

江苏环境

JIANG SU HUAN JING 2022年 第11期 总203期

书写新时代美丽江苏建设新篇章



11

习近平生态文明思想 是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南

习近平生态文明思想是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南

伟大思想指引伟大实践。习近平生态文明思想基于历史、立足当下、面向全球、着眼未来，是个系统完整、逻辑严密、内涵丰富、博大精深的科学体系。这一思想来源于实践又指导实践，对新形势下生态文明建设的战略定位、目标任务、总体思路、重大原则作出系统阐释和科学谋划，凝结着对发展人类文明、建设清洁美丽世界的睿智思考和深刻洞见，为党的十八大以来我国生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革提供了根本保障，具有极为重大的政治意义、理论意义、历史意义、实践意义、世界意义。这一思想蕴含着丰富的马克思主义立场、观点和方法，是关于生态文明建设的认识论、价值论和方法论，在指导新时代生态文明建设的伟大实践中展现出强大的真理力量。

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我们把“美丽中国”纳入社会主义现代化强国目标，把“生态文明建设”纳入“五位一体”总体布局，把“人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略，把“绿色”纳入新发展理念，把“污染防治”纳入三大攻坚战，生态文明建设谋篇布局更加成熟：相继出台涉及生态文明建设的改革方案，从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全面系统部署安排，生态文明顶层设计和制度体系建设不断加快推进。我国生态环境持续改善、生态系统持续优化、整体功能持续提升，人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感不断增强，绿

水青山就是金山银山的理念深入人心，不断形成人与自然和谐发展新格局。

生态文明建设是一项长期的战略任务，也是一个复杂的系统工程，不可能一蹴而就，必须坚持不懈、奋发有为。党的十九届五中全会清晰展望了到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，对生态文明建设作出一系列重大战略安排，提出要广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》强调，要坚持人与自然和谐共生，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽。习近平生态文明思想必将在指引美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化的伟大实践中不断发展、持续丰富、更加完善，也必将在指导实践、推动实践中充分展现出科学理论的真理伟力。

在实现中华民族伟大复兴的历史进程中，推进生态文明建设使命更加光荣、责任更加重大、任务更加艰巨。我们必须更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，加强党对生态文明建设的全面领导，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，坚持把习近平生态文明思想作为新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南，坚定不移用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作，自觉做习近平生态文明思想的坚定信仰者和忠实践行者，为建设美丽中国作出新的更大贡献。

来源：《习近平生态文明思想学习纲要》



主管
江苏省生态环境厅

编辑出版
江苏省环境保护宣传教育中心

主 编：吉 樱
责任编辑：范圣楠 吴 蔚 周露露
王 园 赵 寻 潘雪江
美术设计：范圣楠 吴 蔚

编辑部电话：025-58527313、58527312
传 真：025-58527313
邮 政 编 码：210036
电 子 信 箱：2006jshj@163.com

邮发代号：28-820
江苏省内总发行：江苏省邮政公司
地 址：南京市江东北路176号
出版日期：每月20日

印 刷：南京凯德印刷有限公司



前沿观察

- 04 生态环境部等 18 家单位印发《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》等 12 篇

学习贯彻二十大精神

- 08 关于人与自然和谐共生 二十大报告中这样说
09 站在人与自然和谐共生的高度谋划发展
10 江苏生态环境系统传达学习贯彻党的二十大精神

学习研讨

- 12 坚持文化铸魂 厚植使命情怀 周富章
15 依法监测 精准服务 助力全省生态环境质量提质增优持续向好 单阳
17 奋力谱写淮安绿色高地建设新篇章 杨凯
18 创新发展理念 推动经济与环境协调发展 吕超
19 志不求易 事不避难 李子军 宗卫平

特别关注

- 20 书写新时代美丽江苏建设新篇章
22 治水之路 非凡十年

新政解读

- 25 《江苏省生态环境系统文化修为引导》出台

乡情微调研

- 27 “无废”引擎如何“点绿成金”？ 王青颖

绿色论坛

- 30 切实加强第三方辅助生态环境执法的规范管理 贺震
31 做好环保设施开放讲解 传递生态文明建设声音 陈璇 刘齐

环境视界

- 33 无锡：全力打好污染防治攻坚战 彭红宇
34 常州：坚持生态底色 打造高颜值水韵“两湖” 顾晓彬
36 镇江：坚定绿色发展理念 奋力推动“生态要提升” 成杰

- 37 连云港：筑牢生态法治屏障 守护港城青山绿水 李大强
38 扬州：奋进环保新征程 满怀信心向未来 刘扬
39 海门：积极提升环境网络舆情处置水平 林洪 吴凡
40 泰兴：十年攻坚 只此青绿 石志广

以案说法

- 41 如何充分发挥劳务代偿的作用？ 郑兴春
42 睢宁：异地补植复绿 生态损害赔偿的新实践 顾士刚 杜雪

人物在线

- 43 不负韶华 砥砺奋进的生态环保人 李婷

公众参与

- 45 为了这片海 夏宁博

环保动态

- 48 南京市雨花台区禁捕协助巡护队荣获“渔政协助巡护优秀队伍”称号等 22 篇

绿色生活

- 53 打造“双十一”新低碳仪式感 张茜

环境文化

- 57 墙外 香城
59 银杏卧秋遍地金 陆漪

图片说事

- 60 盐城获颁“国际湿地城市”证书 孔慈

敬告读者

1、本刊投稿邮箱为 2006_jsh@163.com。来稿请注明作者姓名、单位全称、电话、身份证号、银行卡号、开户行，以便录用后发放稿酬。部分图文因作者姓名、银行卡号等信息不详，无法发放稿酬，请相关作者与本刊编辑部联系。

2、凡经本刊录用的稿件，作者如无电子版、有声版等方面的特殊声明，即视为作者同意授权本刊使用信息网络传播权，该使用方式的稿费包含在本刊支付的稿费中。

3、欢迎有意在本刊投放广告宣传的客户，与编辑部进行沟通联系。

4、本刊凡有印刷、装订质量问题，请及时联系编辑部进行调换。

5、编辑部常年办理邮购订业务，每本 10 元。请有意者及时到邮局补订。





生态环境部等 18 家单位印发《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》

日前，生态环境部和最高人民法院、最高人民检察院、国家发展改革委、工业和信息化部等 18 家单位联合印发了《关于推动职能部门做好生态环境保护工作的意见》（以下简称《意见》）。

制定出台《意见》，是贯彻落实习近平生态文明思想的具体实践，有利于推动职能部门更好履行生态环境保护职责、形成工作合力，进一步强化权责明晰、协调联动、齐抓共管的生态环境治理体系，夯实生态文明建设和生态环境保护政治责任。生态环境部将深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，结合新形势新任务新要求，加强工作协调和统筹衔接，会同

各地区各有关部门认真抓好《意见》贯彻落实，为新时代新征程建设美丽中国、推进人与自然和谐共生的现代化作出积极贡献。

我省召开苏南地区提升污水集中收集处理率推进会

近日，我省召开苏南地区提升污水集中收集处理率调度推进会，副省长方伟出席会议并讲话，省政府副秘书长诸纪录主持会议。

方伟指出，省委、省政府高度重视环境基础设施建设，多次作出部署安排。全省上下认真落实，一体推进污水处理提质增效、排污口排查整治和黑臭水体治理，取得了积极进展。苏南地区人口密集、产业集中，肩负加快打造现代化建设先行示范区的重大使命，要全面学习贯彻党的二十大精神，把污水收集处理作为环境治理能力提升的大事抓实抓

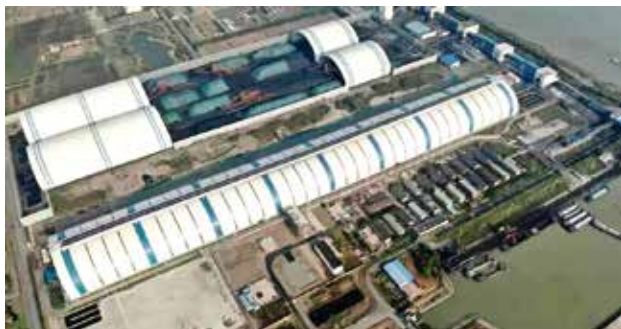
好，聚焦污水管网建设、雨污分流改造、污水处理能力建设、城镇黑臭水体治理、农村污水治理等重点任务，多措并举率先实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。要压紧压实责任，加大资金投入，健全有效机制，强化督查指导，夯实工作基础，推动水环境质量持续改善。



我省召开全省港口码头大气污染防治暨封闭式料仓建设现场会

日前，省交通运输厅、省生态环境厅在泰州联合召开全省港口码头大气污染防治暨封闭式料仓建设现场会，举行全省港口码头大气污染治理工程全面开工仪式，专题部署、专项推进港口码头封闭式料仓建设工作，推进港口码头环境基础设施建设水平进一步提升。

会议要求，要全力支持港口码头封闭式料仓建设工作。要强化审批服务，推动项目尽早落地见效。对封闭式料仓建设项目建立环评审批绿色通道，开展一对一精准指导服务，提高审批效率，依规推动项目早开工、早建成、早见效。强化政策扶持，帮助企业缓解资金压力。进一步加大绿色金融支持力度，拓宽绿色融资渠道，积极协商银行、担保平台等金融机构，为封闭式料仓建设项目争取绿色债券、绿色保险、绿色基金等支持，提供低息或限期



免息贷款，优先为封闭式料仓建设的企业提供“环保担”“环保贷”。强化激励引导，激发企业治污内生动力。对完成封闭式料仓建设且达要求的企业，依规纳入应急管控豁免名单，兑现激励措施。对治理水平较低的企业，依法依规实行严格监管，树立生态环境保护“干好干坏不一样”的鲜明导向。

(大气环境处)

省厅党组召开学习贯彻党的二十大精神专题研讨交流会

近日，省生态环境厅党组召开中心组学习会，围绕学习贯彻党的二十大精神进行专题研讨交流。会议传达学习了10月25日中共中央政治局会议精神，深入学习习近平总书记在二十届中共中央政治局第一次集体学习时的重要讲话精神，部分厅领导围绕学习贯彻党的二十大精神，联系工作实际进行讨论交流。厅党组书记、厅长王天琦主持会议，并带头交流发言。省委省级机关工委专门派员到会巡学指导。

王天琦要求，全省生态环境系统要把学习宣传贯彻好党的二十大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务，按照省委、省政府部署要求，细化学习宣传方案，迅速掀起学习贯彻热潮。全省生态环境系统各级领导干部要率先垂范，带领带动干部职工读原文、悟原理，准确把握精神要义，把思想和行动迅速统一到党的二十大精神上来、把智慧和力量凝聚到党的二十大精神确定的目标任务上来，以“志不求易，事不避难”的责任感对标对表，以“穷源竟委，惟一惟精”的劲头真抓实干，确保完成全年各项目标任务，推动全省生态环境质量持续改善，切实把学习贯彻党的二十大精神体现在具体行动和工作实效上。



省厅召开 11 月份厅务（扩大）会议

近日，省生态环境厅召开 11 月份厅务（扩大）会议，听取 10 月份全省生态环境质量形势、11 月份重点工作安排等情况汇报，审议并原则通过《江苏省农村生活污水处理设施运行维护管理办法（试行）》《关于贯彻落实生态环境损害赔偿管理规定的实施意见》《关于进一步加强总磷污染控制的指导意见》等文件，研究部署相关工作。

会议强调，必须坚持以习近平生态文明思想为指导，深入打好碧水保卫战，全面加强总磷污染的控制，持续改善水生态环境质量，为美丽江苏建设打下坚实基础。要强化工业污染治理，深化生活污水集中收集处理，狠抓农业面源污染防治，加强湖泊水库总磷污染控制力度，强化长江流域、太湖流域总磷污染控制，开展水生态保护与修复，提升水生态环境治理能力现代化水平。

会议要求，要深入学习贯彻党的二十大精神，全面、系统、准确地理解党中央的决策部署，提高政治站位、提升思想认识，围绕“协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护”这一目标，坚持问题导向，提前谋划、狠抓落实，把工作严格管理和便利化结合起来，用好激励和约束手段，确保生态环境质量不断改善，推动生态环境保护工作高质量发展。（李苑）

生态环境部举办 2022 年全国生态环境宣传教育业务培训

11 月 9~10 日，生态环境部举办 2022 年全国生态环境宣传教育业务培训，生态环境部副部长翟青作开班动员讲话，生态环境部宣传教育司司长刘友宾主持，全国生态环境系统 6 家单位作经验分享，省生态环境厅副厅长尹荣尧以《从“打开大门”到“拆除围墙”江苏以开放共享融化公众“心墙”》为题作交流发言。省生态环境系统设分会场以视频方式参会。

培训班结束后，尹荣尧组织省生态环境系统各分会场召开续会就相关工作进行部署，强调要认真学习贯彻党的二十大精神，切实将党的二十大精神

融进每一个宣传节点、宣传产品、宣传活动。在思想上“蓄满电”，紧紧围绕重点工作、特色亮点继续做好宣传，保持担当作为的劲头和争先进位的意识，系统谋划、倒排时间。在行动上“攒足劲”，保持力度不减、标准不降、干劲不松，不断推动宣教工作再提质、再提升。（陈慧 邱月玲）

我省公布第一批入河（湖）排污口整治典型案例

2019 年以来，我省先后启动长江、太湖流域入河（湖）排污口排查整治。经过各设区市政府和相关部门的共同努力，目前已完成排查、监测、溯源工作，整治取得阶段性成效，建设了一批整治示范工程。近日，省生态环境厅公布了第一批入河（湖）排污口整治典型案例：南京市鼓楼区森林湾花园小区城镇雨洪排口整治案例、昆山市仁和佳润金属制品有限公司雨水排口整治案例、南通市海门区青龙河整治案例、江阴市申港三鲜养殖有限公司水产养殖排污口整治案例。



整治后的大庙沟

省厅公布一批有奖举报典型案例

自《江苏省保护和奖励生态环境违法行为举报人的若干规定》颁布以来，省生态环境厅、省财政厅积极组织实施，指导各地有奖激励公民积极参与污染问题举报，有力查处生态环境违法行为，坚决维护人民群众的合法环境权益。近日，省生态环境厅公布 5 起有奖举报典型案例：苏州市吴中区境内非法排放水污染物案件、南京市江北新区境内恶意倾倒危险废物污染环境案件、连云港境内暗管逃避监管的方式排放水污染物案件、苏州市高新区境内私设暗管的方式排放水污染物案件、启东市境内非法排放水污染物案件。

省深入打好污染防治攻坚战指挥部办公室召开全省扬尘污染防治视频推进会

近日，省深入打好污染防治攻坚战指挥部办公室（以下简称“省攻坚办”）组织召开全省扬尘污染防治视频推进会。会上播放了全省扬尘管控情况专题片，通报了近期全省扬尘管控情况，南京、淮安、徐州、宿迁4市政府分管副秘书长分别作了交流发言。

省攻坚办副主任、省生态环境厅副厅长英剑波强调，各地各部门要深刻认识大气污染防治形势的严峻性、紧迫性以及扬尘污染防治工作的重要性、必要性，切实提升推进扬尘污染防治的主动性、长效性。要强化使命担当，认真学习贯彻习近平生态文明思想，进一步统一思想认识，提高政治站位，主动担当作为。要强化责任落实，进一步压实企业主体责任、地方领导责任、部门监管责任。要强化宣传发动，进一步丰富形式、创新方式，不断提升全社会对扬尘污染防治的了解程度和参与意识。要强化执法监管，各地对于扬尘管控要专门部署、专项推动，持续抓、反复抓，做到监管严密、执法严格、追责严肃。要强化长效机制，各地落实扬尘管控不能紧一阵、松一阵，要出台务实有效的制度性规定，同时迅速推动扬尘治理的重点向县（市、区）延伸。

省厅法规标准与科技处党支部与南京市栖霞生态环境局机关第二党支部开展主题党日活动

近日，省生态环境厅法规标准与科技处党支部联合南京市栖霞生态环境局机关第二党支部聚焦生态环境损害赔偿工作，开展了共学共建主题党日活动。支部党员干部参观了八卦洲生态环境司法修复



基地、陌上花渡生态文明教育基地，并就基层生态环境损害赔偿工作进行了深入交流。

为进一步发挥党建引领作用，省生态环境厅法规标准与科技处党支部、南京市栖霞生态环境局机关第二党支部签署共建协议，以实现党组织优势互补，以党建促进业务，合力解决生态环境保护重点难点问题，促进生态环境质量持续改善，服务生态环境高质量发展。

省厅组织老干部学习党的二十大精神

近日，厅机关离退休干部第一、第二党支部组织召开党员大会，专题传达学习了党的二十大精神 and 习近平总书记重要讲话精神。会议分别由第一支部书记厅原总工程师刘建琳、第二支部书记厅原副巡视员吴晓荣主持学习。

会议传达学习了厅党组书记、厅长王天琦在全省生态环境系统学习贯彻党的二十大精神大会上的讲话。会上，老同志们热情高涨，积极发言，紧紧围绕二十大精神，展开了深入讨论。通过学习交流，老同志们进一步认识到了党的二十大的重大意义和丰富内涵。他们纷纷表示，作为新时代的老同志，要以党的二十大精神为指引，充分发挥自身优势，努力为江苏生态文明建设“银发蓄力，赓续前行”，为谱写美丽江苏新篇章添砖加瓦。（李昶）

中日环境人才交流研修班顺利举办

日前，2022年度日本福冈县国际环境人才研修“废弃物处理与循环利用交流研讨班”以线上方式顺利举办。在为期5天的课程研修期间，省生态环境厅有关专家就我省固体废物管理与污染防治现状、废弃物处理及再生能源设备废弃后回收利用情况进行了分享介绍。日本福冈县环境部、日本环境卫生中心、九州产业大学及部分日本固废处置企业的专家，讲授了中日两国的法律和社会体系，介绍了日本政府和企业在废弃物规范处理方面的经验举措、在推动构建循环型社会等方面开展的工作。

（赵文祥）

□责任编辑 | 王园

关于人与自然和谐共生 二十大报告中这样说

中国共产党第二十次全国代表大会 10 月 16 日上午在人民大会堂开幕。习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会作报告。有关人与自然和谐共生，二十大报告中这样说：

过去五年的工作和新时代十年的伟大变革

我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态文明制度体系更加健全，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清。

新时代新征程中国共产党的使命任务

从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。

中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从二〇二〇年到二〇三五年基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强

国。未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。

推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。

我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

我们要加快发展方式绿色转型，实施全面节约战略，发展绿色低碳产业，倡导绿色消费，推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。深入推进污染防治，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，基本消除重污染天气，基本消除城市黑臭水体，加强土壤污染源头防控，提升环境基础设施建设水平，推进城乡人居环境整治。提升生态系统多样性、稳定性、持续性，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，实施生物多样性保护重大工程，推行草原森林河流湖泊湿地休养生息，实施好长江十年禁渔，健全耕地休耕轮作制度，防治外来物种侵害。积极稳妥推进碳达峰碳中和，立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，有计划分步骤实施碳达峰行动，深入推进能源革命，加强煤炭清洁高效利用，加快规划建设新型能源体系，积极参与应对气候变化全球治理。

（来源 | 新华社）

□责任编辑 | 范圣楠

站在人与自然和谐共生的高度谋划发展

回顾十年，深刻指出“我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清”；展望未来，着重强调“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。习近平总书记在党的二十大报告中总结过去、擘画未来，建设美丽中国是持之以恒的行动，加强生态文明建设是掷地有声的要求。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面加强生态文明建设，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，形成了习近平生态文明思想，为新时代我国生态文明建设提供了根本遵循和行动指南。我们坚持“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”，从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。

大自然是人类赖以生存发展的基本条件，良好生态环境是最普惠的民生福祉。生态文明建设取得的伟大成就，最能为广大人民群众直接感受到，转化为真实可感的生态环境获得感。新时代十年，全国地级及以上城市空气质量优良天数比率达到 87.5%，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁；我国地表水Ⅰ至Ⅲ类优良水体断面比例提升了 23.3 个百分点，达到 84.9%，水环境质量发生转折性

变化；我国森林覆盖率达到 24.02%，森林覆盖率和森林蓄积量持续保持双增长，人工林面积居世界首位，成为全球“增绿”的主力军……人们从畅快的呼吸、清新的空气、秀美的山河中，真切感受到对优美生态环境的需要不断被满足，真切体会到何谓“生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化”。

生态兴则文明兴。在党的二十大报告中，习近平总书记强调“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求”，并从加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和等方面作出具体部署。新征程上，我们要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，继续建设生态文明，建设美丽中国。

人不负青山，青山定不负人。全面贯彻落实党的二十大精神，坚定践行习近平生态文明思想，促进环境保护和经济发展相统一，我们一定能走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现人与自然和谐共生的现代化，让锦绣河山更加壮美，让良好生态造福人民、泽被子孙。

（来源 | 人民日报）

□责任编辑 | 范圣楠



江苏生态环境系统传达学习贯彻 党的二十大精神



10月26日，省生态环境厅召开全省生态环境系统学习贯彻党的二十大精神大会。厅党组书记、厅长王天琦主持大会并强调，全省生态环境系统要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮，紧紧围绕新时代新征程党的使命任务，深入打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续改善，更好扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。厅党组副书记、副厅长秦亚东传达了党的二十大会议精神。

会议指出，党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二

个百年奋斗目标进军的关键时刻，召开的一次具有里程碑意义的大会。习近平总书记代表第十九届中央委员会向大会所作的报告，全面总结了过去五年工作和新时代十年的伟大变革，系统阐述了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题，鲜明提出了新时代新征程中国共产党的使命任务，科学谋划了未来一个时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，具有深刻的历史洞察力、重要的理论引领力、强大的实践指导力，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取新时代中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献，必将极大推动中华民族伟大复兴，深刻影响世界历史发展进程。报告强调，要推动绿色发展，促进人与自然和谐共

生，并就加快发展方式绿色转型、深入推进污染防治、提升生态系统多样性、稳定性、持续性、积极稳妥推进碳达峰碳中和提出了明确要求，为深入打好污染防治攻坚战、推动美丽江苏建设提供了根本遵循、方向指引和行动指南。

会议指出，习近平同志任中共中央总书记、中央军委主席，这是历史的选择、人民的选择、时代的选择，是党心所向、民心所盼、众望所归，也是党之大幸、国之大幸、军队之大幸、人民之大幸，充分体现了9600多万名党员对确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位的衷心拥护和爱戴，必将激励全党全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

会议指出，近年来江苏深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对江苏工作重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入打好污染防治攻坚战，在GDP连跨6个万亿元台阶的同时，全省生态环境质量创有监测记录以来最好水平，生态环境实现从严重透支到明显好转的历史性转变，有力推动了经济高质量发展与生态环境高水平保护协同并进。第二轮中央生态环境保护督察充分肯定我省工作，认为江苏工作力度大，取得明显成效，现代环境治理体系建设走在全国前列。江苏大地发生的绿色嬗变，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，在于习近平生态文明思想的科学指引，是在省委、省政府坚强领导下，全省上下团结拼搏、砥砺奋进的结果。



会议强调，学习宣传贯彻党的二十大精神，是全省生态环境系统当前及今后一个时期的首要政治任务，要深刻领悟“五个牢牢把握”的重大要求，与深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对江苏工作重要指示精神结合起来、贯通起来，在全面学习上下功夫，在全面把握上下功夫，在全面落实上下功夫。要大力宣传党的二十大精神，特别是二十大报告提出的重大理论观点、重大方针政策、重大工作部署，形成学习宣传贯彻党的二十大精神浓厚氛围。要按照省委、省政府统一部署要求，制订详细的学习计划，组织开展宣讲活动，真正做到学深悟透、真信笃行，推动党的二十大精神深入人心、落地见效。

会议要求，全省生态环境系统干部职工要原原本本学习党的二十大精神原文，准确把握精神要义，主动在生态环境保护各项工作中对标对表，紧紧围绕建设人与自然和谐共生现代化的重大要求，大力推进生态环境治理体系和治理能力现代化建设。坚定不移全面从严治党，坚定不移推动源头治理，坚定不移强化生态保护，坚定不移严格执法督察，坚定不移推动集成改革，以决战决胜之势、必达必成之志，深入打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续改善，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展、创造高品质生活，不断满足人民群众对美好生活的向往。

厅领导，驻厅纪检监察组负责同志，厅机关、直属单位以及各设区市生态环境局及其派出机构共9000多名干部职工参加会议。

供稿 | 朱滨（江苏省生态环境厅宣传教育处）

□责任编辑 | 范圣楠

坚持文化铸魂 厚植使命情怀

——省生态环境厅加强“文化内核”建设的几点思考

文 | 周富章（江苏省生态环境厅党组成员、副厅长）

文化是精神命脉、是自信自强的重要源泉，事关前途命运和事业兴衰。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”“坚守中华文化立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓。”当前，面临深入打好污染防治攻坚战的关键时期，面对人与自然和谐共生的现代化目标，省生态环境厅深入推进“团结向善，勇毅向上”文化内核建设，把“文化内核”精髓融入“与时代同频共振、与环境休戚与共、与人民血脉相连”的生态环保铁军队伍，充分彰显文化铸魂、文化赋能作用，为推动生态环境高质量发展，提供有力的思想保证、精神动力。

推进“团结向善、勇毅向上”文化内核建设，必须领悟丰富内涵、精神实质，以“文化内核”引领文化认同、厚植为民情怀

“团结向善、勇毅向上”文化内核，贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想文化和生态文明思想，集中体现了中国传统文化向善向上的精髓，延续了江苏生态环保铁军几代人的实践探索，高度凝练了近年来江苏生态环保铁军团结一致、攻坚克难的实践精神和勇挑重担、勇于奉献的价值追求，必须深刻领悟其丰富内涵和精神实质，以此凝聚共同的价值取向和系统特色文化认同。

“团结向善”就是“凝心聚力共奋斗”。“团结”集中体现在思想上合心、感情上合弦、工作上合力、行动上合拍，“向善”是崇德求真、择善而从、乐于助人的崇高价值取向。要积极倡导“不讲私情讲党性，不讲面子讲真理”的真诚团结、“放

下私利顾大局，打破圈子谋事业”的真正团结、“实事求是敢批评，掏心见胆共奋斗”的真心团结、“饱含情怀带头干，团结各方一起干”的真情团结，将“团结向善”作为守正固本、塑造集体人格的总基调，努力形成苏环铁军强大的组织凝聚力和社会引导力。

“勇毅向上”就是“克难攻坚争上游”。“勇毅”集中体现在坚持正义、勇于担当、坚韧不拔、刚柔相济工作作风。“向上”是争作贡献、争当标兵、争创一流的崇高精神境界。要积极培育“捍卫党性原则，捍卫人民利益”的坚定意志、“无私才能无畏，无私才敢担当”的坦荡胸怀、“一不怕苦与累，二不怕得罪人”的硬朗气质、“摒弃不敢作为，根治软骨病”的果敢作风、“不说大话不邀功、不怕吃苦不偷懒”的高贵品质，建设“守正、威严”的铁军队伍，努力形成江苏生态环保铁军强大的任务执行力和攻坚克难力。

推进“团结向善、勇毅向上”文化内核建设，必须聚焦以文立心、培根铸魂，让“文化内核”铸入灵魂、融入血脉

推进“团结向善、勇毅向上”文化内核建设，就是要把“不忘初心、牢记使命”政治信念融于能战善战的铁军队伍灵魂血脉，引领江苏省生态环保铁军队伍以文立心、培根铸魂，以强烈的历史主动精神投身生态文明建设。

要以“文化内核”立心铸魂。面对新挑战新使命，全省生态环境系统必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想，深刻领悟“两个确立”的决定意义和实

践要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，争做习近平生态文明思想的坚定信仰者和忠实践行者。及时出台“全省生态环境系统‘团结向善、勇毅向上’文化内核建设的指导意见”和“江苏省生态环境系统文化修为引导”配套文件，系统阐述“文化内核”建设的指导思想、基本原则、内核涵义和主要任务，明确“文化内核”建设的任务表、路线图，规范多层次、多角度、全方位、多维度的学习宣传贯彻方式，强化对“团结向善、勇毅向上”和“文化修为引导”内涵的掌握和理解，筑牢新时期生态环保铁军的信念根基。

要以“文化内核”锤炼作风。结合“文化内核”建设，大力加强作风建设，坚决纠正形式主义、官僚主义，特别是针对基层少数干部职工工作中存在的不敏、不敢、不实、不会、不公等作风问题，通过开展学习教育、专题辅导、主题征文等形式，教育干部职工立志为党分忧、为国尽责、为民奉献，增强干部职工自信自强、守正创新、踔厉奋发、勇毅前行的价值取向，不断提高各级党组织的凝聚力、战斗力，着力打造一支政治强、本领高、作风硬、敢担当的生态环保铁军，筑牢“功成不必在我、功成必定有我”的勇毅担当精神。

要以“文化内核”激励担当。紧贴“十四五”全省生态环境发展规划目标擎旗聚力，围绕重点任务着力塑造集体人格，把“文化内核”建设融入推动生态环境高质量发展全过程，融于江苏生态环保铁军队伍守正创新的精神命脉。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重的原则，旗帜鲜明地为敢作善为、不谋私利的干部撑腰鼓劲，以强化正向激励和人文关怀为“突破口”，为干部职工排忧解难，在选树先进、选拔重用、考核奖励等方面量化激励标准，在学历深造、专业培训、情感关怀等方面给予关心帮助，全面提升江苏生态环保铁军履职尽责能力，适时组织开展环境执法、监测、应急、核与辐射管理等技能竞赛活动，增强不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。

推进“团结向善、勇毅向上”文化内核建设，必须聚焦以文弘业、奋楫扬帆，把“文化内核”内化于心、外化于形

生态文化是人与自然和谐相处、协同发展的文化。要按照“尊重自然，人与自然和谐”的要求，深入推进“团结向善、勇毅向上”文化内核建设，把文化内核基因融入治污攻坚的生动实践，推动生态环境治理体系和治理能力现代化持续提升。

坚持把“文化内核”建设融于生态文明建设，以新发展谋篇布局。自觉站在“五位一体”战略高度，把准战略方向，抢抓战略机遇，在新发展格局中践行文化自觉，坚定不移推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，全力以赴推进精准治污、科学治污、依法治污，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把绿色低碳发展、改善生态环境质量、建设优美人居环境与加强“文化内核”建设相融合，积极推进省“十四五”生态环境基础设施建设规划落地见效，开展全域“无废城市”建设，建立健全“无废城市”建设指标体系，加快建设完善污水收集管网，补齐固废综合治理基础设施短板，提高生态环境数字化管理水平，提升生态环境治理水平，把“绿水青山”建得更美，助力“金山银山”做得更强。

坚持把“文化内核”融于美丽江苏建设，以新理念引领方向。以文化建设为事业立心、为生态立命，更大力度持续改善生态环境质量，将生态环境质量“提质增效”作为衡量全系统文化建设成效的重要标准，聚焦省党代会确立的生态环境质量“3090”目标，强化“三线一单”成果应用，严守生态环境准入门槛，坚决遏制“两高”项目盲目发展，全面推进蓝天、碧水、净土保卫战，切实解决人民群众“急难愁盼”的生态环境问题，用实际行动让蓝天白云成为常态、绿水青山触手可及。

坚持把“文化内核”融于勇挑大梁重任，以新优势开拓创新。文化的生命力在于继承与创新的统一。省委书记吴政隆在省委工作会议上强调：敢为善为，坚决担起“勇挑大梁”重大责任。各级生态环境人要以“濯污扬清、只此青蓝”的境界，扭住源头治理不放松，在打好源头治理的主动仗、主攻

仗中“勇挑大梁”，围绕减污降碳协同增效，积极参与全国碳交易市场建设，推动碳普惠体系建设，加快低碳零碳负碳重大关键技术攻关突破，进一步深化“厅市会商”和“金环对话”机制，主动做好重大项目环评服务，有效服务“六稳”“六保”，打造服务外企“绿桥”品牌，完善绿色金融产品，帮助中小企业解决融资难、融资贵等问题，着力构建“亲”“清”新型政商关系，推动绿色转型始终走在前列，发展更有质量、更可持续。

推进“团结向善、勇毅向上”文化内核建设，必须聚焦以文培元、明德至善，用“文化内核”凝心聚力、固本强基

习近平总书记强调：“要善于把弘扬优秀传统文化和发展现实文化有机统一起来”。为更好地从优秀传统文化中汲取精神力量，不断激发全省生态环境系统干部职工干事创业的积极性，必须以“文化内核”建设为支点，凝聚共同的价值取向和系统特色文化认同，厚植文化底蕴，陶冶高洁操守，培育鲜明气质，持续锻造生态环保铁军队伍，更好服务生态环境高质量发展。

强化党建引领，用“文化内核”培植精神家园。以红色党建引领绿色发展，弘扬伟大建党精神，牢固确立以“党建文化+文化内核”为主题，采用图文并茂的形式，努力营造“处处是课堂、时时受教育”的环境氛围，积极推动基层党组织创新创建党建“文化墙”，充分发挥文化的渗透力、影响力、凝聚力和感染力。深入抓好模范机关建设，推进党支部分类达标定级，指导配强党建分管领导和党务干部，加强党建联盟，推动全系统“生态文学”创作培训，用好“生态美学”大讲堂，发挥“扬子江文学驿站”等载体作用，共同书写“长江大保护”“太湖治理”取得的新成就，不断提升党建引领力，进一步激发生态环保铁军职业意愿、道德情感，丰富系统文化精神家园。

强化价值认同，用“文化内核”培塑集体人格。文化认同的核心是价值认同，要把“团结向善、勇毅向上”文化内核塑造成生态环保铁军集体人格，

锻炼工作作风，强化日常养成，提高责任意识，增强服务效能。积极运用新闻主流媒体、微信公众号、抖音、在线讲堂等形式，讲好“生态环保故事”，充分利用“国际生物多样性日”“生态环保宣传教育周”为载体，开展生态环保大使遴选，鼓舞和汇聚深入打好污染防治攻坚战的精神力量。通过开展“三会一课”、每季度分层、分类的典型座谈会、集体生日会和谈心谈话，以及“最美生态环境工作者”“最美家庭”“污染防治攻坚巾帼标兵”“生态环境保护先锋行动队”评比等活动，在争先创优中大力强化价值认同，培塑集体人格品质，做到生态环保系统文化无处不在、处处入心。

强化宗旨意识，用“文化内核”推动为民服务。面对人民群众对生态环境的期待新要求，必须进一步筑牢江苏生态环保铁军全心全意为人民服务的宗旨意识，积极培育壮大全省环保社会组织联盟、青年环保公益社团联盟和志愿者服务队伍，持续深化“江苏省美境行动”“环境守护者”等品牌项目，综合运用“12369投诉举报平台”“厅长我留言”信箱、“企业环保接待日”、市民服务热线等渠道，及时回应社会和人民群众关切的问题，着力将工作从“问题追着我们改”转变为“我们追着问题改”，不断放大文化内核建设的社会效益，深入打好污染防治攻坚战，提升人民群众对生态环境的获得感、幸福感。

强化廉政管理，用“文化内核”筑牢自律堤坝。加强廉政文化建设，是“文化内核”建设的重要内容，是加强全面从严治党的核心和关键，必须认真学习贯彻中央“八项规定”精神，驰而不息纠“四风”、树新风。要以建设“廉洁机关”为目标，加强廉政教育，经常性组织“以案明纪、以案释法、以案促改”警示教育，引导干部职工心有所戒、行有所止。动态开展廉政风险隐患排查，紧盯重点领域，落细落实廉政风险隐患防控措施。强化执纪监督，持续开展纪律巡察，查找政治偏差，用好“政治体检”，最大限度防止权力滥用、压缩“寻租”空间，确保干部职工不掉队，生态环境事业不蒙尘，把高洁正直、正气凛然、敢于担当、勇于执法的品行融入生态环保铁军队伍。 □责任编辑 | 范圣楠

习近平法治思想在江苏的生动实践主题调研——

依法监测 精准服务

助力全省生态环境质量提质增优持续向好

文 | 单阳（江苏省环境监测中心党委书记、主任）

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。近年来，江苏省环境监测中心（以下简称“中心”）认真学习贯彻习近平法治思想，深刻领会习近平总书记提出的全面依法治国“十一个坚持”重大意义，不断增强依法监测的思想自觉、政治自觉、行动自觉，中心在省生态环境厅和中国环境监测总站的关心指导下，先后通过出台《江苏省生态环境监测条例》等法律法规和大气、水质监测管理办法，建立健全全省依法监测管理体系，确保环境监测数据“真、准、全、快、新”，同时积极研发新污染物监测技术，为协助公安、司法部门执法鉴定取证发挥了关键作用，为依法打赢污染防治攻坚战提供了重要保障。今年1~10月，全省PM_{2.5}浓度为29.7微克/立方米，同比下降0.7%；地表水国控断面达到或优于Ⅲ类的比例达到90.0%，同比改善9.0个百分点，继续保持高质量改善的良好态势。

制定管理规范，健全责任体系，确保监测有法可依

近年来，中心积极配合省生态环境厅率先出台《江苏省生态环境监测条例》，积极编制并由上级部门印发《关于进一步做好预防国控水质自动监测站人为干扰干预工作的通知》《江苏省地表水环境质量手工监测管理规定（试行）》《江苏省地表水自动监测站运行管理办法（试行）》等一系列规范性文件，为杜绝人为干扰干预、弄虚作假行为提供了上位法和管理依据。为加强移动源污染，编制并由上级部门印发《江苏省机动车遥感监测系统建设及运行管理技术要求（试行）》《江苏省机动车排放检验机构环保信用监管暂行办法》。配合省生态环境厅修订《江苏省机动车和非道路移动机械排气

污染防治条例》，现已通过省人大常委会一审。

加强执法溯源，强化区域质控，确保数据真准全

依法追溯污染源，全力保障提质增优，推动蓝天指数实现同比好转。一是实施精准溯源。配合全省大气治污攻坚行动，开展走航监测，优化走航线路，综合运用多重科技手段，锁定非法排污企业或排放高值区域。二是深入开展典型行业分析。提出化工行业“两苯两烯”VOCs活性物质管控、夜间大气污染管控等重要建议，在大气污染执法管控实践中得到有效应用。三是强化科学预报研判，365天全年无休持续开展预报会商，及时预警污染过程，试点短临预报，及时指导地方开展管控，有力支撑污染治理。四是加强数据规范化审核归集。完成全省4572个大气网格站点近1.19亿个数据的审核归集，及时提供管控与治理建议。

充分发挥华东区域质控中心的作用，积极参与国家区域和城市大气监测质控检查。一是发挥监测技术龙头的权威作用。中心作为国家华东区域质控中心，受中国环境监测总站委托，对华东区域六省一市及西北地区4个省的国控城市空气站第三方运维管理开展抽查，今年以来，已检查24个站点。二是做好臭氧等关键指标的量值溯源服务。中心作为华东地区臭氧监测的“量值溯源”的“源头”（SRP52号），每年为华东地区省级环境监测中心、第三方运维机构、省驻市监测中心等单位开展臭氧量值传递工作，有效提升区域内臭氧自动监测的质量控制水平，确保华东地区臭氧监测准确性和可比性。三是构建“1+13”大气超级站监测网，形成覆盖全省颗粒物组分和光化学组分深度监测网络。

常态化开展省控水质自动站监督检查，重点加强省控水站数据质量管理。一是夯实业务工作基础。编制《全省水质自动站质控检查工作方案》，对省控水质自动站进行常态化的运维质量检查。二是创新检查手段。疫情期间，采用远程视频的方式，对水站运维开展远程质控检查工作，确保省控水站运维质量。三是强化二级质控。每年组织各驻市监测中心对省控站点开展监督检查。四是全面保障国省控断面水质提优。通过定期对水质自动监测质控结果进行抽查复核，确保国控、省控水质监测断面监测数据的准确性和代表性。

摸清基层依法监测家底，开展全省环境监测站依法监测履职能力调查评估。为摸清全省各地监测能力家底，中心组织开展对全省县（区）监测站监测能力考核评估，编制“江苏省设区市生态环境局所属县（区）环境监测站能力调研情况报告”，积极提升基层部门依法监测和履职的能力水平。

严查弄虚作假，服务社会大众，保障环境管理大局

积极开展江苏省环境类第三方检验检测机构监测质量专项检查。对全省生态环境监测机构进行“双随机、一公开”专项监督检查，在监督检查中，组织两组专家对苏州、无锡、徐州、宿迁4市进行现场监督检查，汇总监督检查结果，协助起草专项监督检查通报。

积极加强全省生态环境监测机构规范化管理。配合省生态环境厅开展江苏省生态环境监测第三方专业化服务机构环保信用监管工作，起草编制《江苏省生态环境监测第三方专业化服务机构环保信用监管办法》，进行专家论证并在全省征求意见。先后举办4期“预防人为干扰干预监测工作机制”培训班，在全省逐步建立起预防人为干扰的巡查机制和惩治数据弄虚作假的责任体系。

服务社会公众，做好监测报告技术仲裁和行政复议。针对社会公众提出的技术规范类、监测法规类业务咨询问题，中心按照审慎、准确、及时的原则，依法依规、有理有据逐一一对问题进行耐心解答，今年以来已书面回复了107件，在环境管理部门与

企业、社会大众之间，架设了一座顺畅沟通的桥梁。

积极配合执法行动，联合检察院和公安部门，为调查处置提供科学依据

配合省生态环境厅执法局开展异味扰民执法检查。中心多次派员参加省生态环境厅“四不两直”行动和现场执法行动，积极开展企业及园区“异味、恶臭”嗅辨、取样和定性定量分析，提供了科学依据。保障了企业及化工园区周边居民生活质量。

利用信息化手段提升移动源排气污染精准管控能力。一是狠抓机动车排气检验机构检测不规范问题。今年以来，已在全省开展2030家检验机构监督检查，处罚违规机构216家，完成全省88家检验机构现场监督检查，发现40家检验机构涉嫌弄虚作假，发出通报9份。二是进一步完善江苏省机动车排气监管系统机动车排放检验“大数据预警”功能。今年以来，协助取证并移交38家检验机构联网核查违法线索。三是完善全省机动车超标排放信息数据库。通过路面遥感（黑烟）监测发现的超标车辆，通过车牌号，倒查年检机构，实现“遥测超标—锁定车牌号—追溯年检机构责任”管理闭环。

用先进分析技术为公安部门侦破“新型精神活性物质”案件提供依据。积极研发一氧化二氮（笑气）等特殊物质的检测技术，2021年2月，在接到某单位紧急送交的4个暗访样品后，中心第一时间对样品中的未知成分进行检测分析，准确出具检测结果，为公安部门依法侦破新型精神活性物质案件提供重要证据。

创新省生态环境厅与省检察院联动合作机制。与江苏省检察院检验检测部门建立合作，开展生态环境类司法仲裁领域研究，组织检验检测技术人员大比武、大练兵，为检察院公益诉讼提供技术支持。

中心将一如既往地贯彻落实习近平法治思想，牢固树立法治观念，严格坚持依法监测，不断完善环境监测领域的规章制度和法律法规，为江苏生态环境监测工作“争当表率、争做示范、走在前列”、谱写“强富美高”法治新江苏作出新的贡献。

□责任编辑 | 范圣楠

《习近平生态文明思想学习纲要》主题征文——

奋力谱写淮安绿色高地建设新篇章

文 | 杨凯（淮安市生态环境局党组书记、局长）

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的高度，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，创造性地提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代生态文明建设的根本遵循和行动指南。作为淮安市生态环境系统的党员干部，理应带头学好用好《习近平生态文明思想学习纲要》，学思践悟、知行合一，勇做习近平生态文明思想的坚定信仰者、忠实践行者、不懈奋斗者，在建设人与自然和谐共生的现代化征程中砥砺前行，奋力谱写淮安绿色高地建设新篇章。

提高政治站位、扛好时代使命。党的二十大吹响了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的号角，将人与自然和谐共生的现代化作为中国式现代化的重要内涵和本质特征，明确到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。对生态环境人而言，既感使命光荣，又知责任重大。始终牢记生态环境保护工作是一项业务性很强的政治工作，把学习贯彻《习近平生态文明思想学习纲要》作为深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体行动，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，心怀“国之大者”，保持战略定力，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平生态文明思想伟大旗帜，坚决扛起新时代生态文明建设的政治责任，努力推动习近平生态文明思想在淮安大地落地生根、开花结果。

把握核心要义、做到内化于心。习近平生态文明思想系统阐释了人与自然、保护与发展、环境与民生、国内与国外等关系，集中体现为“十个坚持”，内涵丰富、博大精深，是指导新时代推进生态文明

建设、实现人与自然和谐共生现代化的强大思想武器。我们要以学习贯彻《习近平生态文明思想学习纲要》为契机，把习近平生态文明思想放到习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系中，放到新时代生态文明建设的伟大实践中深入学习把握，特别是结合党的二十大关于人与自然和谐共生现代化的最新战略安排，全面系统学、深入思考学、联系实际学，准确理解习近平生态文明思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，不断提高认识问题、分析问题、解决问题的政治能力、战略眼光和专业水平，更好地运用其立场、观点、方法指导新时代淮安的生态文明建设和生态环境保护工作，努力做到知其然、知其所以然、知其所以必然。

聚焦和谐共生、见诸实际行动。党的二十大明确了新时代生态文明建设的战略任务，总基调就是推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，为我们指明了方向、规划了路径、提供了遵循。淮安与全省各地一样，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解，与人民群众对优美生态环境的期待还有一定差距。我们要自觉用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作，围绕建设人与自然和谐共生现代化的重大要求，紧盯“绿色高地、枢纽新城”发展定位，以建设大运河“百里画廊”为引领，深入开展秋冬季空气质量改善六大行动、生态碧水三年行动等，加快推进“无废城市”建设，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平，切实解决群众身边的突出生态环境问题，牢牢守住“生态环境质量只能更好、不能变坏”的底线，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，将淮安打造成江苏“美丽中轴”和“绿心地带”明星城市，把周总理的家乡建设得更加美好。

□责任编辑 | 吴蔚

《习近平生态文明思想学习纲要》主题征文——

创新发展理念 推动经济与环境协调发展

文 | 吕超（淮安市生态环境监测监控中心）

创新发展注重的是解决发展动力问题，协调发展注重的是解决发展不平衡问题，绿色发展注重的是解决人与自然和谐共生问题，是新发展理念的重要组成部分。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。绿色发展与创新发展、协调发展、开放发展、共享发展相辅相成，是高质量发展的必然要求。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。通过对《习近平生态文明思想学习纲要》（以下简称《纲要》）的学习，深刻领会习近平生态文明思想的精神实质、丰富内涵和实践要求，做忠实的践行者，切实把学习成效转化为保护生态环境的生动实践。

生态文明发展，谱写精彩篇章。10年来，在习近平生态文明思想的科学指引下，我国以年均3%的能源消费增速支撑了平均6.6%的经济增长。全国地级及以上城市PM_{2.5}年均值由2015年的46微克/立方米降至2021年的30微克/立方米，成为全球大气质量改善速度最快的国家。全国地表水优良断面比例达到84.9%，接近发达国家水平；全国土壤污染风险得到基本管控。生态文明建设实现了“六个全球之最”，两个“世界第一”。其中，全国可再生能源开发利用规模、新能源汽车产销量位居世界第一；我国风、光、水、生物质发电装机容量位居世界第一。生态环境保护成就得到国际社会广泛认可，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

践行生态文明，绘画美丽环境。当前，我国社会主义主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。坚持以人民为中心的发展思想，想为民所想，急为民所急。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，切实解决人民最关心的突出环境问题，让人民呼吸上新鲜的空气、

喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境，是我们建设生态文明的主要目标。作为生态环境保护践行者，我们必须清醒地认识到保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，深刻领会新发展理念，在思想上和行动上始终同党中央保持一致，全面推进减污降碳，绿色发展。要坚定做生态环境保护捍卫者。立足本职，爱岗敬业；坚定做生态环境保护铁军。敢于担当，乐于奉献；坚定做生态环境保护忠诚卫士。敢于动真碰硬，解决群众最关心的环境突出问题，向人民群众交出满意的答卷；坚定理想信念。坚持以人民为中心的发展理念，把保护生态环境放在重要位置；提高战略思维能力。始终把生态环境保护和高质量发展有力结合，统筹兼顾，共同发展。提高综合行政执法能力。综合运用行政、科技等多种手段治理生态环境，做到真干、实干、敢干。

创新发展理念，全面协调发展。创新是引领发展的动力，创新发展理念才能实现经济社会与环境保护的协调统一。创新发展理念，推动经济与环境协调发展需要优化产业结构调整。从源头上防治，淘汰落后产业；优化国土空间规划。划定生态保护红线，严格保护耕地，不搞大开发；优化资源配置。科学配置，综合循环利用，推动绿色低碳发展；优化区域生态环境。推动绿色低碳核心技术开发，培养新型环保技术人才；加强考核制度。制定严明生态环境保护责任制度，建立生态文明建设考核目标，严格落实企业主体责任和政府监管责任，健全生态环境监测与评价制度，实行生态环境损害终身追究制；加强生物多样性保护。制定生物多样性保护措施，筑牢生态环境保护屏障，顺应自然，尊重规律，实现人与自然、经济与环境协调发展。 □责任编辑 | 范圣楠

《习近平生态文明思想学习纲要》主题征文——

志不求易 事不避难

文 | 李子军 宗卫平（江苏省扬州环境监测中心）

目前，生态环境质量持续好转，出现了稳中向好趋势，但成效并不稳固，正处于“压力叠加、负重前行”的关键期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的“窗口期”，我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎，才能更好地还人民群众“蓝天白云、清水绿岸、鸟语花香”的景象。

党建引领、融合发展。江苏省扬州环境监测中心党总支充分发挥战斗堡垒作用，而一群聚焦“重振雄风，再创辉煌”奋斗目标的共产党员，履行着“团结向善、勇毅向上”的庄严承诺，始终不渝地守护生态环境质量安全，用当之无愧的先锋模范作用，踔厉奋发、勇毅前行，不忘初心、牢记使命，一切以人民为中心，心怀“国之大者”，担负起生态文明建设的政治责任，确保党中央关于生态文明建设各项决策部署落地见效。

减污降碳、协同增效。我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向，推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型的阶段。针对各县（市、区）环境监测站碳排放监测仪器设备不足、监测人员对仪器设备操作不熟练等问题，积极谋划，不等不靠，从“实打实”培训、“面对面”演示、“手把手”教学、“一对一”指导入手，主动联系具有代表性的火电、钢铁、化工等行业，对仪器操作、实样监测等环节分步骤、分单位严抠细训，以实际行动助力实现“碳达峰、碳中和”目标。

创新机制、强化溯源。着力破解“硬骨头”问题，创新采用“手工+无人机+船载走航”的方式，先后对古运河、秦栏河、扬州化工园区、河口大桥等断面，采取“实、新、快”的思路开展溯源监测行动，查找突出问题180余个，编制专项溯源分析报告29份，为解决群众关注环境热点、难点、堵点问题提供支撑。创新采用“水陆空”三方位溯源监测技术的综合应用，是扬州市生态环境监测铁军的“全军集合、实战展示”。

蓝天白云、繁星闪烁。面对当前生态环境质量的复杂形势，大气专班不断创新工作机制，排兵布阵，挂图作战，全力开展扬州市国控站点周边大气污染问题巡查，采用“无人机+铁脚板”的巡查方法和“晨会+巡查+回头看+日报”的巡查机制，不分昼夜、连续奋战，累计出动613人次，发现污染问题272个，确保用“真、准、全、快、新”的监测数据，为大气持续改善和精准管控提供技术支撑。

清水绿岸、鱼翔浅底。黑臭水体是人民群众反映最强烈的水环境问题，为在第一时间掌握水质数据变化情况，进一步分析问题断面的水质状况以及查找污染原因，建立“采样监测+断面巡查+超标溯源”的机制，从严从实对扬州市建成区黑臭水体开展监督监测，今年以来，累计出动监测人员180人次，报送监测数据4500个，为黑臭水体持续改善注入了“强心剂”。

鸟语花香、美丽乡村。根据《2022年江苏省土壤环境监测工作技术要求》，对扬州市一般风险监控点26个，重点风险监控点6个，共计32个国家网土壤环境监测点位中的土壤理化指标、无机污染物、有机污染物和特征污染物等89项因子开展全面监测分析，为土壤污染防治精准施策和生态环境质量改善提供技术支持。

《习近平生态文明思想学习纲要》简明扼要、系统全面阐释了习近平生态文明思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、理论贡献和实践要求，是新时代我国生态文明建设的根本遵循和行动指南。作为生态环境监测人，要坚决发扬“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的生态环保铁军精神，以“案无留牍、日清日高”的执着和定力，身体力行、真抓实干，助力推动环境监测高质量发展，争做习近平生态文明思想的积极传播者和模范践行者。

□责任编辑 | 范圣楠

书写新时代美丽江苏建设新篇章

“十三五”以来，在江苏省委、省政府的坚强领导下，全省生态环境系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对江苏工作重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义和实践要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，胸怀“国之大者”，坚决扛起生态环境保护政治责任，深入打好污染防治攻坚战，有力推动全省生态环境质量实现由严重透支到明显好转的历史性转变，生态环境质量创有监测记录以来最好水平，在连续两轮国家污染防治攻坚战考核中均获得优秀等级。在全省地区生产总值连跨4个万亿级台阶的同时，去年PM_{2.5}首次以省为单位达到国家二级标准，长江干流江苏段水质连续4年保持Ⅱ类，太湖湖体总磷、总氮、藻密度达到近10年来最好水平。今年上半年，中央第二生态环境保护督察组对江苏开展了督察，充分肯定我省生态环境保护工作成效，指出江苏“工作力度大，取得明显成效”“现代环境治理体系建设走在全国前列”。

尽管生态环境质量持续改善，经济结构持续调优，但江苏省情特殊，产业密集、城镇密集、人口密集，以占全国1.1%的国土面积，承载了约占全国6%的人口，创造了超过全国10%的GDP，生态环境“超载”、环境成本“透支”的现象尚未得到根本缓解，生态文明建设和生态环境保护仍处在滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，推动生态环境质量改善由“量变”到“质变”，实现人与自然和谐共生的现代化，还需要付出更多努力。站在奋进“第二个百年奋斗目标”的新起点上，全省生态环境系统将深入践行习近平生态文

明思想，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实省第十四次党代会部署要求，切实履行“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，坚决担起“勇挑大梁”的重大责任，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以生态环境高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，奋力谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。

推动绿色低碳高质量发展

牢固树立生态环境承载力硬约束意识，强化“三线一单”成果应用，推动碳排放评价、环评、能评融合，建立项目环评审批与区域环境质量改善挂钩的机制。严守生态环境准入门槛，落实产业准入负面清单，坚决遏制“两高”项目盲目发展。坚持先立后破，持续实施“减煤”行动，有序组织和推动钢铁、石化、化工、有色、建材、纺织、造纸、皮革等行业绿色化改造。完善清洁生产审核激励机制，推动企业主动开展清洁用能改造、治污设施提标改造，支持重化产业清洁化改造。推动实施“绿屋顶”计划、“绿色车轮”计划，大力发展节能环保、清洁能源等绿色产业，推动构建绿色供应链。落实与减污降碳成效挂钩的财税政策，完善碳排放“双控”目标完成情况评价制度，将碳达峰年度目标完成情况纳入高质量发展、污染防治攻坚战成效考核内容以及省生态环境保护督察范围，压紧压实“党政同责、一岗双责”。

深入打好污染防治攻坚战

治气上，狠抓PM_{2.5}和臭氧“双控双减”，持

续开展夏季臭氧污染防治攻坚、秋冬季大气污染防治综合治理攻坚。大力推进石化、化工、水泥等行业超低排放改造或深度治理，推动钢结构、包装印刷等行业实施低 VOCs 原辅材料替代，实施“清洁城市行动”。建立健全“嗅辨”制度，推动建设“无异味”园区。治水上，坚定不移做好长江大保护，持续解决“重化围江”问题，严格落实长江“十年禁渔”任务。实施新一轮太湖治理，高水平实现“两保两提”，努力将太湖打造成全国湖泊治理的标杆。加强跨省界河湖联防联控，确保南水北调江苏段清水北送。开展全域入河排污口排查溯源整治，推进涉磷涉酚企业专项整治。巩固城乡黑臭水体治理成效，全面开展农田排灌系统和水产养殖池塘生态化改造。开展“美丽海湾”建设，推进入海排污口监测溯源整治，持续削减近岸海域污染物。治土上，加强土壤污染状况调查结果应用，建立疑似污染地块和污染地块清单，健全污染地块再开发利用联动监管机制。启动地下水调查评估工作，摸清重点区域、重点污染源地下水环境质量，构建分区管控体系。治废上，全面推动全域“无废城市”建设，完善危废全生命周期监管系统，加快危废集中处置设施建设，深化安全环保联动机制，扎实推进危废等安全专项整治三年行动。

加强生态系统保护修复

统筹山水林田湖草沙一体化保护和修复，实施重点区域生态保护和修复项目，深入推进生态安全缓冲区、“生态岛”试验区建设。强化生态保护监管，完善自然保护地、生态保护红线、生态空间管控区域监管制度，健全生态监测网络。实施生物多样性保护重大工程，建立生物遗传资源获取与惠益分享机制，完善生物多样性监测网络和评估体系，开展周期性调查。加强城市生态建设，完善城市绿色生态网络，科学规划、合理布局城市生态廊道和生态缓冲带，建设人与自然和谐共生的美丽城市美丽田园。开展生态改善、环境扩容、碳汇提升等方面效果综合评估，不断提升生态系统碳汇与净化功能。

推进生态环境治理现代化

全面推进生态环境治理体系和治理能力现代化试点省建设。健全法规标准。开展应对气候变化地方立法研究，研究制（修）订一批生态环境质量标准、污染物排放标准、生态环境监测标准、生态环境管理技术规范等地方标准，完善标准规划、制定、评估、奖惩全流程工作机制。提升基础能力。实施《江苏省“十四五”生态环境基础设施建设规划》，动态充实重点项目库，加快提升监测监控、应急处置、污染物收集处理、清洁能源供应“四个能力”。用好城镇区域水污染物平衡核算结果，推动污水集中收集处理率按照每年约 5% 的目标稳步提升。加快补齐固废综合治理基础设施短板。完善“天地空”一体的生态环境监测体系，持续开展新污染物调查监测与研究。强化监督执法。加强督察制度建设，主动与巡视巡察对接，抓好第二轮中央生态环保督察、全国人大执法检查反馈问题，以及最新国家长江经济带警示片披露问题整改，扎实有序推进省级督察工作。提升数字化监管水平，大力推进“非现场”执法，做到“有案必查、无事不扰”。加强政策创新。统筹兼顾政府、企业、社会各方诉求，寻求多重目标下的动态平衡。充分用好“环保贷”“环保担”等绿色金融产品，采取贴息、奖补等方式直补企业，为更多中小微企业创造转型升级和扩大投资的机会。深化绿岛项目建设，帮助更多企业降低治污成本。大力培育绿色发展领军企业，进一步增强示范带动效应。深入开展工业园区污染物排放限值限量管理，加快建立总量指标储备机制以及与生态环境质量改善和减污扩容工程成效挂钩的统筹分配机制，优化基于环保信用的差别水电价和绿色信贷政策，更好激发各类主体治污减排的内生动力。加快构建生态产品可持续经营开发模式，大力推广生态环境导向的开发（EOD）模式，推动生态产品价值实现。加大宣传力度。深入宣传贯彻习近平生态文明思想，广泛凝聚社会共识，积极动员公众参与，构建环境治理全民行动体系，为建设美丽江苏筑牢坚实社会基础。

□责任编辑 | 吴蔚

治水之路 非凡十年

水，是江苏的生态之魂。集江河湖海于一体，水域占国土面积的17%、居全国之首，是典型的平原水乡。长江横贯东西，太湖、洪泽湖镶嵌南北，河网密布、湖泊星罗，水污染防治任务繁重。

党的十八大以来，习近平总书记多次到江苏考察、在2013年全国两会期间参加江苏代表团审议，亲自擘画了“经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高”新江苏的宏伟蓝图，赋予了江苏“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”新的重大使命。

沿着习近平总书记指引的方向，江苏深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚持以水生态环境质量改善为核心，不断提升系统化治理思维，精准施策、标本兼治、铁腕治理、联合攻坚，以最坚定的决心和最有力的举措开展水污染防治行动，推动全省水生态环境保护发生了重大转折性变化。2020年，习近平总书记视察江苏，用“沧桑巨变”充分肯定我省长江生态环境整治成效。2019年，栗战书委员长来苏开展执法检查，认为江苏“水污染防治力度大、成绩也很大”。

治理体系不断完善

这十年，省委、省政府主要负责人率先垂范、履职尽责。考评体系中生态环境指标考核权重大幅增加，水污染防治体制机制建立健全，逐步完善的政策法规体系，进一步撑起了江苏水污染防治的“四梁八柱”。

分门别类、急用先立，太湖、长江、通榆河等水污染防治条例，饮用水、湖泊、水库等保护以及农业农村、船舶港口、渔业养殖类污染治理等单项性法规，在各自领域各尽其长。

2021年出台的《江苏省水污染防治条例》，是江苏省水污染防治领域一部总纲性的地方性法规，填补了水污染防治综合性立法的空白。目前现行生

效的地方涉水法规共29部，体现了“先分后总、总分并存”的立法思路，水韵江苏特色浓厚。

江苏修订出台了严于国家标准的《太湖地区城镇污水处理厂及重点工业行业主要水污染物排放限值》《太湖流域池塘养殖水排放标准》，将总氮、总磷排放限值收严20%~40%。在全国率先出台钢铁工业废水中铈污染物、纺织染整工业废水中铈污染物排放地方标准。2019年，省政府出台《江苏省生态环境标准体系建设实施方案（2018-2022年）》，计划用5年时间，制（修）订100项生态环境方面的标准规范，其中涉水标准29项。2021年发布的《池塘养殖尾水排放标准》，填补了我省水产养殖强制性排放标准的空白。

“山水林田湖草沙是一个生命共同体”，江苏坚持规划引领，统筹编制实施重点流域水生态环境保护规划，长江、淮河、太湖流域专项规划，每年制定年度水污染防治工作计划，按照水环境质量“只能更好，不能变坏”的原则，明确水环境质量目标并分解任务。“十三五”期间，出台《江苏省水污染防治工作方案》，在全省“1+3+7”污染防治攻坚战体系中，浓墨重彩突出水污染防治，制订长江保护修复、太湖治理、城市黑臭水体整治、饮用水源地保护、农业农村污染防治等5个攻坚方案。

从“十三五”的坚决打好污染防治攻坚战，到“十四五”的深入打好污染防治攻坚战，江苏的污染防治攻坚方向不变、力度不减，“1+5+10”政策体系的建构，推动治污攻坚各项措施走深走实。碧水保卫战、长江保护修复攻坚战、太湖流域综合整治攻坚战、黑臭水体治理攻坚战、海洋生态环境综合治理攻坚战、农业农村污染治理攻坚战，正徐徐图之。

治理能力不断提升

这十年，江苏以推动制度创新为关键，以强化能力建设为基础，系统谋划，集成推进，生态环境

治理体系和治理能力现代化建设再上新台阶。

针对城镇区域面源污染、汛期溢流污染等难题，2020年初开始，省生态环境厅试点开展城镇区域水污染物平衡核算管理，在省域内兼顾区域和流域代表性，选择无锡宜兴、盐城滨海、扬州江都和镇江丹阳4个地区率先开展水污染物平衡核算试点，结果显示，有不到四成的生活污水未得到有效收集处理。2021年初，省生态环境厅制订了《江苏省城镇区域水污染物平衡核算办法（试行）》，经省政府同意，在全省组织开展城镇区域水污染物平衡核算管理。通过核算区域城镇生活污水污染物产生、处理与排放情况，科学评估区域生活污水实际集中收集处理率。

在此基础上，2022年5月，江苏制定出台《关于加快推进城镇污水处理能力建设全面提升污水集中收集处理率的实施意见》，按照年度推动城镇污水收集处理率的逐步提升。明确提出6个方面重点任务：一是制定提升污水集中收集处理率实施方案，二是强化城市污水处理能力建设，三是加强城市污水收集能力建设，四是强化工业废水与生活污水分类收集、分质处理，五是强化生态安全缓冲区建设，六是巩固城市黑臭水体整治成效。近期还将出台差异化管控的城镇污水处理厂污染物排放地方标准，开展新一轮污水处理厂提标改造。

江苏在全国率先实行水环境区域补偿，并建立起覆盖全省的“双向补偿”制度。2007年，江苏在太湖、通榆河两大流域开展水环境区域补偿。2013年底，省政府出台《江苏省水环境区域补偿实施办法（试行）》。2016年底，印发《江苏省水环境区域补偿工作方案》，明确在跨市河流交界断面、直接入海入湖入江和出省断面以及入清水廊道重点监控断面全面建立水环境区域补偿制度，按照“谁超标、谁补偿，谁达标、谁受益”的原则，在全省范围实施“双向补偿”。2021年，省生态环境厅联合省财政厅对水环境区域补偿工作方案重新调整，进一步增加补偿断面、收严考核指标、提高补偿标准、优化奖励机制。

区域补偿“超标补偿、达标受偿”的经济政策，不仅推动了水污染防治责任的落实，还激发了地方

政府治污的主动性。“十三五”以来，全省区域补偿资金达14.87亿元，带动了各类投资超过53.5亿元，涉及截污、清淤、活水、保洁、生态修复等各类项目，纳入区域补偿断面水质改善明显、饮用水水源地稳定达标，筑牢了断面水质改善的经济和行政“闸门”。

针对农田退水、池塘养殖尾水等污染问题，2021年，江苏在长三角地区率先出台强制性标准《池塘养殖尾水排放标准》，分类分级执行排放限值，力争到2023年6月全面完成现有养殖池塘生态化改造，实现养殖尾水达标排放。

按照农田“肥水不下河、退水不直排、养分循环利用”的思路，江苏探索开展农田灌排系统生态化改造，推进农田退水养分循环利用。以国省考断面和水源地周边为重点，结合高标准生态农田建设，加快推进排灌系统循环回用生态化改造。同时，强化农业面源污染监督监测，针对全省81个规模化典型农田灌区的主要退水河流共设置123个断面，及时掌握和跟踪评估退水影响。

作为全国试点省份，江苏率先启动入河（湖、海）排污口排查整治，制定有关管理办法及相关整治指南，全面开展排查、监测、溯源、整治，总结形成了一批可复制、可推广的技术规范和工作规程。

在完成长江排污口排查整治基础上，江苏先后启动了太湖、淮河流域入河（湖）排污口排查整治，涵盖长江、太湖以及省内666条骨干河道、161个重点湖泊，排查总面积16300平方公里，实现全省主要水体入河（湖）排污口排查全覆盖。目前，长江、太湖流域排污口已完成排查，共发现各类排口3.7万个；长江入河排污口已完成整治75%，太湖入湖排污口完成整治61%。淮河流域已完成一级排查，计划年底前完成排查工作，摸清排污口底数。

属地和部门协同发力，属地政府按照“一口一策”整治方案，由易入难，分步推进整治工作；相关部门结合三级防控体系建设、黑臭水体整治、城镇污水提质增效、美丽河湖建设、农村污水治理、池塘标准化改造、港口码头整治等工作，协同推进排污口整治，形成整治合力。

碧水保卫战成效显著

这十年，江苏完整准确全面贯彻新发展理念，坚决打好污染防治攻坚战，协同推进经济高质量发展、生态环境高水平保护和人民群众高品质生活，推动生态环境实现从严重透支到明显好转的历史性转变。

在全省地区生产总值连跨6个万亿元台阶，从2012年的5.4万亿元提升到2021年的11.64万亿元，经济总量增加了115.6%的情况下，全省化学需氧量、氨氮分别削减了25.8%、24.4%，国考断面优Ⅲ比例提升43.7个百分点、达到87.1%，劣Ⅴ类断面全面消除，生态环境质量创有监测记录以来的最好水平。长江干流水质达到Ⅱ类，主要支流水质优Ⅲ比例达98.3%，太湖治理连续14年实现饮用水安全和不发生大面积湖泛“两个确保”。

在“源头治理”的鲜明导向下，江苏全面推行水污染物平衡核算、园区污染物排放限值限量管理、重点行业企业清洁原料替代等关键性举措，源头削减污染物排放。统筹实施污染治理“4+1”工程、“263”环境整治专项行动，化工、钢铁、煤电行业转型升级与环境污染治理同步推进。累计关闭4700余家化工企业，取消14家化工园区定位，72.6公里生产岸线转为生活、生态岸线。累计建成城镇污水处理厂908座，城镇污水管网约7.7万公里，处理能力2086万立方米/日，位居全国前列。完成整治城市黑臭水体591个，县级以上城市建成区黑臭水体基本消除。全省化肥、农药使用量较2015年下降13.9%、18.6%，畜禽粪污综合利用率达97%。本省籍2.8万余艘货运船舶，全部具备生活垃圾、生活污水和含油污水“船上收集、送岸处置”能力。

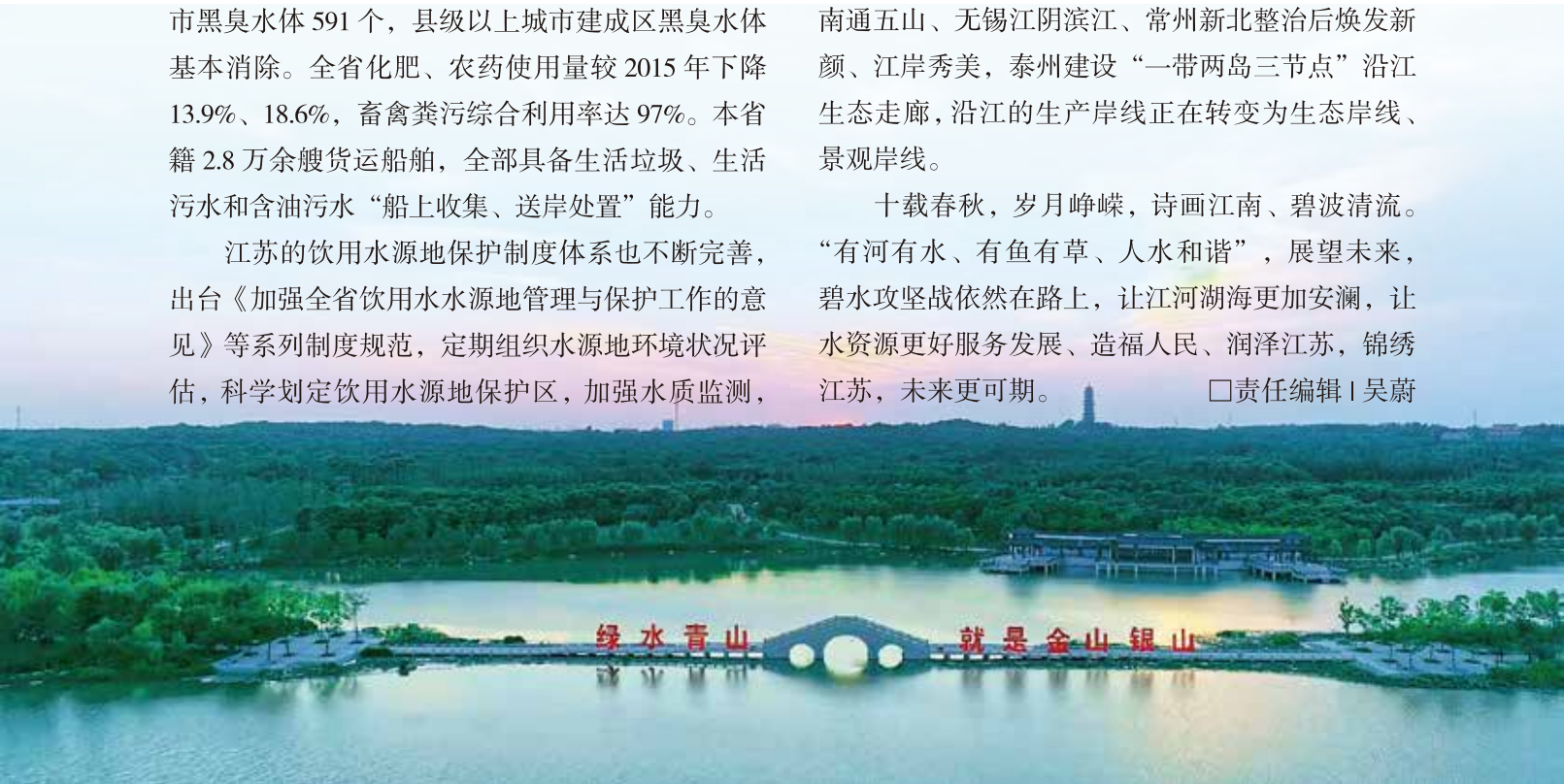
江苏的饮用水源地保护制度体系也不断完善，出台《加强全省饮用水水源地管理与保护工作的意见》等系列制度规范，定期组织水源地环境状况评估，科学划定饮用水水源地保护区，加强水质监测，

加快构建从水源地到水龙头全过程安全保障体系。开展饮用水源地环境保护专项行动，投入88.94亿元，水源地隐患问题基本整改到位。在全国率先推进城乡统筹区域供水，累计投入近600亿元，通达乡镇1396个，城乡供水总服务占全省人口97%，初步构建了“同源、同网、同质、同服务”的城乡一体化供水体系。

连云港市灌云县灌河入海口燕尾港重新发现了四鳃鲈鱼，曾经消失十年的国家二级保护动物伪虎鲸如今又在灌河口重现。长江江苏段生物物种资源密度显著回升，再现江豚游弋喜人景象。沙蚕作为太湖流域洪泛平原的“原住民”，“十三五”以来分布范围已覆盖到整个区域的三分之二，较“十二五”扩大了一倍多。江苏各地生物多样性的变化，正客观反映出生态环境治理的成效。

江苏坚持污染减排和生态扩容两手发力，在全国率先出台自然生态保护修复行为负面清单，加强对生态修复禁止和限制行为的监管。推进建设生态安全缓冲区，把污水处理厂尾水接入人工湿地，发挥生态系统自净功能，减轻环境负荷，进一步提高生态容量。探索开展生态岛试验区建设，对受损自然生态系统实施科学、积极和适度人工干预措施。出台《关于进一步加强生物多样性保护的实施意见》，持续推进生物多样性本底调查，全面启动物种名录管理制度，加快构建生物多样性观测网络。南通五山、无锡江阴滨江、常州新北整治后焕发新颜、江岸秀美，泰州建设“一带两岛三节点”沿江生态走廊，沿江的生产岸线正在转变为生态岸线、景观岸线。

十载春秋，岁月峥嵘，诗画江南、碧波清流。“有河有水、有鱼有草、人水和谐”，展望未来，碧水攻坚战依然在路上，让江河湖海更加安澜，让水资源更好服务发展、造福人民、润泽江苏，锦绣江苏，未来更可期。 □责任编辑 | 吴蔚



《江苏省生态环境系统文化修为引导》出台

习近平总书记在党的二十大报告中指出，要“坚守中华文化立场，提炼展示中华文明的精神标识和文化精髓”“推动明大德、守公德、严私德，提高人民道德水准和文明素养。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建”。为深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，推进系统精神文明建设，近日，省生态环境厅围绕“团结向善、勇毅向上”的系统文化内核，制定了《江苏省生态环境系统文化修为引导》。

1. 正心明理，允执厥中。

释义：正心明理，语出《礼记·大学》。指将心灵从外物的依附中解放出来，对当下所做的每一件事都能凝心聚力，做到明辨是非，明察事理。允执厥中，语出《尚书·大禹谟》。指言行不偏不倚，符合中正之道。

内涵：不忘初心，牢记使命，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想，深刻领悟“两个确立”的决定意义和实践要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，将习近平生态文明思想内化于心、外化于行，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，忠诚坚定履行生态环境保护使命职责。

2. 襟怀洒落，顺逆从容。

释义：襟怀洒落，语出宋·周必大《益公题跋·三·跋唐子西帖》：“不妄与人交，而襟怀洒落，人自受之。”指心情坦率，光明正大。顺逆从容，无论是顺境，还是遇到困难，都要坚定自若，从容不迫。

内涵：心胸开阔，有大格局，涵养大机关意识，能容人容事，携手共事，遇到困难挫折不慌不乱，保持定力，持续奋斗。

3. 讲信修睦，感恩戴义。

释义：讲信修睦，语出《礼记·礼运》：“选贤与能，讲信修睦。”指讲究信用，谋求和睦。感恩戴义，语出《三国志·吴志·骆统传》：“今皆感恩戴义，怀欲报之心。”指感激别人的恩惠和好处。

内涵：处事交往，讲信用守约定，注重团结和谐。对工作和生活中帮助过我们要心怀感恩，

对曾经协助我们工作的单位和部门要心存感激。

4. 说言嘉论，周听不蔽。

释义：说言嘉论，语出《元史·张礼孙传》：“孔孙素以文学名，且善琴，工画山水竹石，而骑射尤精，及其立朝，说言嘉论，有可观者，士论服之。”指公正、正直而有说服力的言论。周听不蔽，语出《新书·道术》：“周听则不蔽，稽验则不惶。”指广泛听取意见就不会被蒙蔽。

内涵：虚心接受别人善意的批评，正直的言论，自觉抵制那些无根据的话，有意见当面交流，有矛盾协商解决。深入基层广泛调研，善于听取和采纳不同意见，才能了解事情的真相，作出科学的决策。

5. 洁履振衣，聆语歆然。

释义：洁履振衣，语出《楚辞·渔父》：“屈原曰：‘吾闻之，新沐者必弹冠，新浴者必振衣。’”意为抖掉衣服上的灰尘。聆语歆然，语出唐·刘禹锡《汴州刺史厅壁记》：“歆然如闻其馨香，肃然如睹其形容。”指谦逊愉快地倾听对方说话。

内涵：讲求礼仪，正式场合要衣着庄重严肃，符合礼仪要求。会访期间必须集中精力，专心致志，保持手机静音，无特殊情况不接打电话，不大声喧哗，不做与会议或会访无关的事。讲究个人卫生，仪容整洁美观，衣着整洁干净，追求简约得体，与自己角色相配，体现端庄稳重的风格，并与所处场合气氛相和谐。为人要谦虚谨慎，自我克制，要以诚恳的态度、愉悦的心情认真聆听他人的讲话，善于听取群众的意见建议，不抢话，不打断。接打电话要先问好，通话完毕要待对方先挂机。

6. 慎身修永，色正芒寒。

释义：慎身修永，语出《书·皋陶谟》：“慎厥身修思永。”指为长治久安而真诚修身。色正芒寒，语出刘禹锡《柳河东集序》。指星光清冷色纯正，称颂人的品行高洁正直。包拯祠有题匾“色正芒寒”，是用来称颂包拯的品德高洁正直，同时也是告诫后人要品行端正。

内涵：把个人发展融入时代潮流，主动加强自我修养。同时要知行合一、言行一致，作为生态环境人，

品行要高洁正直，正气凛然，敢于担当，勇于执法。

7. 志不求易，事不避难。

释义：语出南朝宋·范晔《后汉书·虞诩传》。指立志不求简单者必能成功，做事不回避困难者定能够前进。事不避难，在《国语·鲁语》中也有阐述：“文仲曰：‘贤者疾病而让夷，居官者当事不避难；在位者恤民之患，是以国家无违’”“志不求易者成，事不避难者进”。2020年7月，习近平总书记给中国石油大学（北京）克拉玛依校区毕业生回信，提到“志不求易者成，事不避难者进”，肯定他们到边疆基层工作的选择。他曾饱含深情地分享人生感悟：“现在，青春是用来奋斗的；将来，青春是用来回忆的。”

内涵：倡导志存高远，坚定不移，迎难而上，攻坚克难精神。无论权力大小、职务高低，都要以干事为重，以民为本，负重前行。要有功成不必在我、功成必定有我的勇毅担当。

8. 群威群胆，功让困援。

释义：群威群胆，语出毛泽东《评西北大捷兼论解放军的新式整军运动》：“大家出力量，不怕牺牲，克服物质条件的困难，群威群胆，英勇杀敌。”指集中群众的力量和胆识。功让困援，语出《曾国藩全集》：“呼吸相顾，痛痒相关，赴火同行，蹈汤同往，胜则举杯酒以让功，败则出死力以相救。”指取得胜利主动推让功劳，遇到困难主动出手相助。

内涵：同心协力，众志成城，集聚大家的力量和胆识，完成服务高质量发展的艰巨任务。让功是向善的品德，有让功之德，才有团结之基；相援是团结的表现，有相援之意，才有攻坚之力。面对困难要主动排忧解难、主动为民解忧，主动补台站位，主动向前一步，大力倡导“不说大话不邀功，不怕吃苦不偷懒”的品德和作风，气正心齐，踔厉奋发，事半功倍。

9. 正法直度，无故不扰。

释义：正法直度，语出《管子·版法》：“正法直度，罪杀不赦。杀僇必信，民畏而惧。”指正法律，统一标准。无故不扰，指没有问题就不要打扰企业和群众。

内涵：生态环境执法人员要心怀法度，严格依法，公正执法，坚决防止选择性执法、弹性执法，做到依法依规监督，有力有效服务，主动助企纾困，

不允许干扰企业正常生产生活，维护良好营商环境。

10. 案无留牍，日清日高。

释义：案无留牍，语出清·朱彝尊《商丘宋氏家乘》序：“一十七年，国奢示之以俭，事烦行之以简，月要岁会，久而案无留牍。”指桌案上没有积压的公文，形容办理公务干练、及时。日清日高，语出《礼记·大学》：“苟日新，日日新，又日新。”指工作质量和工作标准不断改善，不断提高。

内涵：深入打好污染防治攻坚战已进入新的发展阶段，必须提高工作质效，及时完成每天的工作，有案必查，案不过夜，同时要善始善终，今天完成的事情必须比昨天有质的提高，明天的目标必须比今天更高，体现出强烈的责任感与执行力。

11. 穷源竟委，惟一惟精。

释义：穷源竟委，语出《礼记·学记》：“三王之祭川也，皆先河而后海，或源也，或委也，此之谓务本。”比喻彻底弄清楚事物从头到尾的情况。惟一惟精，语出《书·大禹谟》：“人心惟危，道心惟微，惟精惟一，允执厥中。”指一心一意执着而行，精诚而恳切地做事，才能实现目标。

内涵：生态环境保护工作是一项业务性很强的政治工作。要善于透过现象看本质，善于追根溯源，扭住源头治理不放松；要有刨根问底的精神和一抓到底的执着，共同实现生态环境高质量发展目标。

12. 濯污扬清，只此青蓝。

释义：濯污扬清，语出《南史·范泰传》：“臣昔谬得待罪选曹，诚无以濯污扬清。然君子之有智能，犹鸷凤之有文采，俟时而振羽翼。何患不出云霞之上？”指洗去污秽，激起清水。比喻去除邪恶，发扬真善。只此青蓝，语从宋·王希孟“千里江山图”“只此青绿”典故衍生而来。

内涵：坚决治理污染，维护环境治理，保护碧水蓝天净土。要磨炼精纯本领，既要有治污攻坚的专业能力，又要保持清正廉洁的品质。建设美丽江苏，生态环境部门责无旁贷。青蓝，有三层寓意，一是指碧水蓝天净土；二是指青出于蓝而胜于蓝，生态环境治理“只能更好，不能变坏”；三是指生态环保综合行政执法制服主色调是青和蓝。寓意生态环保干部不辱使命，与绿水青山的理想和现实美美与共。

□责任编辑 | 范圣楠

“无废”引擎如何“点绿成金”？

——关于高质量打造“无废滨湖”生态名片的思考与建议

文 | 王青颖（江苏省环境保护宣传教育中心）

开篇

一次重要会议引发的疑问

今年6月，无锡作为6个省、市发言代表之一，参加了全国“无废城市”建设工作推进会。因何遴选无锡发言？想必有其独到之处吧。相关部门向笔者介绍：过去一年无锡市大气、水环境质量创有监测记录以来最好水平，空气质量优良天数站上300天大关，PM_{2.5}年均浓度首次降至30微克/立方米以下，太湖水质藻情达到2007年以来最好水平，连续14年实现安全度夏。这份优异的“生态答卷”浸染着生态环境卫士的心血和汗水，是他们志不求易，事不避难，群威群胆，正法直度，濯污扬清，才换来了今日的“只此青蓝”！无锡市生态环境局作为江苏生态环保铁军的先锋队，荣获江苏省2021年度五一劳动奖状，为全省生态环境系统和无锡市级机关中唯一获此殊荣的单位。若去滨湖走走看看，便能找到答案。

9月7日，根据江苏省生态环境厅“提质增优”帮扶工作安排，笔者赶赴无锡，开启了一段调研帮扶之旅……

何处“最无锡”？

太湖佳绝处，最美在滨湖。滨湖地处长三角中心，拥有无锡90%的太湖岸线，集聚全市90%的省部级科研院所和旅游资源，经济发达，是近代民族工商业和现代乡镇企业的发祥地之一。

何处“最生态”？

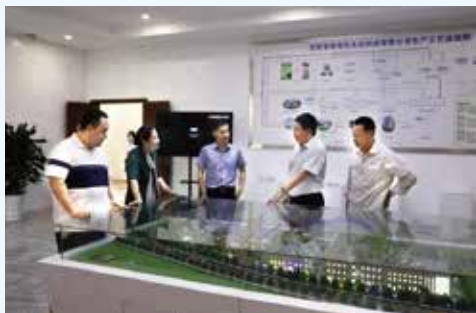
昔日滨湖也曾遭遇坎坷重创。2007年太湖蓝藻事件全面引发无锡

治污风暴，滨湖区80%以上化工企业被关停……痛定思痛汲教训，重整行装再出发，滨湖人开始探寻可持续发展方式，坚持生态立区，最高标准抓环保，生态经济蓬勃发展，“向绿而生”逐步成为核心竞争力，先后获评国家级生态区、全国第三批生态文明建设试点单位、首批省级生态文明建设示范区、国家生态文明建设示范区。今日之滨湖，已然走出了一条推动区域跨越崛起的科学发展之路。而当前全国都在奋力打造的“无废城市”生态名片，也正成为滨湖“两山”理念践行路上一道靓丽的风景线……

“无废滨湖”的光与影

走访了解到：近年来滨湖积极贯彻落实中央和省、市决策部署，以新发展理念为引领，全面推行固废无害化、资源化和减量化，全区固废处理能力显著提升，取得了积极成效。

建筑垃圾集中处理能力1千吨/日、30万吨/年，资源化利用率85%；生活垃圾“四分类”小区150个，垃圾分类集中处理率88%；创新开展小微企业危废收集试点，覆盖739家小量产废企业；实现危废全流程、可追溯的信息化监管；危废现有利用处置能力超5.7万吨/年；收集一般工业固废90万吨/年；去年危废专项行动排查出隐患的整改率100%。



同时，滨湖的生态文明建设和污染防治工作，尊重自然、顺应自然，一幅天人合一的生态画卷正在太湖之滨徐徐铺展。

蓝天常驻——已完成大气污染防治重点工程1083个，全区空气质量优良天数达81.9%，PM_{2.5}平均浓度达26微克/立方米。

水清岸绿——国省考断面水质、重点水功能区、水源地水质全部达标；2021年农村生态河道覆盖率和长效管护工作双双排名全省第一。滨湖区河长办获评全国“全面推行河长制湖长制工作先进集体”。

飞鸟归林——林木覆盖率37.32%，自然湿地保护率69.4%，优美环境合格区建设达标率100%，疣鼻天鹅、赤红山椒鸟等珍稀鸟类竞相翔集滨湖，繁衍生息。

经济质效稳步提升——获评无锡市2021年度“金融生态优秀区”，营商环境全省城区第一，税收收入等6个市重点监测指标增速（进度）全市第一。

但走访中，当地群众似有建言：部分社区无分类垃圾箱，居民希望尽快推行垃圾分类，但也有居民感觉分类太麻烦，混装垃圾比较省事。部分群众表示：每逢“双十一”快递包装盒浪费严重；听说过限塑令，但生活中难以拒绝不可降解塑料袋等塑料制品……

上述调研情况提示，对照江苏省“无废城市”建设的高标准指标体系，滨湖尚有一定提升空间。

一是协同监管体系待建立，部门合力需加强。“无废城市”建设是一项系统工程，需要政府、企业、公众等多元协作，不能仅靠一两个部门单打独斗、孤军奋战。固废的收储运和资源化利用涉及多个部门，但目前滨湖“无废城市”建设主要靠生态环境和城市管理等部门推进，其他部门和公众的参与度待提升，各部门对固废“三化”的认知和行动，需统一协调。

二是绿色生活方式待推动，固废减量难度大。去年滨湖区产生建筑垃圾20万余吨、生活垃圾31万余吨、绿化垃圾1.5万余吨。生活垃圾定时定点“四分类”虽已完成50%，但分类收运和居民小区

垃圾分类设施还未全覆盖，蠡湖街道夏家边社区景丽西苑的章先生反映：该小区目前还没有分类垃圾桶，大家都是把生活垃圾混装投放。快递包装绿色治理和回收利用成效与行业高质量发展要求仍存差距。不可降解塑料袋和一次性塑料餐具依然在餐饮外卖、集贸市场等处可见踪迹。桃花山填埋场过去承担全市生活垃圾的填埋任务，超负荷运作多年，历史积存的渗沥液对生态环境有影响。

三是全民行动体系待构建，公众参与需推进。走访中，部分人群对“无废城市”建设工作并不了解，部分群众感觉只有环保和环卫在管理垃圾分类。调研显示，各社区的垃圾分类情况参差不齐：蠡湖街道蠡溪社区蠡湖瑞仕花园的蒋女士介绍：“我们西区百余位居民中的大部分能按市里要求自觉做到垃圾四分类。”河埭街道协民社区幸福里的李女士谈到：“我们单元64户家庭，20多户有分类垃圾桶，6户有水槽厨余垃圾粉碎机。部分住户能按无锡市要求分类投放垃圾，但有些居民尚无此意识，需要二次分拣。”由此可见，目前滨湖公众对“无废城市”知晓率和参与度、宣传教育培训、垃圾分类的准确率和参与度等有待提高；政府、企业和公众等联动协作有待加强。

如何擦亮“无废滨湖”的生态名片？

当前，滨湖区“无废城市”建设驶入快车道，瓶颈和难题亟待解决。如何锚定目标，加快形成具有滨湖特色的绿色低碳发展方式和生活方式；如何引领滨湖人心往一处想，劲往一处使，共同参与“无废城市”建设；如何进一步“提质增效”……是此次调研帮扶引发的一个又一个新问题。

回宁后，笔者认真分析总结国内试点工作经验，“无废城市”建设是深入贯彻落实习近平生态文明思想，践行“两山”理论的题中之义，也是提高城市绿色发展水平，满足人民群众对美好环境需求的一道必答题。它是一项系统工程，非一日之功，非一家之责，须凝聚各方共识，形成工作合力，有起点无终点……立足当地实际，笔者就高质量打造“无废滨湖”生态名片提出如下建议。

加强顶层设计部门协作，系统谋划统筹推进。建立党委领导、政府主导、企业、公众共同参与的“无废城市”联动协作工作机制。由政府牵头成立跨部门、集中办公的工作专班，明确责任和义务，拟订废物清单、任务清单、项目清单和责任清单，强化调度、督导和考核措施。

深化固废分级分类管理、生产者责任延伸、跨区域处置生态补偿等制度体系创新。突出源头减量、综合收集、专业分拣、循环利用、协同处置等体系建设，提高协同监管水平。研究拟订“可利用生活垃圾焚烧厂协同处置一般工业固体废物准入清单”，出台加强一般工业固体废物和生活垃圾协同处置监管政策。

健全源头减量长效机制，提高协同治理能力。通过产业结构调整，降低固废产生强度。推广可装配式建筑，减少建筑装修垃圾产量。借鉴北京、上海等地经验，推进辖区环卫和再生资源两网衔接发展，打造具有滨湖特色的生活垃圾分类与再生资源“两网融合”回收体系。

加大对塑料污染治理的宣传力度，引导公众减少使用一次性塑料制品，参与垃圾分类，抵制过度包装，大力推广环保布袋和可降解购物袋、包装袋、胶带、秸秆覆膜餐盒等非塑制品。大力开展绿色网点和绿色分拨中心建设，探索建立一批可复制推广的可循环使用快递包装应用试点，推动过度包装、一次性包装“减肥”成功。

针对历史积存问题，拟定桃花山填埋场无害化处置方案，抓紧生态修复治理，探索建设光伏电站、设置花卉景观，促进土地资源可持续利用。

加快构建全民行动体系，激发公众内生动力。推广有效措施，引导行动自觉。走访发现，夏家边社区和蠡湖华庭长庆物业的精细化管理模式成效显著，不仅垃圾分类责任到人张榜公布，且垃圾分类亭图文并茂，实用引导性极强，该住宅小区生活垃



圾的回收利用率和居民参与度高，管理有序，可供学习借鉴。

培育“无废细胞”，运用共建组合拳。通过“无废景区、无废工厂、无废校园、无废社区”等系列特色细胞创建，营造全区参与共建的良好氛围。

弘扬“无废文化”，增强群众获得感。充分利用各类传媒，多途径宣传绿色生产生活理念，提升公众的知晓率和满意度。适时组织志愿服务、教育培训、主题创新创业大赛等，提高公众作为“无废城市”宣传员、建设者和受益者的使命感，形成户户知晓、人人参与，共建共治共享的社会治理新格局。

结语

百舸争流，奋楫者先。我们相信，随着“生态优先，绿色崛起”科学发展主战略的不断深化，滨湖人必将乘势而上，踔厉奋发，坚持以生态优势促进经济优势，服务经济社会高质量发展。

朝霞映太湖，新声唱吴歌。“无废滨湖”这张生态名片，必将愈擦愈亮，脱颖而出，焕发出“两山”理论践行路上的太湖之光！

□责任编辑 | 范圣楠

切实加强第三方辅助生态环境执法的规范管理

文 | 贺震（江苏省生态环境厅市县工作处）

近年来，随着人们对优美生态环境需求提高，全社会对生态环境保护的高度重视，以及生态环境保护体制改革的推进，生态环境部门的工作量急剧增大。在人少事多、“小马拉大车”矛盾日益凸显的情况下，日常执法中全部“大事小事亲力亲为”实在难以做到；同时，当前环境违法行为日趋呈现出隐蔽化、智能化、专业化的新特点，发现与查处难度加大，那种主要靠“人海战术”“撒网式监管”的传统式执法，投入人力、物力众多，执法效率却低下，而运用大数据等技术手段则易于查找、发现蛛丝马迹，对违法行为实现精准打击。有鉴于此，参照政府其他部门的做法，生态环境部门以购买服务的方式引入社会机构的专业力量辅助执法，成为一种必然选择和发展趋势。2021年1月6日，生态环境部印发《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》要求，“探索第三方辅助执法机制。探索以政府公共采购方式委托第三方社会机构辅助执法，开展污染源排查、污染防治设施运行评估、整改措施跟踪等工作。利用第三方服务加强遥感监测、大数据分析等技术手段运用，为精准发现生态环境违法问题提供技术支持。加强生态环境执法智库建设，邀请专家、律师参与重大复杂案件办理，为高效查处生态环境违法行为提供专业支持。”

在生态环境部发布《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》之前，多地在在这方面已进行了积极尝试和探索实践。江苏自贸试验区苏州片区于2020年首次探索第三方辅助执法机制，聘请清华苏州环境创新研究院承担相关第三方监理任务，辅助进行园区污染源自动监控系统的管理工作。第三方监理单位基于苏州工业园区完善的自动监控系统，通过“大数据识别+人工

判别”的方式，对自动监控数据平台进行实时巡查，摸索总结了一套现场检查与数据平台巡查的联动办法。第三方辅助执法实施后，园区企业的自动监控数据有效传输率一直位居全省前列。对异常数据经监理人员人工判别筛选，压减了不必要的现场检查，减轻了执法人员现场检查压力，必要的现场检查执法效率大幅提高，平均两次现场检查就能确认一个问题。在此前后，江西省南昌市、湖北省鄂州市、贵州省六盘水市、山东省青岛市等地生态环境局也都在辅助执法的不同方面作了积极的探索。

但是，从生态环境系统的辅助执法情况看，有的地方出现了一些问题。如有的因帮助采样、监测的人员没有法定资质或采样不符合规范要求，导致企业事实上存在的环境违法行为无法认定、无法立案查处；辅助生态环境执法的第三方机构大都是环保服务企业，有的曾为相关企业提供过环评、治理设施运维等服务，存在着利益关系，执法中容易“偏心”“放水”；有的到企业吆五喝六，对监管对象态度不友好等等。因此，建立和完善第三方辅助执法机制，加强对第三方辅助执法的规范管理，已成为生态环境治理体系治理能力现代化建设的一个重要课题。

建立和完善第三方辅助执法制度，重点应规制以下几个方面的问题：一是要细化、具体、明确规范第三方辅助执法的范畴和事项。第三方辅助执法范畴应限定于技术性、支撑性工作，不得将法定职责范围内的行政处罚、行政检查、行政强制等行政执法事项，以及其他行政管理事项通过政府购买服务的方式交由其他单位或个人实施，防止委托服务范围界限不明，服务外包泛化滥用、不宜引入第三方力量的事项也“一包了之”。二是要明确纳入政

府采购的可提供第三方生态环境辅助执法的机构的条件。三是要明确参与第三方辅助执法的人员素质(包括政治素质、专业素质、道德品质)条件要求。四是要明确第三方辅助执法人员的执法行为规范。五是要明确辅助执法人员对行政相对人的禁止性、回避情形,防止利益牵绊,以保证执法公正。六是要明确辅助执法人员不具有行政执法资格,必须在生态环境机关及其行政执法人员的指挥和监督下开展行政执法辅助性工作,防止第三方“越位”单独

执法。七是要明确辅助执法人员依法履行职责时的权益保障,其辅助执法行为受法律保护。八是要明确辅助执法人员履行职责产生的法律后果由招用的行政执法机关承担,防止“甩锅”推责。九是要明确对第三方辅助执法的监督与管理责任,从而通过制度化规范化的管理,保障第三方辅助执法行稳致远,成为生态环境部门提高环境监管效率与水平的一股强劲助力,保证生态环境行政执法合法规范、公正文明、效率提升。 □责任编辑 | 王园

做好环保设施开放讲解 传递生态文明建设声音

文 | 陈璇(江苏省固体废物监督管理中心) 刘齐(南京师范大学教育科学学院)

为深入贯彻落实习近平生态文明思想,江苏近年来建成一大批环境基础设施。江苏开展环保设施向公众开放工作的出发点和落脚点是共建社会信任,让公众零距离了解环保设施运行情况,化“邻避”为“邻利”,促进企业持续健康发展。自2013年起,江苏就启动“带着公众看环保”活动,选择部分环境监测站以及污水、垃圾、电子废弃物处理设施作为开放点。2017年10月,江苏正式以“美丽中国我是行动者”为主题,在全省组织开展环保设施和城市污水垃圾处理设施向公众开放工作。截至目前,全省已经有87家单位向公众开放,已累计组织线下开放活动10000多场,参观人次超过50万;开展线上直播等“云参观”活动700多场次,超过3000万公众参与其中。

凡设展览,必有讲解。讲解的本质是辅助说明、诠释、深化。在短时间内,用通俗的语言、深入的解析、独到的思考,引导受众把直观不连贯的感性认知,上升为较深刻的理性认识,通过润物细无声的讲解,让受众将环保理念转化为实际行动。

环保设施开放助力宣贯习近平生态文明思想,应思考如何发挥讲解员的积极作用。

在内容设计上,要兼顾如何让讲解员“从想讲到敢讲”“从可讲到能讲”“从熟讲到善讲”。不

能想到什么说什么,不能讲得杂、讲得乱、没主题、不深入。不能自我发挥太多,更不能脱离展览本身,准确性永远是第一位的。要运用系统方法分析研究讲解过程中相互联系的各部分的问题和需求。即,内容设计是一个有目标的活动,是为实现宣贯习近平生态文明思想所进行的决策活动。

一是明确“我们有什么”。主要是3大类,“受众类型情况”“内容资料情况”“讲解员表达特点”,就受众类型情况而言,适当调整讲解内容是工作的应有之义,要避免“万人一稿”型讲解,不能谁来都一个样子,不能永远都一个稿。一个优秀的讲解员,应该有面向不同受众的“组合稿”。就内容资料情况而言,库存丰富了,才能形成自己的一套打法,自然而然地将生态环境工作的成绩和现实生活连接起来,潜移默化地塑造受众的环保理念。就讲解员表达特点而言,既要符合专业特点,又要自己能够驾驭,还要通俗易懂、受众易于接受。二是明确“我们给什么”。主要是4个原则,“以本为本”“以纲为纲”“难易适度”“详略得当”。也就是说,要以习近平生态文明思想的宣传为“纲”,要以环保设施开放所能反映的我省生态文明建设成就为“本”,所谓“善教者使人继其志”,每个讲解员都是“政策宣传员”,

每个讲解员都是“思政课老师”。三是明确“我们怎么给”。《礼记·学记》所指，大学之法，禁于未发之谓“豫”，当其可之谓“时”，不陵节而施之谓“孙”，相观而善之谓“摩”。在环保设施开放讲解内容设计上，不能传递的信息不要传递，谓之“豫”，防微杜渐；在讲解过程中，如果有受众提出不合时宜的问题，比如妄议政策，讲解员就要第一时间加以教导，谓之“时”，及时施教；生态环保宣传教育工作是一项专业性很强的政治工作，也是一项政治性很强的专业工作，要根据受众的年龄、受教育程度、工作类型等进行教导，谓之“孙”，循序渐进；在讲解的过程中受众参观并相互切磋，谓之“摩”，学习观摩。另外，学者有四失，教者必知之。人之学也，或失则多，或失则寡，或失则易，或失则止。此四者，心之莫同也。知其心，然后能救其失也。教也者，长善而救其失者也。也就是说，受众在参观环保设施时，经常会陷入4种困境，讲解员必须知其然、知其所以然、知其所以必然。受众不能很好地吸收讲解员传递的信息，或是因为求多，或是由于环保知识储备薄弱，或是走马观花只顾拍照发朋友圈，或是对环保专业知识有畏难情绪。因此，讲解员要“因人施讲”，如果给政府干部讲，要讲政策、讲成绩、讲不足。如果给专业人士讲，要注意学术性、严谨性。如果给青年观众讲，要注意趣味性、解读性。唯有此，才能提高传授环保理念、宣贯生态环境工作成绩的效能。

讲解员应该成为专家，讲解工作的魅力就在于知识输入输出的转化再生产，在于与江苏生态环境质量提升相伴的岁月。因此，讲解要有“明确的目的性”“讲述的逻辑性”“语言的感染性”“内容的科学性”。技巧只有一条，观众愿意听、容易懂、有共鸣，说到底就是“抓人”。评判讲解的好坏，标准只有一个，有没有将信息和情

感传递出去，有没有让观众有记忆点。笔者曾于今年9月18日在南京博物院历史馆做义务讲解，结尾说了这么一段话“今天是一个特殊的日子，如果是来自南京的朋友，早上应该都听到了3次防空警报，所以希望大家多到博物馆来走一走看一看，增强历史自觉，坚定文化自信，不忘国耻、奋发自强。另外，用省委、省政府在江苏文旅推介会上的一句话送给大家，水韵江苏，有你会更美。”既结合“历史上的今天”，又能激起受众的爱国情感，还能宣传省委、省政府的相关文旅政策，可谓一箭三雕。

讲解开始和过程中，要注意“三对”，“对镜子”“对稿子”“对手表”，切记要注意受众的注意力分配，做到“定时讲解”。体验到舒适的互动方式是讲解的一种境界，发音、走位、手势等基础能力也要下苦功。优秀的讲解员往往拥有相似特质：知识储量丰富、见解独到深刻、语言生动风趣，还要有随机应变的能力。所以讲解结束后要寻求及时反馈以修正讲解内容、提升讲解质量。一般而言，主要有4种方式，即“个人自评”“听众网评”“同行互评”“领导点评”。只有这样，讲解员才能成长为“研究型”选手，才能“传道授业解惑”。

环保设施开放的讲解员队伍建设任重道远，合格的一线讲解员不容易培养，不仅要靠讲解员自身爱好兴趣的加持，更需要社会各界力量对环保工作的支持。

□责任编辑 | 王园



无锡：全力打好污染防治攻坚战

文 | 彭红宇（无锡市政府副秘书长，市生态环境局党组书记、局长）

无锡市生态环境局针对当前环境质量面临的形势，紧盯环境问题，突出源头治理，以时时放心不下、事事紧抓不放、个个责任在肩的责任担当和“人一之我十之、人十之我百之”的精气神，全力打好污染防治攻坚战。认真落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，强化理论武装，筑牢理想信念根基，深刻理解把握习近平生态文明思想的科学体系、基本内容和实践要求，保持战略清醒，增强信心斗志，有力推进各项工作落实落细。

以更大力度服务经济社会发展大局。全流程服务保障重大项目，持续加大治污减排和环境综合整治力度，建好环境总量“蓄水池”。畅通重大项目审批“绿色通道”，实行“零等待”受理、并联式审批。落实生态环境监督执法正面清单制度，实施差异化监管。探索“不见面、非现场”远程处罚模式，利用在线监测平台、微站、走航等数据支撑，不断提升执法高效性、科技性、精准性。搭建“金环对话”“银企对接”等平台，推广“环保贷”“环保担”、碳排放权质押贷款、排污权抵押贷款、绿色债券、环责险等绿色金融产品。鼓励推广生态环境导向开发模式（EOD）建设，落实生态环境奖补。

以更大力度打好污染防治攻坚战。坚决守牢环境质量“只能更好、不能变坏”的刚性底线，深入开展“提质增效”攻坚专项行动。在蓝天保卫战中，加快完成14826项年度大气治理项目，扎实做好煤电机组深度脱硝、高排放车辆淘汰和活性炭吸附装置专项排查，持续开展文明施工等七大专项行动，加快推进扬尘治理联席会议制度落地见效。在碧水保卫战中，以排污口整治为抓手，着力解决影响断面水质的污染源头。加强汛期水质保障，建立联防联控机制，实现雨情、汛情、水质信息共享，着力实现对断面周边支流支浜、排涝泵站、工地排水、雨污管网、农田退水、养殖尾水的联动监管。在净土保卫战中，加快1473个土壤污染防治项目实施进

度，推进梁溪区国家土壤污染防治先行区创建工作，全面统筹有机废弃物处理、塑料污染防治和新污染物治理，努力在“无废城市”建设上走在全省前列。

以更大力度整改突出生态环境问题。针对第二轮中央生态环保督察反馈问题和信访件，强化综合施策，逐项整改到位，一一验收销号。以突出生态环境问题整改为契机，建立健全常态长效机制，定期调度整改进展，开展监督检查，对整改不力、进度滞后、成效不明显的，进行专项督办。将督察整改情况纳入高质量发展考核，刚性兑现严格惩戒办法，对整改责任落实不到位、敷衍整改、虚假整改的，予以惩戒。

以更大力度提升环境基础治理能力。深入推进实施《无锡市生态环境基础治理能力提升三年行动计划（2022—2024）》，提高污水收集处理能力、固废处置能力，创新基础设施建设运行模式。持续加强太湖安全度夏监测预警、饮水保供和应急防控工作，构建常态化、制度化清淤机制，加快藻泥、淤泥资源化利用科技攻关。推进小型医疗机构医废集中收集体系全覆盖，保障全市医疗废物安全处置需求，慎终如始抓好疫情防控。

以更大力度坚持全面从严治党。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，深入贯彻落实习近平生态文明思想，做到“致广大而尽精微”。持续压紧党建工作责任，积极争创省级文明单位，扎实推进全系统党支部分类达标定级，推动党的建设向“神经末梢”延伸。促进党员作用发挥与业务工作深度融合，成立临时党组织、组建“党员突击队”，将支部建在监测断面上、大气监测点位上、太湖大堤上，做到迅速行动、融入基层、扎根一线。持续开展“导师带教”活动，推进全系统干部多向交流或轮岗，号召全系统用行动和担当展示“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的优良作风。

□责任编辑 | 吴蔚

常州：坚持生态底色 打造高颜值水韵“两湖”

文 | 顾晓彬（常州市生态环境局党组书记、局长）

2021年，常州市第十三次党代会明确指出，“两湖”创新区承载着常州的未来和希望，高起点规划、高质量推进，举全市之力建设“长三角最美湾城”。常州具有“一江一河四湖五山”自然资源禀赋优势，“两湖”（溇湖、长荡湖）居中立，串联东西，溇湖190平方公里的水面、77公里的岸线，长荡湖90平方公里的水面、62公里的岸线，得天独厚的生态资源、自然禀赋，是大自然赋予常州最宝贵的财富，是常州建设长三角生态中轴的引领区。今年4月，市委、市政府召开全市生态文明建设大会，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，增创绿色发展优势，全面部署长三角生态中轴建设十大专项行动，将“两湖”创新区生态修举作为未来五年的重点任务之一，突出洮溇流域生态特色，系统开展区域生态修复和生态保护提升，推动“两湖”蓝绿空间占比达70%以上，着力打造水清岸绿、空气常新、净土丰饶、鱼水和谐、留住乡愁的水韵“两湖”。

打造水韵“两湖”，要始终坚持绿色低碳发展。在“两湖”创新区规划建设伊始，就要植入“绿色低碳”基因，推动能源供给清洁化、产业发展绿色化、交通出行电动化、城市建设节能化，积极构建清洁能源体系、绿色制造体系、低碳生活体系、零碳经济体系，打造践行低碳城市理念的示范区。一是构建绿色制造体系。积极推进重点行业绿色化改造，加快淘汰落后产能，到2024年，区域内70%的印染产能实现集聚，到2025年，建设国家级绿色园区3个以上，省级以上绿色工厂100家以上。二是建设清洁低碳现代能源体系。深化能源消耗总量和强度“双控”，积极推行“绿色车轮计划”，加快发展清洁和新能源，加大绿色建筑推广力度，2023年底前，区域内实现散煤清零，基本实现新增及更新新能源或清洁能源电动公交“全覆盖”。

到2025年，清洁能源占一次能源消费比重达23%左右，加大绿色建筑推广力度，全过程采用绿色建筑，新建民用建筑中绿色建筑比例达到100%。三是严格生态环境空间管控。建立生态环境承载力约束机制。强化“三线一单”管控，做好“两湖”区域空间管控和空间资源优化配置。依法完善禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录和高耗能、高污染和资源型行业准入条件，实施水气土环境要素质量分区管控政策，建立重要生态空间分区管控政策，实施分区分类差别化管控。

打造水韵“两湖”，要加快推进生态环境改善。突出洮溇流域生态特色，全面推进自然生境系统治理，系统开展区域生态修复和生态保护提升，力争建成省内有影响力的“生态岛”。一是加强区域水资源调配。加强江、河、湖水系连通，保障河流生态流量和湖泊生态水位，提升河湖水环境容量，保障新孟河清水通道安全。常态化推进洮溇两湖生态清淤，完成长荡湖溧阳湖区生态清淤工程和溇湖生态清淤试点工程。二是推进生态绿心建设。规划建设常泰高铁干线绿廊、新孟河清水走廊，加快串联重要生态功能区和生态景观带，提升城乡公园绿地覆盖，打造长三角有显示度、辨识度、美誉度的生态绿心。开展生态缓冲区建设，大力实施长荡湖生态体系建设（恢复）工程、溇湖退田还湖二期暨近岸带水生态修复工程。开展生物多样性保护工程，全面开展洮溇两湖增殖放流和禁捕退捕，保护珍稀水生物栖息地和“两湖”种质资源。三是探索生态价值转化体系。以“两湖”试验区范围内的山水林田湖草等自然资源为主要对象，探索建立一套与两湖地区自然资源和社会经济发展相匹配的自然资本核算体系。以生态产品价值核算办法出台和自然资源产权制度建立等工作为基础，逐步探索建立山水林田湖草等自然资源从资源到资本再到资源的生

态资源转化机制。

打造水韵“两湖”，要深入实施污染防治攻坚。从生态系统整体性出发，深化源头治理，遵循精准治污、科学治污、依法治污，系统开展区域生态修复和生态保护提升，着力打造长三角生态会客厅，谱写美丽常州“两湖”新篇章。至2025年，力争“两湖”区域国、省考断面优Ⅲ比例稳定达到75%和90.9%，洮滆两湖富营养化指数低于60；空气质量全面改善，PM_{2.5}浓度达到30微克/立方米左右，优良天数比例达到81.4%以上，基本消除重污染天气。一是打好碧水保卫战，实现河湖碧水常清。推进工业污染、生活污染、农业面源治理工作，聚焦污水处理能力不足、管网建设滞后、雨污分流不到位等问题，加快补齐环境基础设施短板。开展“毛细血管”清理行动，加强重点支流支浜整治，针对水质劣Ⅴ类、水质不稳定支流支浜，制定实施“一河一策”整治措施，加快落实控源截污、清淤活水、生态修复等措施，截污纳管措施暂时无法实施到位的，采取分布式污水处理设施等应急措施，有效控制污水排放。二是打好蓝天保卫战，实现蓝天白云常在。

精准实施PM_{2.5}和臭氧协同管控。持续推进钢铁、水泥、电力企业超低排放改造，推进建材、有色等工业窑炉重点行业大气污染深度治理或清洁能源替代。强化VOCs治理攻坚，推进重点行业深度治理，建立完善源头、过程和末端的VOCs全过程控制体系。实施工业园区（集中区）污染物排放限值限量管理，建立“嗅辨师”制度，推进“无异味”园区全覆盖。加强城市面源污染治理，持续加强餐饮油烟监管和餐饮业执法检查，推广集中式餐饮企业集约化管理。全面推行绿色施工，实施扬尘精细化管理。三是打好净土保卫战，实现城乡土地常净。强化农用地污染源头防控，持续推进受污染耕地安全利用。加强建设用地环境污染防控与修复，建立区域建设用地土壤污染风险管控和修复清单。推进地下水环境保护与修复，开展地下水环境质量国考点位“一井一策”达标（保持）整治。以化工园区为重点，推进地下水环境状况调查评估，完成金坛新材料科技产业园地下水环境状况调查评估工作，加快构建监控预警和分区防控体系。

□责任编辑 | 吴蔚



镇江：坚定绿色发展理念 奋力推动“生态要提升”

文 | 成杰（镇江市生态环境局党组书记、局长）

镇江市委、市政府坚决贯彻习近平生态文明思想，把“生态要提升”作为党中央明确的“三件大事”之后的“第四件大事”。镇江市生态环境系统充分发挥排头兵和先锋队的作用，紧抓机遇，扎实履责，奋力推动“生态要提升”，努力开创绿色发展新局面。

思想认识要提升。结合镇江实际，努力做习近平生态文明思想的忠实信仰者和坚定实践者。清醒看待自然禀赋优越和生态破坏严重并存的现状。以中央生态环保督察整改为契机，推动问题彻查彻改，深入开展突出环境问题整改五大专项行动，守护镇江“生态底色”。深刻认识经济快速发展和治理长期欠账同在的落差。与南京大学环科院合作编制《镇江市生态环境基础设施建设规划》，加快补齐生态环境基础设施硬件短板，深入推动“散乱污”整治，解决一批区域性行业性环境污染问题。正确面对持续发展需求和稀缺环境资源之间的矛盾。坚持“在保护中发展，在发展中保护”，严格执行“三线一单”，主动融入园区整合、集约发展，实施限值限量排放管理，打造一批绿色发展领军企业，建立排污指标总量储备库，统筹推进降碳、减污、扩绿、增长。

环境质量要提升。以“四铁精神”坚决扭转大气环境质量下滑的严峻局面，严查重处火电、碳素等行业超标排放现象，狠抓 VOCs 和氮氧化物源头治理，高质量完成大气污染防治重点工程，综合运用目标管理、友好减排、经济奖惩等手段压实各级各部门和各行各业的治污责任；以系统思维深入打好碧水保卫战，项目化实施水污染防治工程，清单式解决拦蓄污水、农田退水等引起水质波动的关键问题，加快完成入江入河和入太湖排口整治，保持

国、省考断面稳定达标；以底线意识守好一方净土，对化工、电镀等行业关闭遗留的高关注地块严格管控，确保建设用地安全利用，启动国家级“无废城市”建设试点。

治理能力要提升。进一步健全和强化工作体系机制，以市、县两级攻坚办为坚强抓手，构建部门无缝对接、基层有力监管的大环保工作格局，把责任压实到“最后一公里”。进一步引入和运用高水平人才技术，发挥“厅市共建”优势，加强与省生态环境厅、省内专业机构的合作，加快组建市环境监测站等专业机构，培养精尖人才队伍，积极引入全生命周期管理、VOCs 云监管等信息化手段，大力推广运用远程质控等非现场监管模式。进一步加大生态环保有效投入，用好金环对话、“绿岛”试点等创新举措，形成财政、金融、企业等多元投入机制，使生态环境投入真正成为拉动可持续发展的基础性、战略性投入。

公众满意度要提升。不遗余力地解决好群众身边环境问题，发挥污染防治综合监管平台联合督办作用，有力解决企业异味、固废倾倒等群众反映强烈的信访问题，会同各部门开展扬尘、尾气、油烟等污染问题联合执法。多措并举维护好群众参与监督的知情权和话语权，公布环境违法十大典型案例，邀请民主监督员、民间嗅辨师等社会力量参与环保行动。刚柔并济描绘好绿色发展最大同心圆，组建“苦口婆心普法队”和“动真碰硬执法队”，赴各工业园区和企业集群开展系列培训活动，对 600 多家企业进行普法教育，抓一批恶意排污、数据造假等大案要案，倒逼排污企业加快转型升级，营造公平正义的市场环境。

□责任编辑 | 吴蔚

连云港：筑牢生态法治屏障 守护港城青山绿水

文 | 李大强（连云港市生态环境局开发区分局党组书记、局长）

通过系统学习党的二十大报告和《习近平生态文明思想学习纲要》，我认为，依靠良法善治保护生态环境，始于“法”，成于“严”，重在“治”。

始于“法”，完善法规制度体系

十年来，生态文明写入宪法，《环境保护法》《大气污染防治法》《土壤污染防治法》《噪声污染防治法》《核安全法》《固体废物污染环境防治法》《长江保护法》等法律完成制定修订，《畜禽规模养殖污染防治条例》《排污许可管理条例》等行政法规相继颁布实施。

随着中国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，以法治方式推动区域性生态环境保护和可持续发展，需要发挥立法对生态环境保护的规范引领作用，发挥法治在生态文明建设中的硬约束作用；要与时俱进、不断完善法律体系，加快推进相关法律的定、改、废，积极推进生态环境领域立法的体系化、系统化；要根据领域、区域、行业特点，增强立法针对性、可操作性，研究环境法律实施过程中遇到的难题障碍，及时出台配套规章和实施细则。

成于“严”，完善严惩重罚制度

习近平总书记多次对祁连山自然保护区违法违规开发、建设、排污等突出问题作出整改指示，甘肃省3名省级干部被问责。有权必有责、有责必担当、失责必追究，只有这样真抓严管实干，发现一起、查处一起，才不会让制度和法律成为摆设，才能依法切实保护人民群众生态环境权益。

在生态环境保护问题上，就是要确保不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。要做到严格执法，就要进一步完善生态环境违法行为的法律责任，构建以行政责任为主、刑事责任和民事责任配合适用的法律责任体系，不断完善企事业单位生态环境保护主体责任。进一步创新法律责任承担方式，有序扩大“双罚制”、按日计罚、信用惩戒等惩处机制的适用范围，积极探索生态修复，连带赔偿等新型法律责任承担机制。

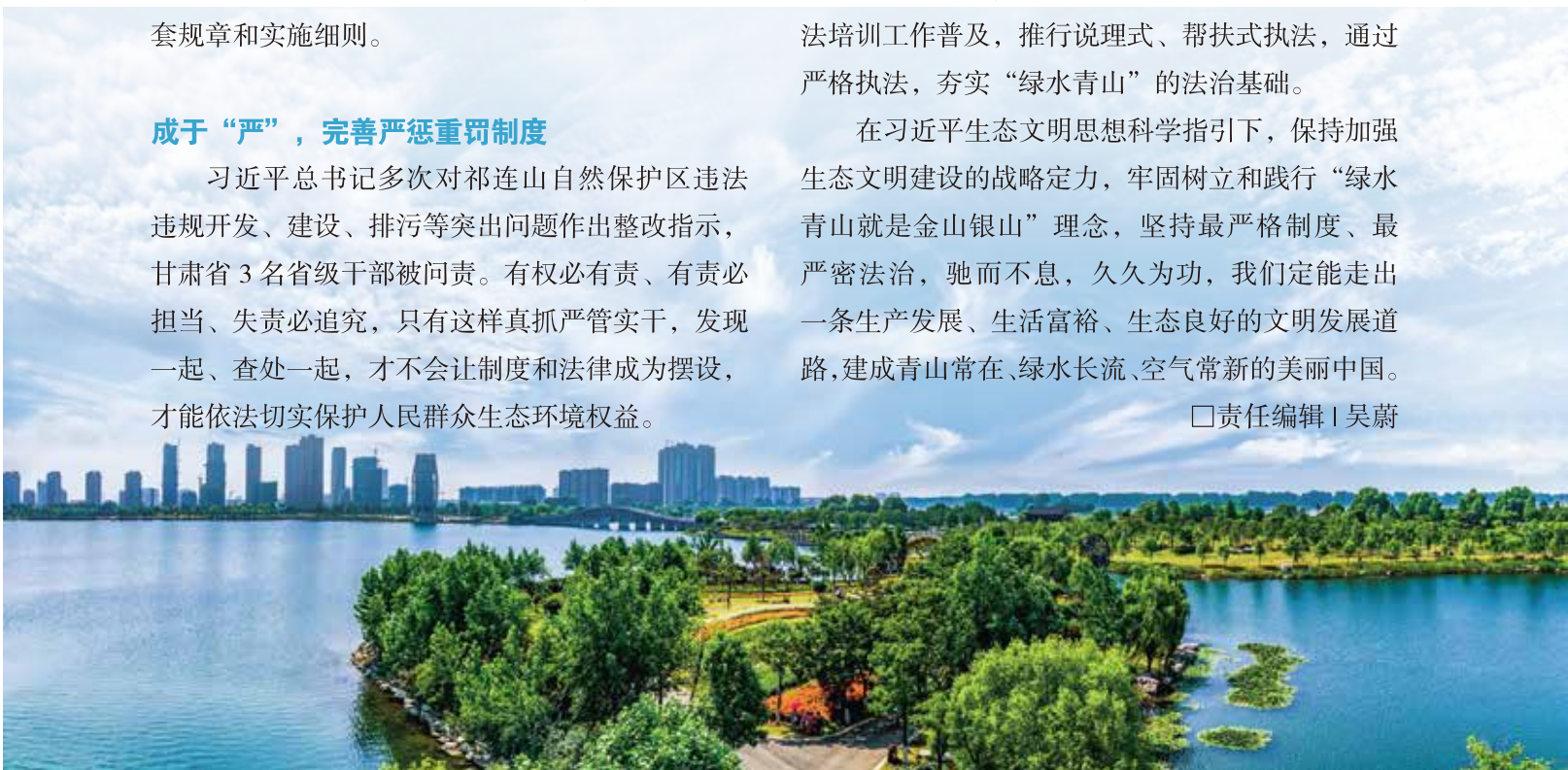
重在“治”，提高法治落实力度

省生态环境厅印发的《2022年全省生态环境专项执法行动计划》，部署了6项专项执法行动，勇于向环境违法行为亮剑，坚决打击各类环境违法犯罪，真正做到有法必依、执法必严、违法必究，让法治在执行落实中踏石留印、抓铁有痕。

不仅要以生态环境持续改善为目标，以打击突出违法问题为重点，还要持续优化执法方式，依靠科技，全面提高问题发现精准性，做到“小切口”解决“大问题”，同时在执法过程中针对性开展执法培训工作普及，推行说理式、帮扶式执法，通过严格执法，夯实“绿水青山”的法治基础。

在习近平生态文明思想科学指引下，保持加强生态文明建设的战略定力，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持最严格制度、最严密法治，驰而不息，久久为功，我们定能走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建成青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

□责任编辑 | 吴蔚



扬州：奋进环保新征程 满怀信心向未来

文 | 刘扬（扬州市广陵生态环境局分党组书记、局长）

过去10年，扬州市广陵区践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进全域环境治理，争当高质量生态文明模范，生态环境质量明显提升。截至目前，全区PM_{2.5}年均浓度降至30.6微克/立方米，地表水环境质量省考以上断面达标率保持100%，无劣V类水体，廖家沟和三江营2个饮用水水源地水质达标率为100%，全区污染地块安全利用率100%。

强化“攻坚”意识，坚决打好污染防治攻坚战。积极推进年度大气污染防治项目，主要涉及工业VOCs、锅炉、餐饮油烟3方面共311项治理任务，完成率100%。开展涉气企业专项检查，联合属地落实人员驻场监管制度，严格把控应急减排措施，确保重点企业发挥主力减排作用。强化餐饮油烟治理，完成70家重点餐饮单位油烟在线监控安装；印发《广陵区餐饮油烟重点管控区实施办法》，加大对重点区域内餐饮油烟的巡查频次，开展“白+黑”、节假日突击等模式，发现问题驻点整改到位。常态化落实“双禁”巡查工作，持续完善“网格化”监管体系，重点做到巡查区域全覆盖、巡查时段全天候、内容全包含、处置全程跟踪、力度全程不减。开展“全域治理、全河（湖）达标”行动；扎实推进年度水污染防治项目，完成年度农村黑臭水体整治任务，推进年度土壤污染防治项目，强化土壤污染重点监管单位管理，开展农村生活污水处理治理提升。深化危险废物小微收集体系建设，将150余家小微企业纳入管理。

强化“引领”意识，在推进生态建设上创新高。成功创建江苏省生态文明建设示范区，并获得全国第五批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地命名。有序推进省生态文明建设示范创建，持续开展全区生物多样性本底调查。

强化“综治”意识，在提升管理服务上谋进步。在项目审批上把好“准入关”，优化行政审批流程。

制定印发《广陵生态环境局优化营商环境、助企纾困十三条措施》，从窗口服务、项目审批、帮扶企业、精准执法等4个方面助企纾困、便民惠民。

强化“亮剑”意识，在严格监管和创新执法上动真碰硬。出台《广陵区生态环境执法专班工作方案》，建立大气、水土、综合等职能科室牵头，执法大队参与的3个执法专班，逐步推行全员执法模式，对水、土、大气生态环境保护3个执法领域全覆盖，切实保证执法统一性、权威性、有效性。持续开展在线监控，通过查阅在线监控系统，查看企业是否有超标排放行为，做到全时段、全覆盖。配备手持式VOC检测仪、无人机等先进设备，提高执法效能和执法精度，实现智慧执法。今年已开展现场执法1340场次，对环境违法行为有案必究。受理信访494件，同比下降了4.4%，已全部办结。推进环保督察整改销号，第二轮中央环保督察交办件在各县市区中排名第二。

强化“铁军”意识，在全面从严治党上开新局。深入开展党史学习教育，坚持每月开展“广陵环保课堂”，班子成员及科室负责人讲党课、谈业务，营造“人人学习、处处学习、时时学习”良好风气，引领全体人员不断提高政治觉悟和政治能力。

作为生态环境治理的主力军，扬州市广陵生态环境系统将把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，深入实施生态环境高质量发展战略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，保持污染防治攻坚战的战略定力，不断延展深度、拓展广度，用更高的标准深入打好污染防治攻坚战。进一步打开经济发展体系迈向绿色低碳、创新驱动的通道，绿水青山向金山银山转化的通道，促进生态环境质量持续改善，切实走出一条既有“含绿量”，更有“含金量”的生态文明发展之路，书写好生态答卷，建设好美丽扬州。

□责任编辑 | 吴蔚

学报告 悟思想 快查处 说明白

海门：积极提升环境网络舆情处置水平

文 | 林洪 吴凡（南通市海门生态环境局）



10月24日，市民在南通市海门“区长信箱”留言：公司因业务发展需要，拟配备蒸汽锅炉和热水锅炉，咨询是否需要环评。南通市海门生态环境局立即进行现场查看并回复。

当前，群众环境诉求日益增多，环境维权意识愈发强烈，环境网络舆情呈频发态势。南通市海门生态环境局深入学习贯彻二十大报告，不断完善环境网络舆情处置工作机制，提高应对处置能力、优化办理流程，及时妥善处理群众关心的生态环境问题。

提高政治站位，完善组织机制。南通市海门生态环境局学深宣传贯彻党的二十大精神，坚持把信访维稳工作作为一项重大政治任务和“一把手”工程来抓，将环境信访网络舆情处置与生态环境中心工作同研究、同部署、同推动、同落实。成立由局长任组长、分管局长任副组长、业务科室和执法分局负责人为成员的网络宣传与舆情处置工作领导小组，筛选整治素质过硬、敏锐度高、责任心强、业务本领强的干部组建网络舆情工作组，明确信访调处科负责网络舆情信息的收集、交办、落实等具体工作。形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、业务科室和执法分局室负责人具体落实的舆情应对处置工作机制。

规范办理流程，联动应对舆情。坚持“网上问题，网下解决”的原则，南通市海门生态环境局将舆情处置和事件处置相结合，借力区网信办，按照“收集、交办、落实、答复”信访工作程序网格化办理网络舆情，构建起网络舆情监测预防发现、研判、应急处置、协同联动、宣传引导全过程工作闭环管理体系。

加强正面引导，营造“清朗”网络。南通市海门生态环境局利用电视、报刊、微信等媒体加强正面舆论宣传，宣传生态文明建设、生态环境保护的工作成效。围绕六五环境日等重要节点，组织策划线上线下环境宣传活动。强化社会监督，加强环境信访工作正面宣传和积极引导，认真落实环境信访举报奖励制度。探索匿名件网络公开回复、江苏政务“热线百科”海门生态环境信息输录等工作，及时准确公开政务信息。

实施源头管控，加大执法力度。南通市海门生态环境局坚持网络舆情预防与应急处置相结合，对网民反映的环境污染行为、生态环境问题接诉即查及时跟帖回复，立足于防早防小。加强难点热点环境信访化解，抓细抓实维护群众合法环境权益。拉网式排查风险隐患，严查环境违法行为，始终保持环境执法高压态势，提高治污实效。

□责任编辑 | 吴蔚



泰兴：十年攻坚 只此青绿

——一个滨江之城的发展转型

文 | 石志广（泰州市泰兴生态环境局）

从化解历史累积性环境问题到打造绿色发展标杆，从守好环境“只能更好、不能变坏”的底线到“美丽宜居”，泰兴“十年攻坚，只此青绿”，让老百姓在天蓝、地绿、水清中增加更多获得感。

攻坚污染防治，让“蓝天碧水”刷屏“朋友圈”

6月，泰州市委书记朱立凡调研时充分肯定了泰兴市委、市政府在压力和挑战中攻坚突破，推动生态环保等工作走在前列。

加大基础设施建设。开展城乡黑臭水体整治，深入推进城镇污水处理提质增效精准攻坚行动；加大“查、测、溯、治”系统治理，加强重点断面、入江支流的水质监测预警。

推进“散乱污”治理，推动重点行业清洁原料替代；建立铁塔高空视频监测系统；强化VOCs治理，55家化工企业开展挥发性有机物泄漏检测修复，餐饮单位油烟净化装置安装率超过98%；开展智慧工地建设；淘汰重污染柴油货车、老旧机动车。

打造“无废城市”，开展固废排查整治专项行动，加快静脉产业园建设，建成40万吨一般固废填埋场，危废焚烧处置能力达8.5万吨/年、危废填埋能力达6万吨/年。强化危险废物全生命周期监管，全面实行生活垃圾分类收集，畜禽粪污综合利用率达95%以上。

加快“碳”索转型，为产业高质量注入“绿基因”

以“壮士断臂”勇气倒逼化工产业优化提升。推进化工企业“四个一批”专项行动和化工产业安全环保整治提升工作，累计减少化工生产企业数80家，化工企业入园率达97%。

严把产业政策关、亩产效益关和环保准入关，

推进项目质效“三比一提升”。深入实施产业强市特色发展“123”工程，以链式发展推动产业高端化攀升，高新技术产业年产值占规上工业产值比重升至47.4%。用好限产豁免、资金补贴、绿色金融等激励政策，创成国家级绿色工厂5家、绿色设计产品2个，省级绿色工厂6家和省级绿色制造系统解决方案供应商1家。

泰兴经济开发区探索建立排污权收储机制，加快“工业气体岛”项目建设，变单个企业“小灶”为园区“集成灶”，每年节约能耗30%以上，尝试开发碳封存、碳利用。

聚焦美丽宜居，绘出“美美与共”生态工笔画

近年来，泰兴提速国家生态文明建设示范市创建，实施6大类58项创建重点工程，为打造产城融合、“三生”协同的标杆城市筑牢生态屏障。2020年全域范围内所有庄台均达到整洁村标准，截至目前，累计创成省级特色田园乡村8个，建成美丽宜居乡村346个。

为把长江泰兴段打造成长江大保护的示范样板和绿色名片，完成长江岸线洲岛造林3160亩，恢复湿地3000亩，建设高标准农田1.8万亩。得益于生态变美，800亩“水稻+”特色种养、1700亩稻田花海等项目也已建成达效。

泰兴经济开发区尾水净化生态湿地获得省生态安全缓冲区示范项目奖补1500万元，泰兴高新区生态保护型安全缓冲区也已投入运行。

聚焦打造“宜居泰兴·幸福家园”、建设青年友好型城市，实施“城建惠民”3年行动，完成21公里全民健身步道贯通改造建设，城区“10分钟公园圈”基本形成。近3年，城区新增改造绿化超过120万平方米。

□责任编辑 | 吴蔚

如何充分发挥劳务代偿的作用？

文 | 郑兴春（苏州市生态环境综合行政执法局）

近日，常州市溧阳市人民检察院办结了一起用劳务代偿方式履行生态损害赔偿的案件。农民钱某为防止鸟类啄食农作物，在自家自留地上放置了捕鸟网。2020年1月，两只国家二级重点保护野生动物松雀鹰因撞上捕鸟网无法逃脱，导致死亡，经鉴定，造成生态环境损害2.5万元。溧阳市人民检察院对钱某做出不起诉的决定，但认定钱某的行为违反了野生动物保护法的相关规定，要求钱某承担生态损害赔偿责任，并在国家级媒体公开赔礼道歉。钱某家庭经济困难，无法承担2.5万元的赔偿金。最终，溧阳市人民检察院决定让钱某采用劳务代偿的方式代替2.5万元的生态环境损害赔偿，劳务代偿期限183天，工作内容主要是护山巡林以及宣传野生动物保护知识。2022年9月劳务代偿期满后，检察院认定钱某已经完全履行了生态损害赔偿义务，对该案作结案处理。

从生态环境部公布的相关数据显示，截至2021年底，全国累计办理生态环境损害赔偿案件1.13万件，涉及的赔偿金额超过117亿元。由于生态环境损害赔偿的金额一般较大，一旦超过企业或个人的最大承受能力，往往会出现难以履行的情况。为了解决这个矛盾，2018年1月1日起生效的《生态环境损害赔偿制度改革方案》中提出“根据赔偿义务人主观过错、经营状况等因素试行分期付款，探索多样化责任承担方式。”而劳务代偿，就是一种有效的责任承担方式。

劳务代偿是指生态环境损害发生后，在赔偿义务人经济困难无力赔偿生态环境损害修复费用的情况下，由赔偿义务人提供一定数量的环境资源公益劳动，如植树造林、护山巡林、环保法律宣传、生态环境志愿服务等，以折抵其应当承担的部分或全部赔偿义务或费用。劳务代偿方式有助于提升赔偿

义务人的履行能力。同时教育与惩罚相结合，效果明显，带动社会公众提升生态环境保护意识，达到教育一片的社会效果。

如何在生态环境损害赔偿案件中，规范地用好劳务代偿方式，笔者建议如下：

一是出台规范性文件，做到有据可依。劳务代偿方式应符合生态环境公共利益保护目的，并根据具体案情及侵权人的情况综合考量后予以确定。因此各地亟需制定规范性文件，明确如何做，怎么做，既不滥用劳务代偿，也确保了劳务代偿履行生态损害赔偿义务的效果。2022年6月，南通市海门生态环境局印发了《关于生态环境损害劳务代偿的暂行办法》，围绕适用劳务代偿模式的案件，从适用范围、实施监管、履行责任确认等方面作了详细规定。《办法》印发后，14家损害生态环境的涉污企业，被南通市海门生态环境局确定为首批采用“劳务代偿”制企业，社会反响较好。

二是建立考核制度，确保代偿效果。因为生态环境损害赔偿金额相对较高，劳务代偿期往往较长，各地应建立劳务代偿考核制度。如果赔偿义务人在劳务代偿过程中出现无故迟到早退、消极怠工、不服从管理等情形，可根据考核制度延长劳务代偿期，或终结劳务代偿工作，继续支付生态环境损害赔偿金。同时明确，劳务代偿期结束后，再次发生违法行为的，将不得再次以劳务代偿的方式代替生态环境损害赔偿。

三是强化部门合作，拓宽劳务代偿方式。各级职能部门对劳务代偿方式的需求不同，都需要赔偿义务人有相关的专业知识和技能。各地应强化部门合作，根据赔偿义务人具备的知识和技能，选取合适的劳务代偿方式，同时不断拓宽新的劳务代偿方式，力争赔偿义务人可以发挥最大的作用。

□责任编辑 | 吴蔚

睢宁：异地补植复绿 生态损害赔偿的新实践

文 | 顾士刚（睢宁县委宣传部） 杜雪（徐州市睢宁生态环境局）



徐州市睢宁生态环境局陈述环境违法事实、调查情况、相关法律法规等，并出具专家鉴定评估意见。经过磋商，认定该塑料加工点排放工业废气事实明确，对所在区域空气环境造成一定影响，符合生态环境损害赔偿适用范围，可以要求其进行生态损害赔偿，落实当事人的生态修复责任，赔偿义务人李白表示，已充分认识到环境违法行为的危害性，愿意承担生态环境损害赔偿

“我对非法排放废气行为感到羞愧，对造成的环境污染损失尽可能补救……”10月13日，李白和徐州市睢宁生态环境局、睢宁县人民检察院工作人员一起，在睢城实验小学院内栽植3000余株冬青树苗。这是睢宁首例替代性修复案，也是睢宁第3例生态环境损害赔偿磋商案，充分践行了“环境有价，损害担责”理念。

2021年3月12日，徐州市睢宁生态环境局执法人员依法对睢宁某塑料加工点进行检查时，发现其配套建设的UV光氧+水喷淋处理设施未运行，吹膜机产生的挥发性有机物直接外排，造成大气环境污染。经调查取证后，徐州市睢宁生态环境局对该加工点的违法行为依法进行行政处罚，并按照生态环境损害赔偿有关规定，启动生态环境损害赔偿案件调查、评估和索赔工作。

2022年9月2日，在睢宁县人民检察院见证下，徐州市睢宁生态环境局、相关专家、塑料加工点负责人李白三方开展生态损害赔偿磋商。会上，

最后达成了以“补植复绿”的方式进行异地修复替代，弥补整体环境的功能损益，并签订了生态损害赔偿协议。

在植树现场，睢宁县人民检察院检察官助理胡金明说，通过这种替代性生态损害赔偿承担方式，可以让当事人更加充分地认识到自身违法行为对生态环境造成的危害，达到更好的生态修复效果，更加高效地保护受损公益。 □责任编辑 | 吴蔚



不负韶华 砥砺奋进的生态环保人

——记南通市生态环境局大气环境处处长葛亮

文 | 李婷（南通市环境保护宣传教育中心）

2022年，南通市生态环境局大气环境处处长葛亮荣获“江苏省五一劳动奖章”，2019年，他荣获“南通市五一劳动奖章”，同年获评生态环境执法大练兵省级先进个人。

从一线生产人员，到一线执法人员，再到一线攻坚人员，葛亮兢兢业业，干一行爱一行，从青春少年，到铮铮铁汉，他把自己的青春韶华投入到生态环境保护事业，为一方水土贡献自己的全部，无怨无悔。



勇于提升自我 从一线生产人员转型执法能手

1995年，葛亮从江苏省淮阴食品学校酿酒工艺专业毕业以后，进入江苏海安酒厂（后更名为江苏品王酒业有限公司）酿造车间工作。在酒厂工作期间，针对行业内大曲酒安全度夏和甜型黄酒酸败难题，他积极利用专业知识，改进生产工艺，为企业创造了较好的经济效益。

葛亮利用业余时间，重学高中基础课程，参加全国成人高考，并于2000年8月被同济大学继续教育学院建筑工程专业录取，在目睹废水治理问题不能有效解决后改学环境工程专业，2006年获得本科文凭和工学学士学位。

2008年8月，葛亮进入南通市如东县环境监察大队工作。面对全新的执法岗位，为了尽快跟上同事们的节奏，他找来各种资料，认真学习各类生态环境的知识，又将所学知识运用到执法检查实践中。对辖区内的每个企业都做到“无死角”的摸排，

从原料到产品，从生产工艺到排污情况、从环保手续到人员配置，他对每一家企业都进行详细的调查和记录，对每一本资料都进行反复的研读和探讨，在较短时间内适应了工作岗位，并被提拔为副中队长。

葛亮多次参加化工园区专项核查，及时发现近10起违规建设生产项目，综合利用物料平衡等方式办理多起重大案件，2013年6月成功侦破“两高”司法解释颁发后江苏省内第一起污染环境犯罪案件。他还牵头组织全市印染、钢丝绳等行业污染和“散乱污”专项整治，提升了行业污染治理水平，严厉打击了环境违法行为，取得了明显的工作实效。

在2019年南通市生态环境执法技能竞赛中，葛亮和同事奋力拼搏，获得个人大赛第一名和团体第一名的成绩，被南通市人力资源和社会保障局授予“南通市技术能手称号”，被南通市生态环境局记“三等功”。



不断挑战自我 污染防治攻坚领域再创新高

2020年10月，葛亮来到了南通市生态环境局大气环境处。进入一个全新的领域，他没有表现出丝毫的不适应，而是勇于接受挑战，从头学起。

大气环境处工作纷繁复杂，工作量大，对于上级交办的工作任务，他敢于担当，工作兢兢业业，从不说不能干，而是想怎么办，千方百计努力完成。他从图书馆借来大气环境专业书籍，在网上购买臭氧、挥发性有机物治理等图书资料，利用午休和空闲时间学习大气环境因子，并结合现场经验，摸深摸透。

葛亮所带领的大气环境处，主要负责实施综合治理促减排，全年实施大气治理项目1237项，完成大气治理任务8395项，完成氮氧化物减排4802吨、挥发性有机物减排3668吨，均超额完成年度目标任务。同时，开展专项整治促落实，大力推动集群排查整治，完成4个省级集群、258家企业排查整治。积极开展工业园区废气专项整治，排查整治乡镇工业园区230个，整改问题598个。此外，还全力推动清洁原料源头替代，召开培训会、现场会、


座谈会，完成源头替代企业147家，培育源头替代示范型企业10家。开展废气活性炭吸附设施专项行动，排查整治企业1637家。有序推进储罐废气专项治理，全市2150个储罐实施排查、建档，采取密封方式改造、末端治理等方式治理储罐753个。

在餐饮行业油烟整治上也推进有力，全市新安装餐饮油烟净化器6079台，在线监测仪2571台，餐饮油烟污染治理水平显著提高。组织大气管控促改善，定期召开专题会商会，预测空气质量并提前采取应急管控措施，定期分析污染过程，为大气治理指明方向。做好重大活动空气质量保障，实施联防联控，圆满完成上海第四届进博会和南京公祭日空气质量保障任务。开展重点行业绩效分级审核和重污染天气应急减排清单修订，1697家工业企业纳入清单，培育豁免企业93家，豁免工地203家。

“我现在最欣慰的就是看到有人在朋友圈晒蓝天，那个时候我是最自豪的。”葛亮说。“让天更蓝、水更清，让人民生活更美好”是他当初从事生态环境工作的誓言，也是他一生的追求。

□责任编辑 | 王园





为了这片海 从开发者到保护者，他用 18 年见证湿地变迁

文 | 夏宁博（江苏省环境保护宣传教育中心）

又到候鸟秋迁季节，秋天的条子泥湿地迎来一批批候鸟，享受着一年中属于自己的高光时刻。此时，鹿鸣呦呦、候鸟翔集、盐蒿渐红、绿茵如毯，一幅人与自然和谐共生的故事正在这块大美湿地上上演。

从开发湿地到保护湿地

作为全球 9 大迁飞区中“东亚—澳大利西亚”迁飞区的重要组成部分，盐城沿海湿地每年有上百万只候鸟在此休憩、换羽。

自 2004 年开始，东台沿海经济区管委会副主任王卫国已经在东台沿海地区工作了 18 年，亲眼见证并参与了这片土地的华丽蜕变。

“沿海经济区本身以经济建设为主，现在进行生态保护。”王卫国说，作为江苏最重要的土地后备资源，当时的战略是向海洋要土地，对沿海滩涂进行开发利用。虽然生态保护的工作一直在做，但在当时主要是从土地资源的需求性出发，采取相应的环保措施，最大程度减少对生态环境的影响。

真正让王卫国与湿地保护结缘，从一个通知开始。

2018 年 9 月 26 日，条子泥湿地被补充列入世

界自然遗产申报范围，准备迎接世界自然遗产专家来考察。

“接到上级通知，要求我们做好接待工作。”王卫国坦言，当时对任务的理解很简单，就是对周边环境进行整治，并选取适合专家考察的点位。

“整个环境可谓是一塌糊涂。”谈起当年湿地的周边环境，王卫国不禁感慨。除了大量的海洋垃圾，湿地还遍布养殖区。由于时间紧，在迅速进行环境整治的同时，选取考察点位也紧锣密鼓地同步进行。

“哪个地方鸟最多？哪个地方最适宜鸟类生存？哪个地方最适合观鸟？”凭着朴素的认知，沿海经济区的主要负责同志带领他和其他同志选取了 4 个点位，其中就包括后来蜚声中外的万亩鸟类高潮位栖息地和一号驿站。

2018 年 10 月 13~16 日，世界自然保护联盟（IUCN）委派专家对黄渤海候鸟栖息地一期提名地进行实地考察。王卫国至今还记得当时的情形，“从一号驿站下滩，没走多远就看到了勺嘴鹬。”专家感慨：“在华东经济发展如此快的情况下，还有这一方净土，很不容易。”

“条子泥进入申遗时代，同时进入湿地保护时代，正是从那时开始。”王卫国说。

进入自然遗产保护时代

在2019年7月5日第43届世界遗产大会上，条子泥湿地作为中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）核心区通过审议，顺利成为我国第14处世界自然遗产，填补了全国滨海湿地类世界自然遗产空白和江苏省世界自然遗产空白。

尽管久负盛名，但条子泥湿地享誉世界从此刻开始，条子泥湿地也进入自然遗产保护时代。

申遗成功给条子泥湿地带来了巨大的荣耀，随之而来的是漫山遍野的游客和车辆。

“游客是散装的，万亩鸟类高潮位栖息地全是人，严重影响了鸟类的栖息、繁殖和觅食等活动。”回想申遗成功后的情形，王卫国坦言，实际上沿海经济区没有湿地保护这个职能，产权不归属于他们，行政管理区划也没有这个区块。

“主要领导有情怀，我们也想做、愿意做、认真做。”王卫国说，为减少游客对鸟类的影响，从2019年9月开始，沿海经济区秉持大保护与微体验的理念，开始对湿地进行封闭式管理。设置停车场，游客统一乘坐接驳车进入湿地；条子泥湿地保护面积约858平方公里，可让游客进入并体验的范围控制在约5平方公里左右，所占比例不足总面积的1%；供游客体验的滩涂无建筑物，游客下滩的时间控制在鸟类觅食之后。

与此同时，采取人防、技防相结合的管理模式，湿地周边设置12道关口，安装14个高清摄像头。每逢鸟类迁徙季、繁殖季，每天晚上组织多部门联合巡查，防止无关人员进入鸟类湿地保护活动区。

现在的王卫国，每天都要打开手机监控，沿条子泥26公里的海岸线，272个高清摄像头的监控都能连在手机APP上。

“印象最深的是2019年夏天的一个傍晚，晚饭后我随手打开监控，当转到万亩鸟类高潮位栖息地时，监控里面隐约有微小光点，会不会是偷捕鸟的？”出于职业敏感，王卫国立立即组织人员前去查看，大队人马赶赴事发地，这么大的阵仗也惊动了“光点”，双方狭路相逢，不禁相视而笑，原来是渔民在捕虾。

“我们双方都被吓得不轻。”谈起这段往事，王卫国打趣道，这些年类似这样“虚惊一场”的事情还有很多。

每天看看滩涂上密密麻麻的鸟，才感觉安心。“我们联合有关部门开发了鸟类识别系统，目前来看，效果非常好。”谈起这些鸟儿，他不无自豪。

鸟类用脚投票的720高地

条子泥湿地拥有世界上面积最大的潮间带湿地，是众多候鸟迁徙途中的理想栖息地。然而，黄海每日两次涨潮期间，觅食的鸟就得另觅停留处。一堤之隔的一块720亩开阔地，水位低浅、水草低矮，每逢涨潮，吸引大量水鸟栖息。

这片开阔地就是后来享誉世界的“条子泥720”，即720亩高潮位候鸟栖息地。神秘的720实际上是一个租来的鱼塘，因为鱼塘面积为720亩，所以被称为720高地。

“实际上这个地方就是鸟类的宾馆，涨潮时来此休息。”王卫国说，把这个地方租下来后，他们主要以生态自然修复为主，辅以适度人工干预，综合考虑水位、滩位、植物和人工调节的频率等，进行微地形改造，打造能够满足多种候鸟个性化需求的高潮位栖息地。保持1/3光滩和浅水区、1/3深水区，这样可以满足鸬鹚类、鹭类、鸥类、鸭类等不同候鸟栖息。同时进行水质调节，定期进排水，将栖息地的杂草高度控制在5厘米内，以防猛禽危害候鸟生存。

“鸟类是有记忆的，也会用脚投票。”来此停留的水鸟越来越多。此前，国家一级保护动物小青



脚鹬世界上公认总数不超过 1000 只，2020 年、2021 年分别观测到 1150 只、1164 只。包括 IUCN 红色名录极危物种勺嘴鹬、青头潜鸭、白鹤、黄胸鹀也频频被监测到。“硬邦邦的数字反映硬邦邦的工作。”王卫国表示，勺嘴鹬、小青脚鹬等珍稀水鸟的频频发现，充分说明高潮位栖息地设立的必要，说明湿地修复和管理的成功。

提起“条子泥 720”的高光时刻，王卫国如数家珍：2021 年 7 月 15 日央视《新闻联播》专题报道“在全球沿海区域潮间带栖息地消失和退化的大背景下，这里的候鸟种群数量不降反升，成为自然遗产生态修复的‘中国样本’”。2021 年 10 月 8 日至 10 日，央视新闻频道直播节目《寻找勺嘴鹬》，连续 3 天关注条子泥湿地，直播镜头首次发现勺嘴鹬的地点在“条子泥 720”。2021 年 9 月 27 日，联合国《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议非政府组织论坛上，发布了“生物多样性 100+ 案例”，盐城“以恢复鸟类栖息地为目标的自然解决方案”入选全球特别推荐案例，“条子泥 720”是该方案的重点。

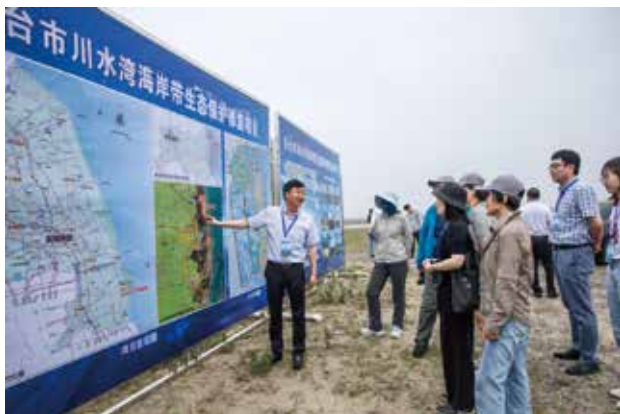
高潮位栖息地是全球候鸟保护的最关键节点，作为国内设立的首个固定高潮位候鸟栖息地，“条子泥 720”得到了国家林业和草原局国家湿地科学技术委员会副主任、国际《湿地公约》科学技术委员会主席雷光春教授的充分肯定，真正按照鸟类栖息需求设立，具有重要价值和标杆意义。

发挥世界自然遗产的生态价值

“条子泥 720”是条子泥湿地生态环境变化的一个缩影。

2022 年 1 月 24 日，生态环境部 1 月例行新闻发布会发布 2021 年度美丽海湾优秀案例。盐城东台条子泥岸段与青岛灵山湾、秦皇岛湾北戴河段、汕头青澳湾一起上榜。它也因此成为江苏唯一的“中国美丽海湾”。

据王卫国介绍，如今在条子泥湿地，还可以看到丹顶鹤，20 多年来这尚属首次。麋鹿数量也由几十头增长到近 570 头。近几年，来条子泥过冬的



火烈鸟从 1 只、3 只增加到 14 只，火烈鸟来到条子泥还一度上了微博热搜。

伴随着沿海环境条件快速改善和各类配套逐步完善，条子泥成了国内外鸟类保护者、摄影爱好者的圣地。沿海经济区不失时机举办观鸟节，到条子泥观海看鸟，已经成为新时尚。

“世界自然遗产是一个金饭碗，要发挥好她的生态价值。”王卫国说，举办观鸟节，是为了宣传保护生态、保护湿地的理念，让人们享受世界自然遗产带来的红利。同时，湿地保护不是阳春白雪，不能在小圈子打转，增加公众参与性，让更多的人认识世界自然遗产，参与到湿地保护过程中。

与此同时，湿地保护也逐步迈向科学管护阶段，与红树林基金会签署《江苏盐城条子泥公益保护地项目合作协议》，与北京林业大学共建东亚——澳大利西亚候鸟迁徙研究中心东台研究基地，与复旦大学合作共建东台复旦湿地保护联合创新中心，聘请北京林业大学、复旦大学、南京大学、南京师范大学等相关院校专家担任顾问，开展湿地保护、湿地修复、鸟类迁徙等专题研究，全岸线推进互花米草整治和湿地修复，恢复条子泥沿海生物多样性。

在基于自然的解决方案的理念指引下，一条由政府机关、科研机构、公益组织多方参与的湿地生态修复路子逐渐显现。“川水湾海岸带生态保护修复项目正在有序推进实施，条子泥湿地将会拥有更多的 720 高地。”谈起条子泥湿地保护的未來，王卫国信心满怀。

□责任编辑 | 周露露



环保动态

南京

【南京市雨花台区禁捕协助巡护队荣获“渔政协助巡护优秀队伍”称号】近日，农业农村部长江办组织开展“2021年度长江流域禁捕渔政协助巡护优秀队伍和队员评选”颁奖活动，南京市雨花台区禁捕协助巡护队荣获“渔政协助巡护优秀队伍”称号。据悉，自禁渔工作启动以来，雨花台区结合辖区岸线特点，自主研发使用智慧禁捕系统，采取“视频监控+雷达+振动光纤+人体引力”报警装置预警模式，在全市率先使用无人机禁捕，建立水陆空



一体“科技+”大数据立体化巡防体系，推动禁渔监管向科技化、信息化、智慧型转变。

无锡

【无锡市召开市政府第12次常务会议】近日，无锡市市长赵建军主持召开市政府第12次常务会议，讨论《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施方案》，研究审议《无锡市推动碳达峰碳中和十大专项行动方案》，部署落实相关工作。会议指出要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系；要瞄准高端化、智能化、绿色化方向，大力发展生态友好型产业；要统筹规划建设新型能源体系，推动实施屋顶光伏和整县光伏试点；要坚持“小切口、实战化”，聚焦新能源产业、低碳零碳园区、企业智能化改造、社会减碳等领域，深入实施“双碳”十大专项行动。

【无锡市梁溪区推行清洁能源船和新能源游船】为保护运河、保护水环境，近年来，无锡市梁溪区将

苏州

古运河上观光游览船只改用液化天然气清洁能源船和新能源游船，目前，古运河已有6艘液化天然气清洁能源船和8艘新能源游船。据悉，液化天然气清洁能源船在航行时的能耗、二氧化碳和氮氧化物排放比传统柴油动力船分别降低20%、21%和81%；新能源游船充满电可持续航行6~8小时，振动和噪音比传统能源船明显降低。

（李娜）

徐州

【徐州市高新区生态环境综合行政执法局开展“送法进企”活动】近日，徐州市高新区生态环境综合行政执法局组织执法人员开展“送法进企”普法宣传活动。执法人员深入企业生产一线，实地了解企业生产经营情况及存在的“急难愁盼”问题，现场查看污染治理设施运行状况，并向企业发放生态环境普法宣传手册。此次活动共覆盖全区规模以上企业258家，专题授课2节，现场解答企业提问62个。

常州

【常州市金坛生态环境局开展对企业挂钩联系服务】近日，常州市金坛生态环境局发布《关于开展挂钩服务重点企业的通知》，明确由局领导班子成员带队，对辖区30家重点企业开展挂钩联系服务。明确挂钩联系领导要详细了解掌握企业生产、经营状况，协调解决企业在生态环境方面的困难和问题，确保企业反映的问题和事项件有着落、事事有回应。

（靳俊）



【苏州市政协常委会议专题协商推进水环境治理工作】日前，苏州市政协十五届四次常委会议举行，学习贯彻中国共产党第二十次全国代表大会精神，专题协商“碳达峰”“碳中和”背景下进一步推进苏州水环境治理。苏州市政协主席朱民强调要处理好发展和减排、长远目标和短期目标、政府和市场的关系，切实提高战略思维能力，把系统观念贯穿“双碳”战略下水环境治理工作全过程，积极推进苏州水环境治理中碳减排取得更大突破。



【苏州市副市长调研督导相城区生态环境保护工作】近日，苏州市委常委、副市长唐晓东带队到相城区，实地调研督导中央生态环保督察交办信访问题整改及相城区生态环境保护工作，全面了解当前的整改措施和进展情况，着力提升相城区生态环保工作质量和水平。唐晓东要求，各相关部门要进一步加快中央生态环保督察整改进度，认真做好“后半篇文章”，进一步加强统筹调度，按照“能早则早、能快则快、举一反三”的原则，确保高质量完成问题整改。



南通

【南通“执法力度”+“帮扶温度”推动环境问题整改闭环】近日，南通市生态环境局对今年8月份以来省厅组织交叉检查交办的各项问题“重拳出击”，明确责任，严查整改，推动交办的违法问题查处到位、环境问题整改销号。截至目前，南通市生态环境局10个小组帮扶企业430家，整改问题890条，立案查处256件。（贵道颖）

【海门环警联合执法】近日，南通市海门生态环境综合行政执法三局与南通海警局联合开展海洋生态环境联合执法检查。南通市海门生态环境局创新执法手段，首次将无人机技术融入联合执法行动中，利用无人机航拍近海岸2公里范围内陆源、海岸、海洋建设项目，经实地踏查，海洋生态环境治理取得较好成效，未发现环境违法行为。（朱春红）

【通州推行环境信访“12369工作法”】近日，南通市通州生态环境局印发环境信访“科学化”建设试点实施方案，以“‘12369’工作法”命名，即组建“一个精良专班”，紧扣溯源排查和快速应对“两个关键环节”，推行一把手领案、班子成员包案、分局长（科长）销案“三级调处模式”，落实联席会议、督查帮扶、专题接访、公开约谈、阳光整改、闭环问效“六类攻坚举措”，完善三公开三核查三督办“九步工作法”。（崔祝进）

连云港

【连云港市召开污染防治攻坚专题推进会】近日，连云港市政府召开污染防治攻坚专题推进会，连云港市市长邢正军出席会议并讲话。他指出，要对标全年大气环境质量持续改善目标要求，强化工业源头治理，加强扬尘污染管控，加大微环境治理，抓好秸秆禁烧和烟花爆竹“禁放”两个变量管控。要聚焦污水治理、农业面源污染等薄弱环节，扎实做

好雨污分流、黑臭水体整治等工作，创新思路推进农业面源污染治理。要增强做好督察整改工作的使命感、责任感、紧迫感，按时保质抓好督察问题整改。要凝聚齐抓共管工作合力，加强跨区域协同配合，定期开展督察检查。



【连云港新浦磷矿塌陷区整治工程项目验收成功】近日，连云港新浦磷矿塌陷区整治工程项目通过地矿专家组验收。验收专家组认为，这是全国首例磷矿采空区综合治理与利用项目，将为全国磷矿采空区治理国家标准的建立提供数据支撑与实践经验。据悉，该项目历经4年多，总投资约2.8亿元，治理面积约26.67公顷，充填空洞体积约97万立方米，未来将建成休闲观光湿地公园，并将配套建设商业及服务设施。



淮安

【淮安市局开展2022年度生态环境执法大比武活动】近日，淮安市局组织开展2022年度生态环境执法大比武活动。活动分队列训练和知识竞赛两部

分。队列训练包括稍息、立正、停止间转法、敬礼、齐步走、跨立等内容。知识竞赛采取抽签分组、亮牌答题、按分评比的方式。试题主要涉及习近平生态文明思想、《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》《中华人民共和国大气污染防治法》等知识。经过激烈角逐，淮安市盱眙生态环境局代表队获得知识竞赛一等奖、淮安市淮阴生态环境局获得二等奖、淮安市金湖生态环境局获得三等奖。



盐城

【盐城市大丰生态环境局开展夜间突击联合检查】日前，盐城市大丰生态环境局局长带队，港区分局全体、局大气条线、区第三方管控团队组成联合检查小组，对大丰港石化新材料产业园企业开展突击夜查。夜查以现场执法检查与VOCs走航监测相结合的形式，重点检查企业《挥发性有机物无组织排放控制标准》落实情况。联合检查小组要求，企业在确保达标排放的前提下，更要关注日益增强的“民标”，要尽一切可能降低污染物排放。

（李永峰）



扬州

【扬州31项举措“碳”寻绿色发展】近日，扬州市印发《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的实施方案》。根据该方案，扬州市将从重点行业、产品、环节入手，通过31条具体举措，全方位全过程推行绿色规划、设计、投资、建设、生产、流通、消费，推动全市经济社会高质量发展建立在高效利用资源、严格保护生态环境、有效控制温室气体的基础上。

【扬州召开环境监测工作座谈会】近日，江苏省扬州环境监测中心联合扬州市生态环境局组织召开扬州市环境监测工作座谈会。会议强调，各县区环境监测站要始终保持对国（省）控大气（水质）自动站、乡镇大气自动站、热点网格站等监测数据的敏感性，及时核查、精准溯源，按图索骥“治已病、防未病”。第三方检测机构要合法有序经营、不弄虚作假，牢牢守住环境监测数据“真、准、全、快、新”的底线要求。

（李子军）

【仪征环保监督推动水环境治理】日前，仪征环保公众监督员聚焦水环境质量，现场调研仪扬河断面整治、分布式污水处理设施建设管理情况，并听取了扬州市仪征生态环境局、仪征市住建局、实康污水处理厂水污染防治及城市污水治理汇报，对仪征水环境治理工作取得的成绩给予了充分肯定。据悉，近年来，针对高质量发展考核断面及7个市考断面，仪征开展全面溯源排查，科学制定整治方案，并持续推进水污染防治重点工程项目建设。

（朱萍）



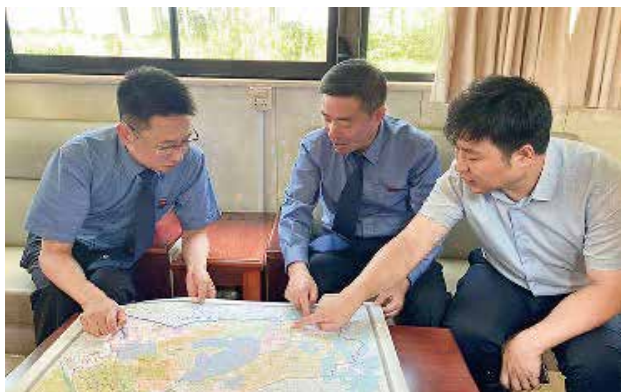
镇江

【镇江市丹阳生态环境局“三举措”治理环境污染】为整治环境污染,镇江市丹阳生态环境局采取了“三举措”。一是疏通脉络。利用污染防治综合监管平台,累计下派乡镇问题线索 724 条,办结率达 88.4%。二是强化措施。联系属地乡镇召开攻坚专办会议,组织综合执法力量严查重处,出动执法人员 132 人次,发现环境问题 96 个,整改完毕 91 个。三是织密监管网。严格落实线索处置规范化要求,定期展开自查自纠。

(施宏俊)

泰州

【兴化、盐都两地多部门联动开展大纵湖湿地保护巡查行动】近日,兴化、盐都两地检察机关牵头地方水利部门、生态环境部门围绕大纵湖跨区域保护公益诉讼开展联合巡查行动。经巡查发现,兴盐界河、大纵湖存在水草滋生、水草打捞后处置不当、外来物种入侵、设置簕等问题。巡查结束后,针对发现的问题,两地检察机关、水利部门、生态环境部门共同召开大纵湖湿地保护联动巡查推进磋商会,商讨具体解决方案,确保兴盐界河国考断面考核达标。



【靖江新桥环保装备科技孵化园建成】经过 1 年多的建设,位于靖江新桥园区润新路南侧的环保装备科技孵化园完工。据悉,新桥环保装备科技孵化园总投资 5.03 亿元,总面积 3.2 万平方米,目前,5 家企业签约入驻新桥环保装备科技孵化园,

主要生产电力机械、冶金专用设备、智能水箱等。

(顾钰焱)



宿迁

【宿迁市局举办主题演讲比赛和先进个人颁奖大会】近日,宿迁市生态环境局举办“献礼二十大奋进新征程”主题演讲比赛和先进个人颁奖大会,宣扬“大干一百天 冲刺倒计时”攻坚行动中涌现出的先进典型和事迹。12 名参加决赛的选手紧紧围绕党的二十大报告关于“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”的最新要求,结合自身工作岗位,通过讲述亲身经历感悟、宣扬典型事迹,生动讲述了攻坚行动中的真人真事和感人故事,充分展现宿环铁军攻坚克难、昂扬向上的精神风貌。



【泗阳县致远实验学校开展生态文明主题教育活动】近日,泗阳县致远实验学校开展“小手拉大手绿色低碳我先行”生态文明主题教育活动,通过制作“生态环保知识问卷”、打卡阅读环保书籍等多种形式开展节能降碳宣传,向学生与家长倡导绿色低碳生活方式。

□责任编辑 | 王园

打造“双十一”新低碳仪式感

文 | 张茜

不知不觉中，“双十一”已经走到了第14个年头。从第一届27个品牌到2022年29万个品牌大协同参与，作为众多行业共同关注的年度盛典，“双十一”一直被赋予着新的内涵。

随着绿色生产生活方式深入人心，近年来，各大平台相继推出以绿色、低碳为理念的举措，倡导绿色消费、引领低碳生活。今年，绿色低碳持续“加码”，如天猫宣布全面升级绿色会场，呈现“更多绿意”；京东宣布升级“青绿计划”；菜鸟推动全国近10万家驿站升级“回箱计划”；苏宁易购联合企业加大多重补贴等。“双十一”，不应仅仅是掀起消费热潮的购物节，还应成为宣传低碳环保理念、倡导绿色消费和生活方式的大舞台。

电商平台开发低碳新视角

天猫：为低碳扩容。2021年，天猫首次提出“让绿色低碳成为主流”的“双十一”消费主张，鼓励消费者在购物中践行绿色理念，从购买绿色商品到选择绿色包装，再到使用绿色物流，倡导“全过程”绿色消费。

今年是天猫第2个绿色低碳“双十一”，绿色会场从玩法到供给都有了全面升级，绿色低碳友好商品、参与品牌数量、消费者量级也都更多。绿色低碳友好商品对比去年“双十一”翻了两倍。同时，

天猫也建成了一套可识别可选择的绿色低碳商品体系，为消费者提供明晰的绿色消费引导。

为帮助消费者发现更多绿色商品，今年，天猫首次联动阿里云能耗宝为品牌进行碳足迹测算服务，经过测算以及认证后，符合标准的商品会获得“低碳友好”标签，让低碳好物有“迹”可循。很多品牌正在进行绿色转型，碳足迹测算能将产品全生命周期内各个环节排放二氧化碳的情况分析清楚，帮助品牌更有针对性地做好减碳工作。

大吉大“绿”、天生“绿”质、超高效“绿”、可爱定“绿”……今年“双十一”，这些带梗“绿话”，被印在了一个个环保袋上，将随着绿色低碳商品抵达超2万名绿色消费者手上。这是天猫发布的首款以环保为主题的购物袋——天猫小绿袋。

小绿袋由天猫联合多个行业的绿色低碳品牌、阿里“动物园”的各绿色低碳部门联名定制，围绕11种可持续生活场景出发，旨在鼓励一种积极、乐观、低碳环保的生活方式。这些绿色生活方式以有趣的形式被传诵和标榜，并被装进一个个小绿袋。

这些小绿袋自带“绿色基因”，每一个都由6个PET塑料瓶回收再生而成。小绿袋的出现顺应了绿色消费潮流，让绿色践行者有了“身份证”，是对其绿色生活方式的认可，可以更好地传递绿色消费理念。

京东：升级“青绿计划”。京东“双十一”期间，将今年“6·18”首次推出的“青绿计划”再升级，联合品牌带来超300万款绿色商品，购买相关商品还可获得“碳能量”兑换礼品等，每买1件商品，都可以直观地看到资源消耗的节省程度，帮助消费者既实现绿色减碳消费，又节能节水省钱，勤俭持家。

今年“6·18”期间，京东宣布联合品牌商家推出“青绿计划”。“青绿计划”商品的筛选标准



囊括了从前端生产到流通、再到使用的全场景，确保低碳环保的理念贯穿商品生产销售的全生命周期。9月，京东图书联合50+家出版发行机构、入驻京东的第三方店铺与行业媒体，共同发起“京东图书青绿联盟”。“我们希望通过图书青绿联盟，营造‘读绿色环保图书，享绿色低碳生活’的全民阅读氛围，与合作伙伴一起，为实现国家‘双碳’目标、践行绿色低碳发展做出贡献。”一位京东图书的负责人说。在京东APP搜索“青绿计划”，直达青绿计划会场，不但可以购买包括绿色印刷图书在内的众多环保产品，而且可以换取青绿积分，在自身践行环保低碳生活的同时收获一份小小的鼓励。

苏宁：联合企业加码补贴。“双十一”期间，苏宁易购联合北京、上海、深圳、成都、宁波等多地政府，以及美的、海尔、老板、方太等品牌厂商及银行等合作伙伴，重点针对绿色消费、以旧换新等加码“政企厂银”多重补贴，助力“家消费”绿色升级。以上海为例，10月起，上海市向社会派发2亿元绿色智能家电补贴，消费者到苏宁易购门店选购一级能效家电可享10%补贴，同时叠加企业10%让利。

苏宁易购发布的“双十一家消费趋势报告”显示，“双十一”首轮爆发期，苏宁易购全国门店一站式以旧换新订单量环比增长122%，绿色节能家电销售环比增长126%，其中节能热水器销售环比增长达131%。

闲鱼：开辟减碳试验场。今年，闲鱼开启了第一届“闲鱼低碳双十一”。为了让更多用户体验低碳环保的生活方式，今年“双十一”，闲鱼推出了“闲鱼超级流通机”。用户只需要在闲鱼上产生低碳行为，比如发布旧衣回收、手机回收等形式，或者进行相关闲置交易，就能获得“能量”，用以兑换红包权益。

为了鼓励用户将闲置手机物尽其用，闲鱼在手机回收上投入了千万补

贴，给出每台最高1000元的补贴力度。不同于行业中普遍的优惠券模式，闲鱼给的是实打实的现金补贴，直接“打钱”进支付宝。

此外，闲鱼联合1点点、海马体、小鹏汽车等品牌“绿色接力官”们，助力达成全民挑战日环保目标，以实际的低碳行为，带着他们提供的惊喜福利，推动低碳生活的观念普及。

当所有用户共同参与闲鱼“双十一”低碳行动，达成蓄力1亿能量的成就后，将解锁“环保大事件”——与国家电投集团共建风力发电机，成为闲鱼“双十一”低碳合伙人，获得建设证书及限定勋章。

或许有人会问，闲置交易的快乐很好理解，但它和低碳生活有什么关系呢？这样做真的能降低碳排放吗？其实，减碳的本质就是减少能源的消耗，人类生产任何商品都会消耗能源，从而带来碳排放。而闲置交易可以提高资源利用率，避免能源浪费，并降低商品的需求量，从而降低整体的生产量，变相减少能源的消耗，达到减碳的目的。

根据阿里研究院与北京大学中国可持续发展研究中心、北京市绿色交易所共同发布的《闲鱼平台闲置经济碳减排前瞻研究报告》显示，闲鱼平台2021统计期内20余个业务品类碳减排总量超过174万吨，相当于减少燃烧8.2亿升汽油排放。由此可见，闲鱼推出低碳“双十一”有助于节能减排，用户在闲鱼上的每一次闲置交易，都是在为降低碳排放出一份力。不经意间，我们就已经参与到低



碳生活中去了。

节能减排是时代的要求，顺应时代的业态，理应走得更远。闲鱼低碳“双十一”实现了经济效益和社会效益的统一，这有利于行业可持续发展。在闲鱼之外，节能减排、低碳生活，更需要我们每一个人的力量。

快递企业致力绿色转型

国家邮政局数据显示，2021年“双十一”，全国邮政、快递企业，共处理快件6.96亿件，再创新高。而中国快递业务总量和增速，已连续5年稳居世界第一，去年全年快递量累计完成1083亿件。

中国石化发布的《2021~2030中国快递业绿色包装碳减排潜力研究报告》数据显示，2020年中国快递包装在生产、废弃物处理阶段等全流程的碳排放总量为2395.84万吨二氧化碳当量，若对快递业产生的一次性塑料袋不做任何循环或替代，2021~2030年我国快递业一次性塑料袋累计碳排放量将达到5961万吨。

快递包装的碳排放主要包括4个环节：快递包装环节、分拣建包（集包）环节、运输环节和废弃回收环节。前3个环节均与快递服务行业相关，最后1个环节则需要消费者来共同完成。目前，快递包装行业的碳减排方法主要集中在包装循环材料的替代使用、电子面单的普及、快递包装的回收再利用等。今年，顺丰、菜鸟等快递企业又是如何助力碳减排的呢？

顺丰：业内首个“零碳未来”计划。近日，购物达人李女士收到了1个特别的快递。这个快递纸箱的内侧设计了示意线条，按照提示把快递箱拆开平铺，沿着示意线裁开，很快就制作出了1个置物架。“快递纸箱变废为宝，自己动手参与践行环保，我觉得很有意思！”李女士收到的快递纸箱来自顺丰，这种特别的纸箱是顺丰推出的“箱伴计划”其中的1个举措。

今年4月，顺丰正式发起业内首个“零碳未来”计划。该计划通过整合各项绿色环保举措，并打造数智碳管理平台构建标准碳管理体系，将绿色价值

延伸至产业链，携手上下游伙伴及客户，帮助合作伙伴加速低碳转型，实现绿色发展，共建“零碳未来”。顺丰的数智碳管理平台——丰和可持续发展管理平台已正式上线投入使用，通过整合顺丰碳排放与碳减排数据，覆盖包装、运输、中转、派送等多个环节，形成了共计60余个典型场景120余项指标。平台纳入了包括车辆用能、货机用能、铁路运输、场地用电、冷仓冷剂、员工通勤及减排项目等多种碳排放场景，实现了碳排放量化的数字化管控。

2021年六五环境日，顺丰发布业内首份《碳目标白皮书2021》，制定了更具雄心的碳减排目标——到2030年实现自身碳效率相较于2021年提升55%，实现每个快递包裹的碳足迹相较于2021年降低70%，以推动绿色变革，打造气候友好型快递。2021年底，顺丰上线绿色碳能量平台，通过增设多个低碳减碳场景，与消费者携手共创绿色低碳生活。

顺丰在2018年便自主研发并推出了碳中和产品丰多宝循环包装箱，并在2021年完成二次升级。截至2021年12月底，顺丰已投放丰多宝循环箱72万个，实现280万次的循环使用。2022年，预计丰多宝循环包装箱保有量将超过220万。

菜鸟：回箱换鸡蛋，旧包装寄快递。今年“双十一”，菜鸟发布了两大亮点，一个是送货上门，另外一个便是回收包装箱换鸡蛋、旧包装寄快递。11月1日到20日期间，消费者在菜鸟驿站取件后，把快递包装在智能设备前扫一扫面单，并把快递包装留下，就能被记录绿色行为，可以在菜鸟APP的“绿色家园”中领取碳能量，这些能量可以兑换鸡蛋等物品。菜鸟平台还计划使用更多智能化的IOT设备，自动识别快递包装，降低消费者参与绿色回收的门槛。“双十一”期间，预计通过菜鸟驿站就能回收快递包装600万个，并被就地用于循环寄件。为助力实现“双碳”目标，菜鸟方面还联合数千名商家发起“50克减碳联盟”，探索涵盖供应链上下游的减碳路径。菜鸟希望，通过装箱算法、原箱发货、智能分仓等菜鸟仓减碳流程，将“双

十一”每个包裹至少减碳 50g。

此外，菜鸟还为站长们开通了碳账户，以此记录每个驿站点的碳减排贡献。与淘宝“88 碳账户”不同的是，站长的碳账户面向社区。也就意味着，消费者的每一次回箱行为，既可以呈现自己的碳减排量，也可以助力社区的碳减排，推动社区绿色建设。

回箱换鸡蛋虽然是此次“双十一”的亮点，但并非菜鸟的首次尝试。今年 5 月，即将 9 岁的菜鸟发布了“2022 社会责任报告”，首次披露绿色物流等社会责任核心板块内容。报告显示，菜鸟推出了绿色物流“七件套”，包括装箱算法、原箱发货、电子面单、绿色包装、智能路径规划、绿色配送、智能分仓，提供从仓储到配送、回收的全链路绿色减碳方案，打造绿色仓储、绿色包装、绿色配送、绿色回收、绿色互动五大模块。

7 月，菜鸟与伊利签署绿色战略合作协议，共同打造全链路绿色减碳新模式，包括打造全行业领先的旧包装旧物绿色回收链路，打造高度自动化的碳资产管理体系，积极探索碳交易等。据中国物流与采购杂志报道，2021 年菜鸟绿色物流全链路环节已产生 194.47 亿次绿色物流行为，共减碳超 25 万吨。目前，菜鸟也已成功接入浙江碳普惠平台，助力个人绿色生活场景碳减排。

京东：承诺“双十一”期间减碳 20 万吨。今年“双十一”期间，京东物流承诺减碳 20 万吨，通过发放减碳消费券的方式，联动广大消费者共同践行绿色可持续理念。具体而言，京东物流为消费者提供了减碳参与平台，基于物流碳足迹计算平台，

转化京东物流自身的减碳量，并向消费者派发“20 万吨减碳券”，用户在“双十一”期间通过京东快递寄递包裹，在个人碳账户中可自动获得减碳券，以此实现“供应链脱碳共享”。今年“6·18”期间，京东通过绿色仓储、绿色包装、绿色运配、技术创新等一体化供应链全链路减碳措施，累计减碳量达 22 万吨。

今年 8 月，京东物流上线“包裹的旅行”活动，用户通过“京东快递”小程序下单寄件后，在“包裹的旅行”活动中领取并查看相应的减碳能量，减碳能量全部记入用户个人碳账户中，可用于兑换实物及礼券奖励。除了寄递包裹外，用户还可通过参与互动任务获取相应的减碳能量，互动任务还详细展示了京东物流在仓、运、配各个环节实现绿色低碳的具体举措。

京东自 2017 年启动“清流计划”以来，坚持推动供应链脱碳，在仓储、包装、运输、配送、设备等方面释放出巨大的减碳效能。通过推进包装减量与全环节循环包装使用、推动清洁能源汽车上路、实现全链条生产运营管理数字化、建设国内首家“零碳”物流园区，京东物流逐步实现了供应链端到端全面节能降碳。

随着“碳双”的推进，未来快递的绿色包装将成为“硬约束”。2022 年全国节能宣传周期间，中国邮政、顺丰速运、中通快递、苏宁物流、菜鸟、饿了么等联合发起“切实履行社会责任，积极应对塑料污染”倡议书，共同推动行业绿色转型。

践行绿色低碳，每个人都是参与者。作为消费环节里的重要一环，消费者的消费行为、生活习

惯至关重要。面对折扣多、宣传多的“双十一”，消费者应保持理性，避免一激动，抢下很多并不需要或并不急需的商品。同时，也应提高包裹回收意识，做好垃圾分类，主动参与到物流包装盒和快递袋的回收工作中。让我们行动起来，在享受网购便利的同时，积极践行低碳环保理念，让一点一滴的行动汇聚成奔涌不息的江河。

□责任编辑 | 周露露



墙外

文 | 香城

“这辆面包车，11年了；这辆越野车，4.0的排量，14年了；再看这辆出租车，4年多了，至少跑了40万公里吧……这些车，氮氧化物、一氧化碳、碳氢化合物3个指标的检测数据，相似度咋这么高呢？”这天早上，在机动车排污执法科，周晓贤对机动车排气检验机构的检测数据研判后，又把科长高萌拉到电脑屏幕前，对这一组组雷同数据提出了质疑。

高科长皱起眉头，仔细察看，“怎么可能这么巧合？不应该呀！而且这3个指标数据都很低，起码半成新的好车，才能达到这样的排放浓度。”

“这些都是润阳机动车检测公司的数据，我调了前5天的，有16辆车的检测数据都是类似的。我还算了算，这些数据的偏差竟然在10%以内……太蹊跷了吧！”周晓贤的言语间充满了质疑。

“事出反常必有妖。”高科长把科室人员都叫来，分成两组，分别打开机动车排气检验在线监控系统，分头回看16辆车的现场检测视频，从中查找蛛丝马迹。

视频中，引车员驾驶车辆进入检测场，前轮卡在测速滚轮上，检测员将采样头插入排气管，引车员踩油门，车轮带动滚轮转动起来，达到指定车速，稳住，系统自动采样分析……

面对一条条车辆检测视频，他们伸长了脖子，至少看了三四遍，耗费了整整一个上午，竟然都没有发现违反操作规范的问题。

午饭后，大家围坐在一起，集中会商，不过很快，都将嫌疑点集中在检测设备上了。

“要不先去调查设备标定和参数设定？看看检测设备到底有没有问题。”周晓贤建议。大家不约而同地表示赞同。

说干就干。高科长带领周晓贤，立即驾车赶赴

润阳公司，直奔检测线上的数据采集分析仪。他们用自带的标气对分析仪进行标定，结果均在标准限值内。又打开检测软件系统，逐一查看各种参数的设置，只有“相对湿度”数据不够准确，但这不会造成16辆车检测数据雷同。

润阳公司张经理气喘吁吁地赶了过来，热情地招呼着，又信誓旦旦地汇报说：“每周跟员工开会，都要求规范操作，而且我们不定期开展自查，发现违规检测，对检测人员要扣发奖金……我们公司肯定没有任何违法违规问题！”

张经理絮叨着，又反复邀请高科长去办公室喝杯茶。高科长不接话茬，若有所思地在检测场踱来踱去。

突然，高科长似乎想到了什么，赶紧把周晓贤拉到旁边，低声说：“他们会不会在检测软件上做了手脚，篡改了软件程序？”看周晓贤点了点头，高科长又说：“宏兴信息公司有司法鉴定资质，你去打电话，请他们对检测软件全面分析！”

约莫半个多小时，信息公司技术员赶到了，对采样分析仪的硬盘进行镜像，准备带回去实施技术分析。同时，高科长和周晓贤对张经理开展问询，制作执法笔录……

对镜像信息分析鉴定，至少七八天时间。然而，时隔两三天，周晓贤发现，那天现场检查后，润阳公司检测老旧车辆时，竟然再也没有出现过与16辆车近乎一样的数据。

“我估摸着，润阳公司前期肯定篡改了软件。他们发现咱们察觉了，就赶紧收手了，因此再也没有雷同数据！”周晓贤对自己的判断信心满满。

擅自篡改检测软件程序，已属于犯罪行为。接下来，只等信息公司技术分析结果出来，就可以移送公安部门，依法严肃惩治这种恶意违法行为了。

然而几天后，信息公司反馈的消息，让高科长

和周晓贤深感意外：并未发现篡改检测软件程序的情形。

查不出问题源头，高科长感到困惑而又迷茫。好在持续观察了一个多月，润阳公司并未出现异常数据。但高科长悬着的心始终没有放下来：毕竟没有查得水落石出，也没有从根本上杜绝这类行为，如果这家检测公司故伎重演，该如何应对呢？

又过了两个星期，高科长担心的事情还是发生了，润阳公司的雷同数据再次频繁出现了。高科长抓耳挠腮，却又找不到查准查实的招数。

分管局长曾查办过多起疑难案件，一起梳理研判后，他建议：坐在办公室想破了脑袋，恐怕未必能想到破解的好方法，倒不如多到现场找疑点。不过，为了避免打草惊蛇，最好安排陌生的面孔去。

言之有理。经过协调，选定了思维活跃的大气环境执法科小李。让他装扮成视频监控维修工，与请来的维修工一起，以维护保养在线监控的名义，进入“非工作人员禁止入内”的机动车排气检测场，趁机多角度寻找线索。

上午去了，毫无所获；下午再去，果然发现了端倪。“下午三点半，有一辆很破旧的小面包车上线检测，测出来的数据，跟那16辆车竟高度相似！”小李说。

“对对，我们在监控里也看到了！”周晓贤插话说。

“采样分析仪不是放在墙角吗？墙外面，好像是润阳公司的车库。巧合的是，小面包车上线前，我隐约听到，车库里有发动汽车的声音，等小面包

车下线了，那辆车竟然也熄火了……那辆车发动了没有开走，又平白无故熄火了，感觉有点儿奇怪，会不会跟雷同数据有啥关联呢？”小李说。

“奇怪就是疑点，咱们不能放过！”高科长立即协调了一名女执法队员，让她穿了便装，开着私家车，装作年检车辆，前往润阳公司，再探究竟。

按照事先部署，她把车停在靠近车库的地方，不过并排的3个车库的卷帘门都关了，根本看不到里面的情况。她拿了行驶证，四处溜达。约莫1个小时后，靠墙的电动卷帘门开启了，有人进去后，又很快关上了。卷帘门再次开与关，那个人走出来，已是15分钟之后。

高科长在办公室盯着检测场监控视频，恰好在那15分钟之内，看到一辆老旧车辆上线检测后，又出现雷同数据。

“车库里有猫腻！”高科长断言。

次日，再派人前去暗查，同样的情形再次上演。虽然尚未弄清楚具体违法方式，但问题点已经明朗，就在车库里。

经过反复推演，这天，他们安排人负责盯守机动车排气检验在线监控系统。高科长和周晓贤等人乘坐租来的商务车，早早地守候在润阳公司门口。近11点钟，高科长接到电话，“刚刚下线的那辆车又出现了雷同数据。”他立刻跳下车，带领一组执法队员直奔车库，靠墙停放的车辆尚未熄火，竟然还有一根采样头插在排气管里。周晓贤带领另一组执法队员，飞速奔向检测场，控制采样分析仪及相关设施，并拦下刚下线的那辆汽车。

进一步调查，原来润阳公司在采样分析仪的连接口上偷偷装了三通阀，当老旧车辆上线，估计难以通过检验时，他们就利用三通阀，采集墙外车库里那辆汽车的尾气……

法网恢恢，疏而不漏。润阳公司机关算尽，还是被抓了现行，栽了跟头：处30余万元罚款并没收违法所得。在《行政处罚事先（听证）告知书》的回执单上签字时，张经理冲高科长尴尬地强笑着，使劲儿拍了拍脑门子，懊悔不已。

□责任编辑 | 周露露



银杏卧秋遍地金

文 | 陆漪

“满地翻黄银杏叶，忽惊天地告成功。”折扇形的叶子在秋风的轻抚下如同翩翩起舞的彩蝶一样，纷纷扬扬地从树上翻飞飘落而下。渐渐地，地上铺满一层层金黄的银杏叶，深秋的世界变得绚烂而璀璨，这是每年一次的“视觉盛宴”，令人禁不住感叹：“我言秋日胜春朝。”

认识银杏树是在上世纪的70年代。清末状元、民族实业家张謇家的礼堂前面就有一棵巨型银杏树，那时候，镇上把礼堂简单改造成了电影院，夏天就在这棵银杏树下放露天电影。银杏树前的空旷场地上常常坐满了观众。后来我上学了，小学就在银杏树的隔壁。于是，银杏树下又成了我们午休时间玩耍嬉戏的好地方。在树下捉迷藏、丢沙包、跳皮筋等，偶有调皮的同学如猴子般攀爬到树上去，常常引来老师的呵斥。我们在大树下度过了欢乐的小学时光。那时候，我们经常捡一些金黄的树叶，作为书签夹在书内是很不错的。

后来查阅了一些资料，才知道这棵银杏树栽种于乾隆年间，至今已有250多年。饱经沧桑的褶皱诉说着光阴的故事，它曾深刻感受着张謇实业救国、教育救国的宏大抱负，目睹了张謇为忠实践行“予为事业生，当为事业死”的豪言而鞠躬尽瘁、惠泽乡梓、死而后已的光辉历程。如今，这棵银杏树四周已用围栏围起来了，依然郁郁葱葱、枝繁叶茂，树高30多米，直径2米多。树干里面是中空的，布满了青苔，巨大的树冠好像是一把撑开的大伞，颇有：“状如虬怒远飞扬，势如蠖曲时起伏”的气势。银杏的树根处、围栏上系着许多红绸带。据说本地人认为这是一棵很灵验的许愿树，很多高三学子参加高考前都来这儿祈福许愿，所以在它的四周挂着的都是红色的心愿牌，知名度也是今非昔比。

银杏树在我们滨海小城也不鲜见。初春之时，它新叶初萌，褐色的枝干上，苍绿点点，生机蓬勃，古朴中透着清新。明朝文震亨的《长物志》云“银

杏枝叶扶疏，新绿时最可爱。”银杏树分雌雄两种，四月后开花，雌树开的花像靠在一起的两三个小球埋藏在叶子间，而雄树的花像一个圆锥形的小穗穗，都很低调。盛夏之时，枝叶绿盖如阴，一枚枚淡青粉绿的浆果，半含半露掩映其间，显得丰实而美丽。初秋时节，清风拂过，银杏树依然神采奕奕地展示着挺拔身姿，银杏叶渐渐褪去了苍翠，边缘微微泛黄。到了深秋时节，银杏树一树灿烂，叶子片片金黄，在风中旋转飘零，把秋天的美渲染到极致，而橙黄的银杏果已经挂满枝头，构成了一幅浓墨重彩的小城画卷。我俯身拾起几枚银杏叶细细端详，长长的叶柄，扇子似的叶子小巧玲珑，一股淡淡的清香轻袭鼻翕。到了冬天，银杏在叶尽果落之后，它雄伟挺拔的干，横斜旁逸的枝，屈曲萧疏的梢，就清晰地显露了出来，风吹雨打后枝干仍然倔强地伸向天空。

银杏自古以来就受到文人雅士的喜爱，为它写诗赋词，抒发胸臆。司马相如在《上林赋》中有“华枫枿栌”和“长千仞，大连抱，夸条直畅，实叶蓂嫫”的描述，歌颂银杏的古老雄壮和枝繁叶茂；在宋代，银杏还有一个生动可爱的名字，叫“鸭脚”，这是古人根据银杏叶的形状与鸭掌相似“象形化”命名的。欧阳修有诗为证：“鸭脚生江南，名实未相浮。绛囊因入贡，银杏贵中州。”苏轼在银杏盛果时曾欣然命笔：“四壁峰山，满目清秀如画；一树擎天，圈圈点点文章。”将银杏果比喻为奇妙文章，表达了对银杏树的敬慕和对银杏果的喜爱。郭沫若先生曾在《新华日报》上说：“银杏为东方的圣明，中国人文有生命的纪念塔”，正是对这东方嘉树的热情礼赞。

沉着而优雅、古朴而坚强的银杏树，承载着的正是那生生不息、顽强不屈的精神，带给我们的是美好的明天和绚丽多彩的希望。

□责任编辑 | 周露露



盐城获颁“国际湿地城市”证书

文 | 孔慈

近日，在《湿地公约》第十四届缔约方大会日内瓦分会场湿地城市授牌仪式上，《湿地公约》秘书处向包括盐城在内的全球 25 个城市颁发了“国际湿地城市”证书。在跻身世界自然遗产地之后，盐城再添一张耀眼的国际名片。

近年来，盐城将“生态共识”转化为“生态行动”，实施了一系列生态重建、辅助再生、自然恢复、保护保育等生态修复项目，是全国唯一拥有 2 处国际重要湿地、1 处世界自然遗产的地级市，也是东亚—澳大利西亚候鸟迁徙路线的中心节点，每年约

有 300 万只候鸟在这里停歇，繁殖和越冬。

据悉，“国际湿地城市”申报标准十分严苛，除了行政区域内湿地率在 10% 以上、湿地保护率不低于 50% 这两项刚性指标，还要充分考虑湿地的级别，以及湿地与人类的关系。开展“国际湿地城市”认证工作是全球加强城市湿地保护的创新举措，旨在以创促建、提升各级政府和社会各界湿地保护意识，倡导城市与湿地和谐共生理念，将城市发展 与 湿地保护深度融合。

□责任编辑 | 王园



副省长方伟宣布“中国环监苏001” 多功能监测执法船入列



11月2日,江苏省近海生态环境监测执法船“中国环监苏001”举行入列仪式,副省长方伟出席并现场宣布“中国环监苏001”号入列。

省生态环境厅主要负责人在致辞中介绍说,“中国环监苏001”号船集环境监测、应急指挥、环境执法功能为一体,船内建有多间专业实验室,配备涵盖海水水质、海底沉积物、海洋空气质量、海洋生物、海洋碳汇等全要素监测设备,其自动化、数字化、智能化在全国同行业处于领先水平,在全国生态环境系统创造了“四个第一”:第一艘兼具监测、执法、应急功能的公务船;第一艘采用油电混合动力的同类船型,既节能环保,又为高精度的海上监测作业创造了必要条件;第一艘实现海水和温室气体在线连续监测的专业船舶;第一艘集成海洋智慧监测平台的专业船舶。该船的投入使用,填补了我省生态环境保护领域海洋重大装备的空白,提升了区域性海洋生态环境监测执法和应急救援能力,也标志着我省海洋生态环境监测执法能力迈上了一个新台阶。

生态环境部华东督察局主要负责人在致辞中说,江苏以全国唯一的部省共建生态环境治理体

系和治理能力现代化试点省为契机,大力推动环境治理体系现代化建设,创新了一批行之有效的治理举措,建成了一批支撑攻坚、惠及长远的基础工程,“中国环监苏001”这一监测执法“重器”就是典型代表。“中国环监苏001”监测执法船不仅可以担负起江苏近岸海域以及沿江的生态环境监测任务,也可以作为走航监测移动平台,助力陆海统筹排污口排查及整治,支撑华东区域生态环境监督执法,守护近海及沿江水环境安全。“中国环监苏001”的入列,不仅为全国海洋环境监测能力建设提供了“江苏实践”,也吹响了保护海洋生态环境的新号角。

生态环境部太湖流域东海海域生态环境监督管理局主要负责人、国家海洋环境监测中心相关负责人、江苏海事局主要负责人,省发展和改革委员会、公安厅、财政厅、自然资源厅、交通运输厅、水利厅、农业农村厅、应急管理厅、气象局负责人;连云港海事局、南京海事局负责人;省环保集团主要负责人、省港口集团负责人;“中国环监苏001”设计、建造、监理、配套装备等单位负责人出席了入列仪式。

(李苑 孔德轩)



欢迎订阅

2023年《江苏环境》

江苏环境

作为江苏生态环境权威信息发布平台，《江苏环境》是面向全省生态环境系统和企事业单位的环境时政和环境文化类杂志。《江苏环境》坚持以指导、交流、可读、互动为办刊方针，通过环境新闻调查分析、新政解读，向公众传播生态文明理念；反映生态环境中心工作，展示工作动态；诠释环境管理、环境科研成功经验；记录公众关注环保、参与环保的足迹。



订阅信息

国内统一连续出版物号：CN32-1622/D

广告经营许可证：201004950045

邮发代号：28-820 每册定价：人民币10元

电话：025-58527313 电子邮箱：2006jshj@163.com



扫码关注



江苏省生态环境厅
官方微信



江苏省生态环境厅
官方微博