使用过程中应注意安全。

应放置于避光、避热的阴凉处，确保儿童不易触及。用于消毒的抹布或其他物品，在使用完后应用大量清水清洗后放通风处晾干。

日常情况下，家庭不需要存放过多消毒剂。存放消毒剂的容器必须有盖子。单瓶包装不宜超过500ml。

不同类型的消毒剂混合使用可以吗？

不可以这样。

两种及以上消毒剂混合使用，易产生化学反应，可能造成伤害。

如84消毒液与洁厕剂混合，会产生有毒气体，刺激人体咽喉、呼吸道和肺部而引发中毒。洗衣液同样不宜与消毒剂混合使用。

免洗消毒液可以替代流动水洗手吗？

需要根据实际情况来选择。

有明显污染物的时候，需要在流动水下，按照六步洗手法用洗手液（肥皂）洗手。

没有明显污染物的时候可以用流动水洗手或用免洗手消毒剂揉搓双手。

□责任编辑 | 周露露

走去看长江

文 | 王晓

水边的人仰慕山，山地的人向往海。江山之北的我们何等幸运。空间的逼仄，会让人生出视野的触角，这是一种本能。隔段时间，我会去看看长江，望望远山。这些日子，尤爱步行，走去看长江。

以前看长江，要骑电动车或者开汽车，感觉长江离我们日常生活圈有点远。加之路况不好，尘土飞扬，逼迫人快速通过，交通工具要跟得上。往往只注重看长江的结果，而不注重沿途的风景。

随着城市外扩，长江还在那里，我们却感觉和长江越来越近。江北岸堤坝就是上万户的大型安置区古湄新村。湄，水边也，这个带有古意的村落，拆迁安置后还在江边，也算安得其所。这是名副其实的江景房，入住率颇高，人气很旺，沿途的路好起来，店铺和人多起来，烟火气息生机勃勃。

我从万年大道一路往南，平日难得一见的乡村田园风景这时候大方地映入眼帘。稻子金黄，风里有米饭的香味。这是城市与长江之间最后一片稻田了。也仅路西侧有，路东早已是商住楼和未来的地铁口。未来，从这里坐地铁去南京，逛个夫子庙，来得及回家吃午饭的。

这路的尽头就是扬子江公园的北广场。夏天有纳凉晚会，疫情前还有后备箱集市，颇受年轻人欢迎。白天来看，广场安静，路西头彩虹道，绚丽得很，路灯绿植映衬，很现代，很靓丽。不远处，江水汤汤，波光粼粼。江上大小船只来来往往，塔吊升升降降，一派忙碌景象。远山静默，动与静，都恰是最好的样子。远处有鸟一直飞，飞至墨点；近处有人托腮看，老僧入定。

这江边，朝霞晚霞皆美，春夏秋冬有味。现在江水小下去，江滩裸露着，人与江可更亲近一些。滩边荻花泛白，迎风招展，竹叶菊、马兰遍地开花。

“浔阳江头夜送客，枫叶荻花秋瑟瑟。”浔阳江是长江的支流，流经江西九江的那一段。白居易是极爱长江的。“一道残阳铺水中，半江瑟瑟半江红。

可怜九月初三夜，露似珍珠月似弓。”唐长庆二年，822年7月，白居易奉命出任杭州刺史，从长安经襄阳、汉口沿江而下，10月到达杭州。这江应该是长江，九月初三差不多到了我们这一段，再从京口走运河到杭州。真是今人不见古时月，今月曾经照古人。有了这首诗，拍长江的摄影界的朋友不好混了，谁还超得过白居易呀？我们这一段江景成了网红打卡地，还是有些缘由的。人民的、大众的，专家也欣赏的，才是能流传千古的。

随着大江风光带建设的推进，这段以长江为依托的扬子江公园，无论体量还是设施，在城区公园中分量比较足，成为众多市民休闲的好去处。来到这里，不仅是空气，人的视野、胸襟、格局一下子就不同了。从西边跑到东边，再从西园路往回走，一路惊喜不断。路上的灰尘没有前几年大了，路两边有青砖铺地，步行道与主干道有绿化带相隔。这绿化带高级了，全是桂花树。这个季节走在树下，桂香扑鼻。随意仰头，不是金桂就是银桂。那金桂橙黄明亮，那银桂浅黄娇怯，都密密地分布在头顶如巨伞的桂树上，枝枝丫丫全是，数不清，香得很。

一棵柿子树，叶子差不多落光，树顶上有十来只柿子招摇着，想来那是人无法摘得到的，只能留给鸟。

客居滨江二十多年，长江岸线的生态恢复历历在目，看着它一天天变美变好，感慨颇多。希望有更多像用心打造西园路的城建人一样的建设者，把大江风光带当子孙工程。现在很靓的扬子江公园一带只是大江风光带先导段工程，西起胥浦河，东至西园路，太短了，太慢了，应尽快推进拉长，尤其是东到十二圩段。这段江岸不仅有自然风光，更有人文底蕴，是一段藏百宝故事的长江风光带。加快生态修复，以大面积绿化为主，布点人文景观，实现防护、景观兼得，休闲运动结合，为仪征城市留白，给鸽居的城市人一个放飞心灵的广阔空间。

□责任编辑 | 周露露



菊海

文 | 陈文祥

刚刚，我从菊海来！

菊海，很美。

金黄，一垄。大红，一垄。翠绿，一垄。洁白，一垄。还有，紫，一垄。橙，一垄。橘，一垄。

每垄，又整整齐齐植着三行一色的菊，似一条条又长又宽的花围巾，紧贴着大地的脸，铺向远方。一蓬蓬菊们，头靠头尾挨尾，如同胞兄弟姐妹亲密无间。

当地友人不无遗憾地告诉我：今年雨水少，菊瘦，露出了行的脊梁。往年，合行又合垄，针也插不进，精品地毯一样完美，那更赏心悦目精彩绝伦。

一垄连一垄，一垄又一垄。无穷无尽，直抵天边。望不到边，看不到头。一色色秀色可餐的鲜活菊花带，令人眼花缭乱目不暇接。

尽管观赏菊们的脸庞五颜六色，千姿百态。但身材高矮胖瘦，几乎一个模子刻出来的。这是神笔马良的杰作么？还是菊农把家中的五彩绸缎争相晒在了田野？亦或，菊们在轰轰烈烈地开展选美大赛？如此整齐划一场面震撼，分明又像菊界大阅兵。甭管了，看海要紧。

海风吹过，菊海涌动，菊浪起伏，菊香扑鼻。一垄一垄，立马羽化成一浪浪彩色菊波。此时此刻，你的眼中，如海市蜃楼呈现，菊海的味道才真正来也。一浪红，一浪绿，一浪金，一浪白。美不胜收，五彩缤纷。要我说，世间美丽大海有的是，最美的，当数菊海无疑。

菊海，很大。

仅仅一个“鹤乡菊海”景点，也仅仅是与观赏菊来了个零距离接触，已让人深深折服菊海的美丽与阔大。

其实，这只是菊海的一部分。

无大，不可谓海。能封为菊海，自然要有本钱和底气的。

在黄海之滨，有个叫射阳的地方，歌曲“一个真实的故事”发源地，丹顶鹤的故乡，她，也是中国菊海的故乡。

射阳，地处中国大陆南北地理分界线东部起点。这里，四季分明、光照充足，温和湿润、雨量充沛。

菊海，不是上天恩赐，而是人工打造。从上世纪六十年代起，射阳千家万户就开始种植菊花。“冲天香阵透长安，满城尽带黄金甲”。如今，栽培面积正常在20万亩，已形成观赏性菊花、功能性菊花两大系列1300多个品种，菊花产量占全国市场的70%左右，年销售菊花超过1万吨，菊农户均效益达到4500元以上。

一个洋马镇，十里菊香。家前屋后，大田小块，遍地金黄，冲天菊香。如此大的阵仗，称菊海再恰当不过。

菊海，很深。

梅兰竹菊，自古为花中四君子。诗词歌赋，颂扬有加。陶渊明的“采菊东篱下，悠然见南山”；屈原的“西餐秋菊之落英”；白居易的“耐寒唯有冬篱菊，金粟初开晓更清”；元稹的“秋丛绕舍似陶家，遍绕篱边日渐斜。不是花中偏爱菊，此花开尽更无花”；郑思肖的“花开不并百花丛，独立疏离趣无穷。宁可枝头抱霜死，何曾吹落北风中”；梅尧臣的“零落黄金蕊，虽苦不改香。深丛隐孤秀，犹得丰清飏”。罢罢罢，历来咏菊赞菊的诗文不胜枚举。文人骚客把一朵菊花，挖掘成深不可测的海。

我喜欢菊花，在于百花已凋谢，菊花正妖娆。她像一个隐士，不争名利，不畏寒霜。甘于孤独，傲然绽放。准确地说，我更崇拜菊花。感谢县新闻工作者协会组团采风，在这个冬天，畅游菊海，圆了我心心念念的夙愿。

如果说，美，是菊海的脸面。大，是菊海的胸怀。那么，深，则是菊海的底蕴。

“秋满篱根始见花，却从冷淡遇繁华。”精明的鹤乡人，以菊为媒，深耕菊海。已成功举办5届江苏菊花文化艺术节暨26届洋马菊花节。彼时，菊海，人海，一起嗨！

菊花引客，菊香留客。丰富“吃住行游购娱”，积极打造“苏菊”品牌，形成了生产、研发、加工、销售为一体的全产业链条。

一朵更大更香的“苏菊”，正悄然绽放。

菊海，正青春！

□责任编辑 | 周露露

“一亩三分地”上的“新农人”

文 | 沈春涛

我的老家在苏北里下河平原，老家门前有一条河蜿蜒流过，人称东川港。这是一条自然河流，数百年来她见证着沧海变成桑田的历史。

我的岳父是一位铁匠，他老人家在世时经常和我念叨：世上有三苦——撑船、打铁、磨豆腐。是啊，炎热的火炉、沉重的铁锤、铁匠打铁、火花四溅，着实是“苦差”。

妻子虽然是家中的独生女，由于家庭环境的影响，耳濡目染，养成了吃苦耐劳的好品质。长大后成了一名真正的“铁姑娘”，土地也成了她生活的底色。

年轻时她在镇上的乡镇企业上班，工作之余总是抽出时间到乡下陪着父母忙碌着家前屋后的那块自留地。种绿肥、施有机肥，年复一年的土壤改良，使熟土层变得深厚，土壤更加松软。如今，你一锹挖下去，蚯蚓翻滚，草木气息升腾而来。由于从未使用农药、化肥，植物的多样性，在这片喷香冒油

土地上得到了充分的展现。

这一亩三分地，成了我家名副其实的“生态小菜园”。

到了退休的年龄，原本可以留在县城颐养天年，可妻子偏要回到乡下，她说：“植物最能抚慰人心。心情不好时，在乡下能看看农作物的春种夏长，秋收冬藏，看到花开花落，望见云去雨来我就开心。我喜欢老家的那片土地，也喜欢村里的村民。”

一场春雨过后，天空一片湛蓝，树梢变得更绿，草长莺飞，春光如诗。妻子嘟嘟囔囔：“清明前后栽瓜种豆，种瓜得瓜，种豆得豆”。好咧，我温情地拉上了妻子的手，一块回乡下踏青去。

这一刻，那片菜园子在饱吸雨水之后也愈发润泽了，一簇簇白色的荠菜花星星点点迎风摇曳、一丛丛百合露出尖尖角、大朵的蒲公英开出金黄色的花朵，簇拥着一拃高的头刀韭。显然是妻子给地里



上过有机肥，经历了一整冬的养精蓄锐，头刀韭显得精气神十足，叶宽根红，嫩得能掐出水来，慕煞旁人。

妻子事先备好各种蔬菜种子，不早不晚，清明节前后开始播种。那些平整松软的田畦在妻子的匠心独运下，化成一排排列队的哨兵，星罗棋布。大约在一周之后，土地上就会绿出一份新意，而妻子的双眸里则充满着期盼的柔情。

我知道，每年的春节过后，妻子就会在田垄上撒上鸡灰，然后开始翻土、埋青、整理这片土地。节前种下的一些豆科、禾本科的作物，在春风吹拂下已长成了绿肥。妻子告诉我说：“绿肥对提升地力、改良土壤环境的作用可大呢！能有效增加土壤中的氮、磷、钾、钙、镁等微量元素。此外，绿肥还有防病的优点。”在她的打理下，一块有模有样的小菜园子就会呈现在你的面前，那份精细劲简直就是呵护着自己的孩子，妻子幸福感满满。

看吧！热闹非凡的小菜园子里，黄瓜、豆角爬上了架，西红柿、茄子也不甘示弱，纷纷伸展身姿，绽放出叶片，显得朝气蓬勃。野生的车前子、蒲公英、马齿苋、枸杞、紫苏、薄荷等中草药远远地就用自己独特的味道呼朋唤友。黄澄澄的枇杷挂满枝头、鲜红美艳的草莓一个个似红色的小精灵静静地躺在绿叶花丛间……



一方小菜园吸引了周围邻居前来观赏、啧啧称奇，有的邻居叹息地说：“哎，现在农村已是懒种田了，小犁一拉，药水一打，化肥一撒，土壤板结，地力变差啦。”听到这里，妻子总是掩饰不住内心的骄傲，和邻居们拉起家常：“我们要善待自己的土地，善待自己的菜篮子、粮袋子。只有回归传统的农耕方式，才能保住干净的土地，干净的粮食，才能给我们的子孙后代守住衣食饭碗。”

暑气氤氲的夏日，妻子总会为我端上出身乡野的蒲公英、马齿苋、紫苏、菊花脑等凉拌小菜。这些略带青涩之气的草本植物，在城里是很少登上大雅之堂。只需用沸水焯过，切成小段，洒点食盐、蒜泥、酱油、麻油，放上十多分钟，让这些食材与调料充分融合，清爽怡人。这道家乡味一定会让你齿颊留香，舌萼芬芳，心中好不惬意。

金秋时节，长长的冬瓜卧在田间一片片的肥叶下、汤勺型的海南瓜慵懒的躺在屋顶上晒着肚皮、紫红色的豆角悬挂在玉米杆的腰间、一垄垄十字花科类的蔬菜正无限深情地采天地之灵气，吸日月之精华，准备向冬日出发……

此刻，一缕缕炊烟从我的头顶上飘过，继而升腾在蓝天白云间。

站在田头，我望着一片碧绿、一片金黄的田园风光，看着妻子忙碌的身影，一股感动袭上心头，

种地需要一种精神，更需要体力的支撑。多年前，父辈们曾在这里默默耕耘，养育了我们。今天我们要重新回归田园，尝尝农耕文明的滋味。年轻时自己常年奔波在外，与妻子聚少离多，总算盼到了退休，应该共同洒下劳作的汗水，浸润这温馨的家园，一起享受古人“采菊东篱下，悠然见南山”的田园情趣之唯美，成为新时代的新农人。

□责任编辑 | 周露露

遇见鸽子

文 | 邹凤岭



清晨，去散步，走在城市公园的水岸，总会遇见鸽子落在草坪上。有时是一对，有时三五成群，鸽子自由自在地觅食，往返于绿地行人之间。走近它们，时常抛撒些食物，我便认识了那对白鸽，它们好像也认识了我。只要我到来时，这对鸽子就会飞到我的身边。它们吃饱了，就会飞到白石桥的栏杆上，或者飞去水边亭榭。此时，小桥、亭阁、鸽子一同映在了清澈河水里，好一幅人与自然和谐共生的画面。

一天又一天，只要来到公园，不经意间，就会与鸽子相遇。那一天，我只见到一只鸽子，心里在想，还有另外一只呢？抬头间，另一只鸽子就站在亭榭上，正朝着我拍打着翅膀，像是在说：“朋友你早，我在这里呢！”公园的水岸，时而也会有麻雀、乌鸦、灰喜鹊等鸟儿，可它们是过客，而那对鸽子是我最常见的朋友。

说起我喜爱上鸽子，最早是从那明亮的鸽哨声中开始的。小时候，晨起去上学。太阳还未升起，东方刚刚泛起一片鱼肚白，“呦呦”的鸽哨声，划破宁静的天空，在村子上方回旋。每当听到这飞扬的鸽哨声，不由得仰起头，看着它们自由地飞翔，眼神随着那欢快的翅膀流连，心中总会荡起美好的向往，渴望有一天自己也会插上翅膀飞向远方。

在中国，训养野鸽、飞鸽传书年代久远。春秋时期“蜀有苍鸽，状如春花”。隋唐时期，我国南方已有家养信鸽。明代陈子升《飞奴行》曰：“飞奴何事事寄书，山盘水曲云路长。”古籍记载，鸽哨最早出现在北宋年间，是一种军中联络的信号，后逐渐发展成民间观赏的物件。鸽子是和平之鸟，鸽哨是和平之音。正因这鸽哨声铭刻在了我的记忆里，每当与鸽子相遇时，总会不由自主地侧耳细听那悠扬的哨音。

鸽子，是大自然的可爱精灵。它短短的、尖尖的嘴，微微下弯，多了一分威武。洁白的羽毛，宽

大的翅膀，长长的尾巴，品格高贵且吉祥。鸽子红豆般的眼睛，炯炯有神，

窥视四周，十分敏感。我喜爱鸽子信步的样子，空中飞翔的身影，和那两眼凝视的形态。

看眼前，鸽子立于白石桥的栏杆上，全神贯注地看着水面。我顺着鸽子的视线望去，河水清澈如镜。忽然间，鸽子拍打着双翅，腾空而起。我以为鸽子会飞上蓝天，没想到它贴近河水，不时地将那扇形的尾巴犁入水中，一次，一次，再一次。鸽子犁水，犁出了一汪清波，荡漾的水涡，一圈圈的水环，鸽影就散在了里边。

水是生命之源，也是洁净的能源。鸽子洗涤身体，洁净羽毛，这还是我首次所见。看那犁过一道水痕的鸽子，落在了河水中石头上，整个鸽爪都浸在了水里。鸽子蹲下，将头伸进水中，使劲抬起，一拨清泉荡起，滑向了羽尾。重复多次后，鸽子张开双翅，击出水波，河面上散开了层层的水雾。

又一天晨起，天空下着细雨。我走到窗前，看见前楼屋面上，雨中落下了那对白鸽。它们时儿仰起头，迎着雨丝，一动也不动；时儿展开翅膀，痛快地等着被淋雨；时儿用那尖尖的嘴巴，在雨中梳理冠羽。“滴滴”雨声、“咕咕”鸽声交织在一起，多有温婉、罗曼的诗意。洗净翅羽的鸽子，抖撒羽毛，抖落水珠，光亮至极，一尘不染。

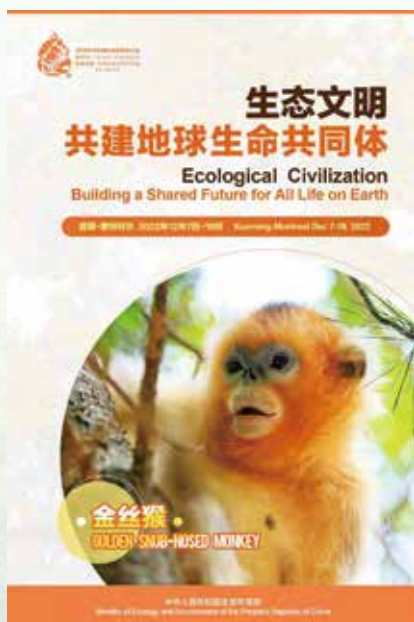
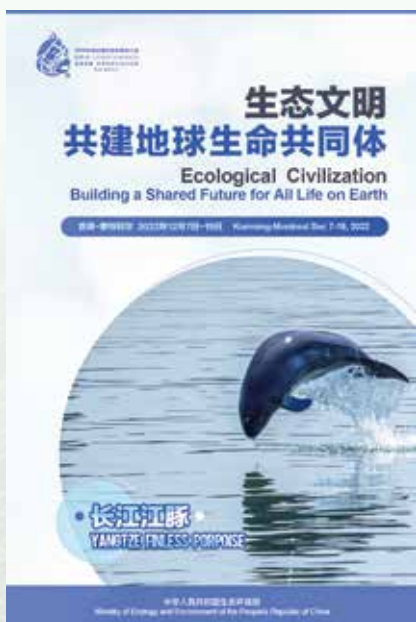
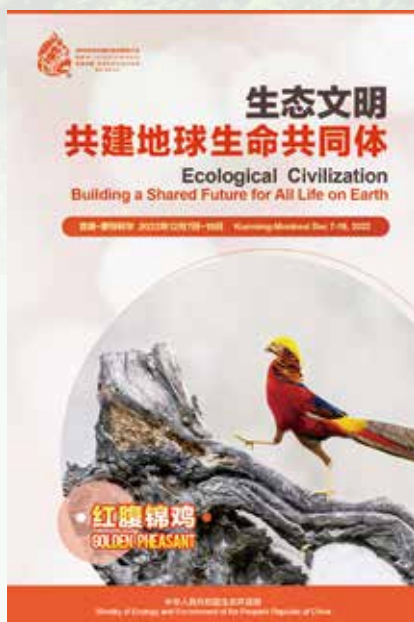
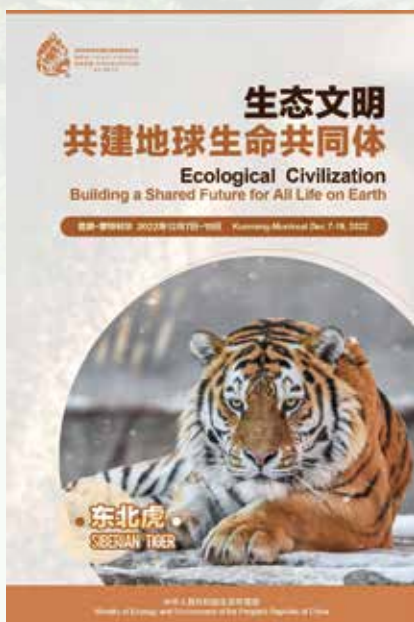
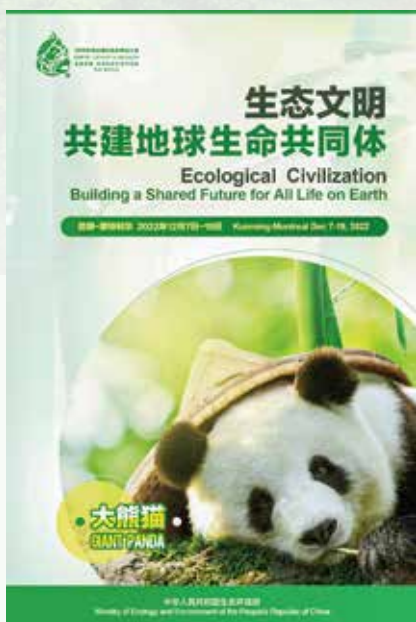
静立窗前，观鸽浣濯。蓦然间，我想起奶奶曾说过的话：“有一种仙鸟，会脱去羽毛，洗净身体！”看这雨中鸽子的神态，分明就像是一种“仙鸟”。《孟子·离娄上》曰：“沧浪之水清兮，可以濯我纓。”洗濯冠纓，超脱世俗，操守高洁。我想，有幸遇见浣濯的鸽子，这是大自然对我的勉励，更是对心灵的洗涤。

□责任编辑 | 周露露

COP15 中国宣传海报发布

近日，《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议（COP15）第二阶段会议在《公约》秘书处所在地加拿大蒙特利尔召开，大会主题不变——生态文明：共建地球生命共同体。COP15 中国宣传海报也正式发布。

□责任编辑 | 王园



全省生态环境系统开展学习贯彻 党的二十大党章修正案专题辅导讲座



为深入学习宣传贯彻党的二十大精神，进一步深刻认识《中国共产党章程（修正案）》（以下简称党章修正案）对推进新时代党建工作具有根本规范和指导作用，近日，根据“学习贯彻二十大 绿色发展勇担当”专题读书班安排，省生态环境厅邀请省委党校党史党建教研部教授湛玉洁作专题解读辅导。厅党组成员、副厅长周富章主持。

湛玉洁围绕从党章修改的背景与原则、党章的逻辑结构与修改内容、党章的学习与遵守等三个方面，对二十大党章修正案进行了深刻阐释和系统解读，主题鲜明、内容丰富，紧扣实际、论述透彻，为全省生态环境系统全面学习领会党章修正案提供了有效的指导。

周富章指出，学习贯彻党章是学习贯彻党的二十大精神的重要内容，深入把握党章的要义是每

个党员的基本功和必修课，要始终不渝把学习党章作为一种政治责任和精神追求，自觉做到深学细照笃行。

要逐字逐句学，深刻领会核心要义。各级党组织和广大党员干部要把党章学习作为经常性工作来抓，逐字逐句学原文、悟原理，全面把握党的性质宗旨、指导思想、奋斗纲领和重大方针政策等丰富内涵，不断强化理想信念，保持政治定力，营造风清气正的工作氛围。

要带着问题学，层层压实主体责任。要牢固树立党章意识，坚持以问题为导向，经常重温党章，把对照党章要求、查摆问题情况作为组织生活会和民主生活会的重要内容，压紧压实责任，厘清模糊认识，抓好问题整改。

要细照笃行学，深入贯彻落实党章。要坚持学以致用、学用结合，自觉依照党章，坚决扛起推进生态文明建设和生态环境保护的政治责任，切实把学习贯彻党章落实到行动上、落实到各项工作中，为深入打好污染防治攻坚战提供坚强政治保障，为推动生态环境质量持续好转作出更大贡献。

讲座以视频方式召开。厅领导，驻厅纪检监察组负责同志，厅机关、直属单位以及各设区市生态环境局党员干部8000余人参会。（顾人豪 沈剑）





YEAR OF
THE RABBIT
卯兔贺喜
2023

扫码关注



江苏省生态环境厅
官方微信



江苏省生态环境厅
官方微博